

# 破解垃圾围村要有长效机制

## ——海南农村环境整治座谈会观点集萃

农村垃圾整治如何建立长效机制?本报近期连续推出重磅报道,先是连续8天以“红黑榜”的形式,报道各市县农村垃圾整治取得的经验和存在的问题,接着又连续以两个整版的“深读”形式,分析垃圾围村现象存在的深层次原因和探索破解垃圾围村的良策,引起社会

各界强烈反响。

6月10日,省住房和城乡建设厅与海南日报联合召开座谈会,来自市县的基层同志和有关单位专家,就如何建立农村垃圾整治长效机制进行深入探讨,提出不少有益的建议和意见。

■本报记者 周月光 邵长春

县必须把相关经费列入长期财政预算。没有经费的投入保障,建设美丽乡村就是一句空话。

据了解,为保障农村垃圾整治常态化,一些市县已经把相关经费列入固定财政预算。海口市龙华区五大办主任夏卫东、环卫局副局长林声沧透露,今年,龙华区在前期已投入农村环境卫生工作经费300多万元的基础上,再追加经费1100多万元,明年预计将投入2300万元,全部纳入年度财政预算,为乡镇环境卫生管理长效机制的建立和基础设施建设提供有力的物质和经费保障。

屯昌县屯城镇镇长王廉萍说,现在各级政府投入农村建设资金比较多,住建部门、财政部门、水务部门甚至农业部门都有项目资金,但是缺乏统筹,存在重复建设现象,使用效率不高。解决农村环境整治工作的投入,还必须整合各类涉农资金,统一规划,集中财力办一些迫切需要解决的问题,这样可起到事半功倍的效果。

### 垃圾分类农村应先行

**经验:**农村垃圾如果先进行分类,整个垃圾量可以减少50%以上  
**建议:**用经济手段刺激引导,政府拿出一部分资金进行试点

“建设美丽乡村,垃圾分类是基础工作。”陈永富说,农村垃圾不同于城乡垃圾,在城市里,落叶、沙尘等都是垃圾,如果不及清扫运走,否则,很快就形成垃圾堆,影响市容市貌;而在农村里,像落叶、沙尘等,可以扫到路边或草丛里,就地消化,完全没有必要像城市一样收集起来转运到垃圾处理场。事实上,如果农村垃圾也像城市一样不分类进行处理,建再多的垃圾处理场也不够用。

陈永富的观点得到与会人员一致赞同。

省固体废物管理中心主任张静说,解决海南农村垃圾问题的重点是垃圾分类,进行源头减量,研究表明,农村垃圾如果先进行分类,整个垃圾量可以减少50%以上,将大幅减轻收集、转运和处理的成本。大部分村民不愿意做垃圾分类,是认为即使分了最后也是混合处理。这就要求做好垃圾分类处置设施的规划。现在垃圾产生量发生和以前比发生很大变化,要重新调整相关规划,分片分区,体现分类处理的概念,不仅要建焚烧厂、填埋场,还应该建立堆肥场及其它分类处置设施。就地处理措施没有跟上,控制不好会造成更多的污染。

比如,现在玻璃瓶子就没人收,根本原因在于再利用设施没有,如果玻璃瓶子不回收,将会对后续垃圾分类处理有很大影响,无论堆肥、焚烧还是填埋,破碎的玻璃瓶子都会造成很大负面影响,建议还是由政府引导回收。

张静说,以前大家主要是关注工矿企业产生的危险废物,但随着社会经济进步,社会源危险废物危害越来越大,相关职能部门也越来越重视对社会源危险废物的管理,对于农村垃圾中的灯管、电池、废旧药瓶,以及在危险废物名录上的,应该单独收集,进行分类处理。

省政协文史委办公室调研员杨桥说,省政协去年搞了个海南美丽乡村建设调研,我们发现几个市县农村垃圾治理存在一些共性的问题,如规划不合理,没有进行垃圾源头分类处理,投入不足,垃圾无害化处理宣传不够,目前焚烧厂、填埋场技术含量也不高,导致农村垃圾分类形同虚设。我们的建议是,要加强宣传教育,减少垃圾收集量,多途径开展宣传,科技活动月平台,建议将环保健康教育纳入学校教材,形成文明卫生习惯。要加大科技含量,对垃圾处理设施,要制订比国内水平更高的标准,农村要制定相关垃圾分类标准。

临高县东英镇西北村支部书记张学斌说,农村进行垃圾分类,关键要引导,西北

村在垃圾整治过程中,有位村民把垃圾池中塑料、玻璃、废旧电池等分拣出来,然后把剩下的纸盒、枯枝落叶等堆起来焚烧变成土肥,每个月还能卖几百元,不仅减少垃圾量,还增加一定的收入,效果就很不错。

陈永富说,垃圾分类仅靠要求是不够的,还必须靠一定的经济手段进行刺激引导,未来政府将拿出一部分资金进行试点,比如设垃圾超市,针对塑料袋、玻璃瓶、废电池等回收成本高、利用价值小或没有利用价值的垃圾,政府以补贴的形式引导企业在集镇设立回收点,引导农民分类收集这类垃圾。企业回收后,有再利用价值的就回收利用,没有再利用价值的送到垃圾无害化处理场进行处理。

### 村民自治要激励

**经验:**带头人以身作则、动员村民出资出力

**建议:**建立一套有效奖励机制,鼓励村民自治

农村垃圾整治,不能全靠政府,必须调动村民参与。目前,一些市县探索了一些有效的模式,但是,如果政府不激励不引导,这些模式难以持久。

中国城市建设研究院海南分院院长赵树青说,农村垃圾整治,“村民是主体”这个观念必须强化,目前一些市县乡镇摸索出村民自治的路子,这是一个好现象,但是,更多的地方是政府包揽:政府花钱给村庄保洁员,政府花钱请清运垃圾车司机等,虽然政府大量投入,短期虽然取得一定的效果,但是,如果没有村民的参与,政府的投入就达不到应有的效果。

省卫生厅爱卫办调研员陈少影说,我们下去检查,发现村里墙上都挂着村规民约,但很多村子都没有真正落实,比如禽畜粪便问题在海南就比较普遍,村道上禽畜粪便随处可见,一边是政府大量投入,一边

是村民大量污染。这种现象必须改变,否则,政府投入再多也不能从根本上解决问题。必须想出有效的办法,让村民真正参与到农村环境整治中来,让村民意识到垃圾整治关系到每个人的切身利益,是每一个村民自己的事情。调查发现,农村垃圾桶外放置垃圾的现象比较普遍,原因就是村民没有主动参与。如果这些垃圾收集点管理不好,就会造成新的问题,成为老鼠、苍蝇等四害滋生地。财政投入那么多,如果解决不了谁来管的问题,就是种浪费。

定安县城市管理局局长李庆荣说,新竹镇坎滩村是个穷村,但环境卫生做得比较好,主要原因是带头人胡绍洲以身作则,不仅带领村民参与村中垃圾整治,而且动员村中在外工作人员出资出力。

临高县市政园林局副局长王良器介绍了他们摸索出的治理农村垃圾的“土方法”,经验是让村民“动起来”。

村民自治如果没有激励机制也可能是一阵风。屯昌县城市管理局副局长陈东伟说,屯城镇环境卫生整治工作在全省做得都比较好,但是,督导组每次下乡检查时,还经常发现对公共场所的垃圾处理,村民有突击行为,就是检查时赶紧清扫,不检查时垃圾散落没人问。造成这种现象的原因,主要是村民没有责任意识。现在一些地方出现的村民自治,如果没有长效机制,特别是考核奖惩机制,村民自治就难以持久。因此,必须建立一套完整的机制,对村民自治做得好的予以奖励,对做得不好的通报批评相关负责人。

### “长治久安”靠宣传

**经验:**农村垃圾整治,根本上是要从观念上进行改变

**建议:**将环保健康教育纳入学校教材,让孩子形成卫生习惯

农村垃圾整治要深入人心,真正建立

长效机制,根本上是要从观念上进行改变,从孩子抓起,长期系统的进行宣传。座谈会上,专家一致呼吁,加强宣传教育的力度。

省人大环境资源工委调研员蔡林德说,对于农村垃圾问题,《海南日报》近期的系列专题报道做得非常好,不仅舆论监督影响力越来越大,而且使清洁乡村观念深入人心,产生了很好的社会反响,希望媒体能继续关注这一问题。省人大4月组织了生态调研,其中也涉及到农村垃圾治理问题,我们还制作了专题片,目的也是希望起到宣传教育作用。

蔡林德建议,在农村引入城市处理垃圾的经验,并结合农村特点,加大管理力度,加大资金投入,加大宣传力度。西方发达国家群众的环保意识非常强,在日本看到有老人抽烟,手里拿个盒子,烟灰都是放盒子里,民众环保意识很强,我们这方面差距还很大,政府要加大宣传力度,媒体也有责任,政府要出钱做公益广告,要把这个作为政府的一项任务,在民众幼年时就灌输环保意识,才能养成好习惯,垃圾问题才好解决。

中国城市建设研究院海南分院院长赵树青说,小孩子环保理念的教育要从现在抓起,宣传不仅要告诉村民处理垃圾好处是什么,也要告诉村民不这样做坏处是什么,比如露天焚烧塑料垃圾会产生二恶英,一定要让垃圾进入垃圾焚烧厂;此外各种垃圾污染最后都会归到水里,都会对村民健康造成影响,这方面道理要和村民讲清楚。

省固体废物管理中心主任张静说,做好垃圾分类很大程度上是习惯养成问题,这就靠宣传教育,20多年来我们一直说要垃圾分类却始终没有什么成效,如果20年前我们能将垃圾分类列入儿童教育,现在这批孩子已经成长起来了,垃圾分类就是水道渠成的事了。

张静建议,垃圾分类的宣传,不仅是要做短期的宣传,做宣传册,做新闻报道,做公益广告,还要制订垃圾分类宣传教育方面的中长期规划,针对不同群体展开长期宣传,特别是在中小学、幼儿园就开始制订相关垃圾分类的规范,什么时段要达到什么效果,应该有个明确的目标,不能是哪天想起来就做个宣传,做个培训。要将环保健康教育纳入学校教材,让孩子从小形成文明卫生习惯。

省国土环境资源厅环境污染防治处副处长陈玉南说,文明教育做得好的地方,卫生环境差不到哪去。因此,必须加大农村环境卫生意识宣传,给农村发的宣传册要浅显易懂,字体要大,要让农民看得懂。

(本报海口6月10日讯)

## 40家知名品牌冲量钜惠

# 6月车展 不容错过的购车盛宴

6月27-29日 海口会展中心(万绿园旁)

全岛车商联动 优惠力度空前  
豪华展具首秀 惊喜大奖派送



参展热线: 66810290 66810504 68580637 13036084888

主办: 海南日报报业集团 承办: 海南日报报业集团广告中心 海南共好会议展览有限公司