

解垃圾围村

观察(下)



定安次滩村村民自觉将垃圾倒进垃圾桶。本报记者 苏建强 摄



保亭排寮村村民将垃圾倒入路口垃圾桶。本报记者 武威 摄



文昌南海村村道上设有专门的垃圾回收箱。本报记者 王凯 摄

一 硬件设施是基础

无垃圾桶 无转运站 无填埋场
垃圾只能随手扔
美丽乡村皆空谈

昌江七叉镇坎头村，村头村尾每隔几十米就放置一个大垃圾桶，村民自觉把家里的垃圾收集用塑料袋装好放进垃圾桶，保洁员推着推车，在村道上来回巡逻。镇里发了20个垃圾桶，不够用，就从集体经济中拿出一笔钱，自己购买了20个垃圾桶，这样基本上十几户人家就能共用一个垃圾桶。”坎头村委支部副书记林德全说，镇的垃圾转运车每天来一次，村里垃圾基本上不落地不过夜。

垃圾桶只是垃圾收集转运链上的一小环，但反映了问题所在。

“垃圾围村现象之所以存在多年，关键是基础设施缺位。”省住房与城乡建设厅城市建设处处长陈永富说，当前各市县农村垃圾整治工作不平衡，原因就是各市县基础设施建设进度不一样，在全省农村垃圾整治几次考核中，昌江排名都靠前，关键就是昌江行动比较快，基础工作做得比较好。

近年来，我省农村垃圾整治基础设施建设投入力度空前，全省已投入近20亿元建成19个垃圾无害化处理场和一批转运站等基础设施，未来还将投入10多亿元完善包括乡镇垃圾转运站、转运车、垃圾屋（桶、箱）、收集车等为基本内容的城乡垃圾收运体系建设。但是，由于种种原因，一些市县基础建设项目推进缓慢。

“对已开工建设的三亚市垃圾焚烧发电厂、餐厨垃圾处理场，要倒排工期，抓紧施工。对尚未开工的儋州垃圾焚烧发电厂、海口市

过去5年，全岛动员，全省农村开展了一场垃圾歼灭战，初步清除积存几十年的垃圾。然而，对于建设“美丽海南、清洁乡村”工程，这只是第一步。要根除垃圾围村现象，还必须建立垃圾分类、收集、转运、处理的科学长效机制。

农村垃圾如何解围？

本报记者 周月光 邵长春



我省部分农村村道铺满垃圾。本报记者 王凯 摄

二 收转模式须科学

复制城市难持续
完全自治一阵风
服务外包价偏高

有了垃圾处理与收运设施，更重要的还要有一套科学的日常收集转运处理垃圾的机制。目前，全省已初步形成了“村收集、镇转运、市县处理”的农村垃圾一体化处理思路，但如何具体实施，各地模式不尽相同。

政府包揽

东方市大田镇新宁坡村，人口2000多。走进村庄，每隔三五十米就有一个垃圾桶，村民走出家门几米远就可把垃圾扔进桶里，村中道路干干净净，家家户户房前屋后也都看不到垃圾。

“村里有4个人专门负责搞卫生，当然会做得比较好。”一位村民说，村里搞卫生的都是政府花钱请的，每人每月1000元，这还不算，夏天还有高温补贴。东方市村镇保洁员和开转运垃圾车的司机共1100多人，像城市环卫工人一样负责全市村镇垃圾收集转运。

点评：人均年费用超百元

目前，以东方、昌江为代表，主要推行政府包揽一切的做法，政府出钱购买设备，给保洁员和垃圾车司机发工资，政府又负责管理考核，基本上是复制城市环卫模式。

这种模式操作简单，效果明显。缺点是成本高。如东方市村镇保洁员1100多人，人员工资福利每年需2000多万元，村镇环卫设备运行维护费800多万元，如果再加垃圾处理费用，每年财政支出达3000万元。而东方市村镇人口不足30万，照此计算，农村生活垃圾收集转运处理费用人均超过100元。

据测算，如果我省农村垃圾收集转运处理照搬城市模式，每年需要投入12亿元。

村民自治

临高县东英镇西北村103户，480人。

日前，记者走进村庄。碎石铺的村道干干净净，村民家门口都放着一个小塑料桶，里面装有塑料袋、旧电池、一次性餐具等垃圾。

在靠路边的一面墙上，贴着村民缴垃圾费的榜单，有3元的、5元的。在村口的垃圾池旁，一位老人正在弯腰把塑料袋、玻璃瓶等分拣出来，他把不易烧的垃圾分拣出来后，剩下的垃圾三五天焚烧一次，等堆到几百斤，就卖给种植大户作土肥，每月能卖三四百元。

“2月份镇上帮村里清除几个大垃圾堆后，卫生一直保持得不错。”西北村支书张学斌介绍，根据人口多少，每户收取3元至5元不等的费用，村民都意识到垃圾与自己有关，很少有人再乱扔。那些不易焚烧的垃圾

购买服务

政府花钱购买服务，走市场化路子。白沙邦溪镇建设风情小镇，在全省率先花钱购买服务。

“镇里每天会产生3吨垃圾，一年有1100吨垃圾。”白沙邦溪镇有关负责人说，“这么多垃圾，怎么建设风情小镇？”

2012年8月，邦溪镇发布公告招聘环卫企业，最后白沙利达清运站中标，这家公司提出的收集农村垃圾、分段管理绿化方式，除第一年期间费用35万元外，此后每年费用为160万元。清运站负责全镇6个村委会垃圾收集运输和城镇上的园林绿化。

与记者走访过的其它集镇相比，邦溪镇环境卫生、园林绿化的确做得比较好。

点评：效果好成本更高

政府购买服务，请专业公司收集转运垃圾，目前除白沙邦溪镇外，陵水、三亚等地也在尝试。市场化运作，理念是先进的，服务效率也高，但成本更高。邦溪镇有关负责人说，照目前的模式运转下去，加上设备损耗和垃圾处理等费用，每年至少要200万元，而邦溪镇人口仅1.6万人，人均垃圾收集转运处理费用超过100元，投入太大。

住建厅：因地制宜扬长避短

省住房与城乡建设厅副厅长陈孝京说，农村生活垃圾处理，必须符合海南实际，要有可持续性，村民自治模式值得研究推广。因为多地实际情况不尽一样，应鼓励各地因地制宜、大胆探索、扬长避短、综合施治。

临高县委书记李江华说，农村环境卫生整治如果忽视群众的主体地位，政府投入再多的财力物力也是事倍功半，引导群众自觉参与，才是抓短期又管长期的办法。

三 垃圾分类有优势

农村易腐垃圾近半
就地堆肥用于种植
部分垃圾也可卖钱

分类试点项目不了了之

垃圾分类从农村做起，不仅是现实的需要，也符合农村生产生活实际。2008年，省环境科学院研究员张静在琼海龙江镇中洞村做了一个“农业固态废物综合处置示范项目”，主要目的是探讨农村垃圾分类、堆肥处理的效果。经过几年实践，垃圾减量率达到50%左右，无害化率达到100%，回收的堆肥质量符合现行标准要求，具有技术可行性。

“虽然是个别现象，但这说明，垃圾分类在农村是可以先试的。”陈永富说，塑料袋、酒瓶、废电池等难以降解、有害的垃圾可以运到垃圾处理场，而那些农村生产的植物性垃圾，如剩菜剩饭、枯枝落叶等完全可以就地消化，变成有机肥。

垃圾分类最大的好处，是可以解决农村垃圾数量增长过快问题。近几年全省多地新建的垃圾填埋场有很快被填满之忧。

如昌江拿出140多亩土地，计划分两期建一个大型的垃圾无害化处理场，首期2010年建成投入使用，设计日处理能力100吨，但现在每天需处理的垃圾达到120吨，原计划服务7年的处理场将提前填满。现在，昌江改变规划，垃圾无害化处理场二期停建，改建一个现代化垃圾焚烧厂。

陈永富说，农村生活垃圾易腐的占40%以上，通过人工分拣，可减少50%左右的垃圾处置量。

从现实情况看，垃圾分类从农村开始做起更有优势，做好了可以给城市示范。因为相对于城市而言，农村的房子空间大，能够为垃圾分类提供空间；在生活和工作节奏上，农村生活节奏慢，村民有时间做垃圾分类；另外，农村是一个“熟人社会”，熟人之间具有互相监督的功能。

四 体制机制需长效

向城市管理看齐
整治不搞突击式
机构经费常态化

近年来，我省农村垃圾整治工作开展得轰轰烈烈，虽然已经投入几十亿元建设基础设施，但是，全省至今没有常态化的机构，也没有形成一套系统的运行机制，整个工作仍然处在突击式、运动战状态。

“农村环境卫生整治工作，在各级政府里没有专门机构、没有专职人员、没有专门经费，一切都是临时性的。”陈永富说，“像我这个城市建设处处长现在抓农村环境卫生整治工作，就显得不伦不类。”

各级政府现在抓农村环境卫生整治工作的人员，都像陈永富一样尴尬，做的都是非本职范围内的工作。

记者采访中发现，各市县虽然都成立了农村环境卫生整治工作领导小组，并下设办公室，但具体负责农村环境卫生整治工作的机构五花八门：如东方是爱卫办，昌江是文明办，临高是市政园林局，儋州是环卫局，陵水是美丽办。而在更基层的各个乡镇，抓此项工作的人员身份也是多种多样，白沙邦溪镇是武装部长，昌江七叉镇是分管文教委的委员，临高东英镇是宣传委员，儋州王五镇是副镇长。

名不正则言不顺，言不顺则事不成。从严格意义上来说，现在各级政府在抓农村环境卫生整治工作的人员都是“不务正业”。

陈永富说，农村环境卫生整治工作要建立长效机制，理顺体制机制是当务之急，确定专门职能机构，划分工作职责，全省形成

上下畅通的工作机制。随着农村环境卫生整治工作不断深入，全省将建起近万人的工作队伍，必须尽快建立起一套行之有效的管理规章制度。

农村环境卫生整治，我省利用经济特区的立法优势，进行顶层设计，先后出台《海南省城乡容貌环境管理条例》、《海南省城乡环境卫生质量标准》、《全省城乡环境卫生综合整治工作日常督查细则》等一系列的文件，各市县也根据实际相应制定村镇保洁员管理制度、招聘办法和考核细则等规章制度。省住房与城乡建设厅还推出义务督察员制度。但是，由于缺乏有效监督，政策法规很难落到实处。《海南省城乡容貌和环境卫生管理条例》明确规定：县级以上政府应当将农村与城市容貌和环境卫生事业所需经费一并列入财政预算。

记者采访发现，虽然有些市县今年农村垃圾整治投入数千万，但是，资金来源不是常态化的财政预算，而是经过领导批示，从预备资金或其他渠道临时筹集。

省住房与城乡建设厅副厅长陈孝京说，农村环境卫生整治工作，不是一天两天的事，也不是一个月两个月的事，必须成为各级政府日常工作的一部分，像城市环卫工作一样进入制度化、常态化轨道。

(本报海口6月5日讯)

人、家畜、禽类粪尿等

剩菜剩饭、菜根菜叶、瓜果皮壳

鞭炮纸屑、落叶、树枝、道路清扫的灰土

农户家产生的砂土、砂石、碎混凝土砖石瓦片、建筑废弃料等

优先进入沼气池利用或作为肥料，就近就地还田、还地

用作农户养殖饲料或在橡胶园、果园、菜地掩埋作肥料

林地、山地、橡胶园、果园就地掩埋

就地就近分散处理包括填沟坑、放回荒地、坡地等