

# 2020年，消除农村绝对贫困现象——解读《创新机制扎实推进农村扶贫开发工作实施方案》

## 政策解读

■ 本报记者 况昌勋  
通讯员 孙华

近日，省委办公厅、省政府办公厅印发《创新机制扎实推进农村扶贫开发工作实施方案》(以下简称《方案》)。这是我省当前乃至今后一个时期指导农村扶贫开发工作具有可操作性的重要文件。扶贫新时期，我省扶贫机制有哪些改革创新？将采取哪些方式帮助贫困人口脱贫致富？为了让大家了解《方案》的内容和要求，记者专访了省扶贫办党组书记、主任吴井光，邀请他对《方案》的相关政策进行解读。

## 1 主要目标

### 完成整村推进扶贫开发工作

我省出台《方案》，确定了扶贫开发的目标，即到2020年末，全面完成600个贫困行政村和150个特困自然村的整村推进扶贫开发工作；贫困地区农民年人均纯收入增幅高于全省平均水平，基本公共服务领域的主要指标达到或接近全省平均水平；稳步实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房；消除农村绝对贫困现象。

## 2 机制创新

### 贫困县考核不再 GDP 至上

贫困县考核，是检验贫困县是否做好扶贫开发工作的重要手段之一。《方案》根据中央组织部要求，结合我省政府目标考核和部门绩效考评、扶贫开发工作考核等，把提高贫困人口生活水平和减少贫困人口数量作为国家扶贫开发工作重点市县考核的主要指标，不再以GDP论英雄，引导和督促贫困地区党政领导班子和领导干部切实抓好扶贫开发工作。

### 建档立卡实现精准扶贫

扶贫开发与其他工作一样，如果底数不清、情况不明、指向不准、针对性不强，那是无法奏效的。《方案》根据国家制定的有关办法和标准，结合海南实际，按照县为单位、规模控制、分级负责、精准识别、动态管理的原则，对每个贫困村、贫困户建档立卡，并且深入分析致贫原因，然后逐村逐户制定帮扶措施，切实做到扶真贫、真扶贫，确保在规定时间内稳定脱贫。

### 每个贫困户都有帮扶责任人

为解决扶贫攻坚“最后一公里”问题，《方案》实施“领导挂点、单位包村、干部包户”工作责任制。要求在省直、市县机关定点帮扶贫困村工作基础上，建立驻村工作队(组)制度，确保每个贫困村都有驻村扶贫工作队(组)，每个贫困户都有帮扶责任人。驻村工作队(组)要积极参与扶贫开发各项工作，帮助贫困村、贫困户脱贫致富，实现驻村帮扶工作长期化、制度化。

### 扶贫项目审批权下放市县

为了按照中央、省有关规定管好、用好扶贫资金，《方案》提出，改革财政专项扶贫资金管理机制，增强资金使用的针对性和实效性，项目资金要直接用于扶贫对象。2014年6月底前，制定出台扶贫项目审批权限下放市县、省相关部门备案监管办法。扶贫项目审批权限下放后，加强审计、纪检、监察等部门作用，加大对扶贫资金违法违纪行为惩处力度。同时，逐步引入社会力量，发挥社会监督作用。

## 3 重点工作

### 贫困行政村客运班车通达率达 50%以上

到2020年，新建和改建通村道路、村内道路900公里以上，实现村村通水泥路，力争贫困行政村客运班车通达率达50%以上；到今年底，实现村村通电，户户用电；到2015年，解决“十二五”规划内全省剩余的38万贫困人口饮水安全问题；到2020年，实现全省贫困村村村通自来水；到2015年，完成12万户农村危房改造和1.2万户库区移民危房改造任务；到2020年，完成贫困地区存量农村危房改造任务。

### 财政扶贫专项资金七成用于产业发展

《方案》提出，每年财政扶贫专项资金70%用于发展以种养业为主的特色产业，每年至少扶持贫困农户种植管理热带经济作物、水果、瓜菜5万亩以上，扶持贫困农户养殖畜、禽90万头(只)以上，确保每个贫困农户至少有1项种养业增收项目。另外，分步实施贫困地区农村剩余劳动力培训，每年新招收2000名农村贫困家庭青年接受专业技能教育培训，力争“培训一人，转移一人，脱贫一户、带动一片”。

### 扶持 250 个贫困村庄开展乡村旅游

围绕美丽乡村建设，加快开发“农家乐”、“渔家乐”、“森林农家”、林业观光园等特色鲜明的乡村旅游，到2015年，扶持100个生态条件较好、具有革命旧址的贫困村庄开展乡村旅游；到2020年，扶持250个贫困村庄开展乡村旅游。鼓励乡村旅游景区(点)创建国家A级景区。将贫困地区乡村旅游管理、营销、导游、接待人员的培训纳入职业技能培训计划，培养一批高素质乡村旅游管理人员、技能型人才及合格的从业人员。

### 义务教育巩固率达到 95%以上

《方案》提出，建立健全学前教育成本分担和运行保障机制，确保到2015年公办乡镇中心幼儿园覆盖全省贫困乡镇。落实农村义务教育学校布局调整专项规划，到2020年，学前一年、三年毛入园率分别达到95%和70%以上，九年义务教育巩固率达到95%以上。加大对贫困家庭学生资助力度，继续帮助贫困地区农民子女免费接受中等职业教育，实现就业扶贫。

### 到 2020 年自然村基本实现通宽带

《方案》要求，扎实推进互联网工程建设。2014年，着手研究制定涉及农民需求的各类信息资源优惠政策，推进电信网、广电网、互联网三网融合。每个村至少确定1名有文化、懂信息、能服务的信息员，并加大对其培训力度，提高其信息获得和服务能力。到2015年，已通电的行政村互联网覆盖率达到100%。到2020年，自然村基本实现通宽带。

(本报海口6月5日讯)

## 海医强化人文医学实践教育,提升学生职业道德和医患沟通能力——

# 医乃仁术 以仁求仁

■ 本报记者 周元

“近年医患关系紧张事件在全国频频上演，使我一度对未来感到迷惘，对医生这份职业信心不足。”海南医学院临床医学专业09级学生邓小强的话，或许代表了很多医学生的顾虑。不过，今年毕业的邓小强还是坚定自己最初的梦想，选择了从医。

“拥有对患者的同情心、感恩心和医疗的责任心，方为良医。”邓小强说，学校强化人文医学实践教育，让他与患者近距离接触，换位思考，也让他认识到，改善医患关系首先要从医生做起，唯有严于律己，提高自我修养，才能以心换心，赢得患者的信任。

### 把人文医学课程列入必修课

“一个医生的专业精深，并不代表其具备正确科学的价值观、职业化的服务态度、与人沟通的能力、医疗工作的管理能力及医疗团队的合作精神和心理适应能力。这些能力强弱不仅关系到医生个人的发展，更关系到患者的治疗效果和医患关系。”海南医学院人文社科部主任吴江生说。

吴江生表示，我国现行医生培养体

制大多专注于医学知识与技术的培养，“重专业轻人文”的倾向比较明显。而在这方面，海南医学院探索较早，从2002年至今，学校已建立起比较完整的人文医学实践教育体系。

现在，海医的人文医学教育已经从学生拓展到在职医生。2013年，“人文医学执业技能培训基地”在海医正式挂牌，今年2月海医又获批“全国医师定期考核人文医学考培基地”，这意味着今后海南的在职医生足不出岛也能参加定期的“国考”。

### 开展“医乃仁术”人文实践教育

“我们希望人文关怀的种子，植入每

一个医学生的DNA。”吴江生说，从2010年开始，学校启动“医乃仁术”人文素质拓展活动，把人文医学的理论教育向实践教育延伸，引导学生参加社会实践提早接触社会、接触临床，增强学生的社会责任感和道德责任感，进一步明晰作为未来的医生不仅需要拥有高超的技艺、精湛的手法，还要拥有一颗博爱的心。

吴江生说，这种人文实践不同于专业实习，学生主要是为患者做行动护理和语言上的安慰交流，通过换位思考，了解患者和家属的心理。除了两天的实践外，学生还要撰写交流心得体会。

“病人带着各种压力走进医院，如果医生不体恤患者的疾苦，一句话、一个动作，都有可能成为引发医患冲突的导火索”、“尤其是对我们刚踏入临床的新医生，病人是最好的老师，我们从医获得的经验大部分是从患者身上得来的”……一句句真诚的话语，流露出这些未来的医生对职业的理解，也让他们充分感受到关爱与沟通的重要性。

“医生身上有仁，即竭尽所能、用纯洁无杂的慈悲心来体会病患的疾苦。患者身上也有仁，即宽容与体谅，理解我们的用心。以仁求仁，从而求仁得仁。”参加完“医乃仁术”实践教育后，11级针灸推拿本科班学生姚重界郑重地在日记本上写下这句话。(本报海口6月5日讯)



### 海口办理户口和居民身份证业务下沉 在家门口办证,真方便

6月5日,海口市公安局铁桥派出所,民警为来自府城那央村的老梁办理家人户口。据悉,海口市公安局为方便农村群众办理户口和居民身份证业务,从今年的5月30日起,将办理户口和居民身份证业务下沉到海口全市36个农村公安派出所,免除农村群众奔波苦。

本报记者 李英挺 通讯员 张振汉 摄

## 公 告

根据中央统一部署,省委宣传部、省文化厅、省记协自即日起,受理新闻敲诈和假新闻的案件线索举报。我们郑重承诺:严守保密规定,对重要线索

一查到底,定期通报受理查处情况。举报电话:12318(省文化市场行政执法总队)、66810531(省记协),举报邮箱:hnxwj@163.com。省委宣传部 省文化厅 省记协 2014年5月24日

## 2014首届海南国际教育博览会 6月28日揭幕

300多家企业将参展 “教育技术装备”成亮点

### 教博会主办阵容强大

2014首届海南国际教育博览会暨第二届海南普通高校园地招生咨询会(简称教博会)由海南省职业技术与成人教育学会、海南省教育技术装备协会、海南省教育学会、海南日报报业集团、海南广播电视台总台、海口市会议展览业协会共同主办,权威教育行业组织与主流媒体的牵手合作,相信本月28日在海南国际会议展览中心举办教博会将值得期待,也将是海南教育界非常值得关注的一件盛事。

### 教育技术装备将成展会新亮点

近年来,我省不断提升办学条件,加强新装备、新技术、新产品在学校中的推广与应用。本次教博会有来自北京、上海、广东、江苏、湖南等全国各地从事教育装备的一百多家知名企业,将携最前沿装备及技术高调亮相本次海南教博会,展示产品涉及数字化校园建设、教学仪器设备及图书、实验室设备及幼儿教育装备、校车、校园生活设施等学校装备的各个方面。

### 百所知名高校与海南高考生面对面交流

由海南省教育厅、海南省考试局指导,海南广播电视台总台主办的第二届海南普通高校园地招生现场咨询会与海南国际教育博览会同期举办,本次高招咨询会以公益服务为主,参加咨询会的考生及家

长全部免费入场。据主办方介绍,高招咨询会的举办旨在为海南考生与全国知名高校提供一个深入了解、促进沟通的重要平台,也为全国知名高等院校在海南省职业教育与成人教育学会、海南省教育技术装备协会、海南省教育学会、海南日报报业集团、海南广播电视台总台、海口市会议展览业协会共同主办,权威教育行业组织与主流媒体的牵手合作,相信本月28日在海南国际会议展览中心举办教博会将值得期待,也将是海南教育界非常值得关注的一件盛事。

### 主题内容丰富 凸显公益

本次展会除了教育装备展示、教育培训、留学机构服务,举办海南现代教育发展论坛等活动外,在展会期间主办方还将联合有关单位举办爱心换镜片、爱心免费体检、为边远地区学校爱心捐书等系列公益活动,突出教育服务民生,凸显公益。

### 免费大巴接送观众

为了方便学生和家长参观展会,组委会专门设置了明珠广场站、海大东门站、红城湖家乐福站、龙昆南路海师站几条穿城免费空调大巴,这几条线路基本涵盖了海口各主要居民聚集区,将定时定点往返于展馆和市区,来满足观众的参观需求。

本次教博会值得更多期待,请教育工作者、考生及家长关注后期系列专题报道,咨询热线 36630190。

## 今日

# 证券导报

SECURITIES HERALD

## 抢鲜读

## 金融去 IOE 潮起 国安概念炒作纵深化 (P05)

## 定向降准释放 3000 亿“弹药” 市场看多不做多 (P04)

## 军用装备市场开闸 高德红外显著受益 (P08)

## 国际股市正演绎局部疯牛 不必临渊羡鱼可借 QDII 出海 (P07)

## 第三方支付步步为营 逼金融大佬银联“造节”反击 (P16)