

我省事业单位分类改革迈出重要一步，事业单位分类全面启动 6000余家事业单位列入分类范围

本报海口6月12日讯（记者郭景水 通讯员邓意生 王成诚）省委办公厅、省政府办公厅日前印发了《海南省事业单位分类实施意见》（以下简称《实施意见》），这标志着我省事业单位分类改革迈出重要一步，进入实施分类阶段。记者今天从省编办获悉，我省事业单位分类工作已全面启动，各项工作正有序推进。

**明确标准：
全省事业单位划为三类**

根据《实施意见》，除使用事业编制的社会团体外，经各级机构编制部门审批设立的6000余家事业单位列入分类范围。全省事业单位以社会功能为唯一标准，划分为承担行政职能、从事生产经营活动和从事公益服务三个类别。

省编办有关负责人介绍，强化“公益属性”是事业单位分类工作的主导理念，就是要将行政职能和生产经营职能剥离，使事业单位回归公益属性。按照这一思路，《实施意见》明确提出，将承

担行政职能类及生产经营类事业单位从事业单位序列中分离出去；对承担行政职能类事业单位，逐步将其行政职能划归行政机构或转为行政机构；从事生产经营活动类事业单位，逐步转为企业或撤销，并且今后不再批准设立这两类事业单位。对从事公益服务类事业单位，则继续保留在事业单位序列中，并通过改革不断强化其公益属性。

《实施意见》还对我省事业单位类别划分及认定标准做出明确的界定。省编办有关负责人表示，分类是事业单位改革的基础和切入点，为科学划分事业单位类别，省编办对现有事业单位进行逐个清理、定位，并组织开展模拟分类，同时全面评估分类后可能带来的各种影响。在此基础上，经过充分研究和论证才提出了事业单位类别划分及认定的标准。

**高效推进：
分级实施事业单位分类工作**

省编办有关负责人表示，科学分类在整个改革工作中起着承上启下的关键

作用。全省事业单位分类工作实行分级推进：省级事业单位分类工作由省编办牵头推进，市县事业单位分类工作则由当地党委政府负责组织实施。

省编办根据《实施意见》以及《海南省事业单位分类参考目录》的要求，初步对581家省级事业单位进行了分类，分类情况已征求各有关部门意见，待调整完善后报送省分类推进事业单位改革工作领导小组审批。市县事业单位分类工作计划片区推进，由于各市县已完成多轮次模拟分类工作，各方面条件比较成熟，待省编办批复海口、琼海两大片区事业单位分类参考目录后，各市县的分类工作将全面铺开。

按照分类认定与行业体制改革统筹推进的思路，省编办在积极实施省级事业单位分类工作的同时，启动了公路、盐务、地质等系统的专项改革。

**综合改革：
加快拟定配套政策文件**

据了解，事业单位分类改革涉及面

分类推进事业单位改革分五个阶段（2011年到2020年）

- ① 清理规范阶段
- ② 科学分类阶段（目前正在推进中）
- ③ 推进承担行政职能和从事生产经营活动事业单位改革阶段
- ④ 推进从事公益服务事业单位改革阶段
- ⑤ 检查验收阶段

制图/张昕

广、情况复杂，光靠机构编制部门的“单兵突进”远远不够，还需要组织、财政、人社等多部门共同协作、整体推进，而制定和完善综合性配套政策是其中的关键环节。

我省事业单位分类改革配套政策文件的拟定工作于2013年开始。这些配套政策文件涵盖：事业单位分类实施意见、承担行政职能事业单位改革、

事业单位人事制度改革、收入分配制度改革等11个方面内容，分别由组织、财政、人社和机构编制等部门起草，除事业单位分类实施意见发布实施外，其余10个配套政策文件正在抓紧拟定当中。

据悉，下一步，省编办将加强协调衔接，推动各个配套政策文件尽快出台实施，确保改革顺利推进。

我省太阳能应用领域逐步拓宽

“太阳能建筑”报建面积达3000万平方米

本报海口6月12日讯（记者梁振君）拥有优越光照条件的海南，太阳能热水系统应用规模越来越大，应用领域逐步拓宽。据省有关部门的初步统计，截至2013年底，我省各市县（地区）已施工报建的含太阳能热水系统的项目建筑面积约达3000万平方米，已建成约1000万平方米。我省已启动绿色建筑行动实施方案，今年将完成太阳能热水系统规模化应用693万平方米。

“十一五”以来，我省有关部门连续出台了3个推进太阳能热水器规模



**西环铁路新进展：
板桥双线特大桥开架**

由中铁14局集团海南公司施工的西环铁路重要节点工程，东方板桥双线特大桥日前开架第一片梁。该桥位于东方市南段，是双线特大桥，全长2532.13米，为77跨32米跨度简支梁双线特大桥。

本报记者 古月
通讯员 叶坚 摄

公 告

根据中央统一部署，省委宣传部、省文体厅、省记协自即日起，受理新闻敲诈和假新闻的案件线索举报。我们郑重承诺：严守保密规定，对重要线索一查到底，定期通报受理查处情况。

举报电话：12318（省文化市场行政执法总队）、66810531（省记协），举报邮箱：hnxwjb@163.com。

省委宣传部 省文体厅 省记协
2014年5月24日

值班主任：吴卓 主编：陈实 美编：许丽

评论

治理“黑快艇”当找准症结

**海南观察
三人谈**

黑船“打游击”该怎么管？

董纯进：作为著名旅游城市，摩托艇、快艇非法营运问题能否得到有效遏制，直接反映着三亚的旅游管理水平。其实，三亚湾、天涯海角海域的黑船并非今天才出现，媒体此前也多次曝光。屡禁不止的背后，深层原因值得反思。

管理体制庞杂，行政管理效能不高是一大原因。据悉，对摩托艇、快艇非法营运的管理，涉及海事、旅游、文体等多个部门。“九龙治水”看似阵势庞大，好像人人有责，却可能造成人人不负责，这是管理体制方面缺乏主体责任的弊端。

媒体曝光了问题，政府部门就开始大规模整治。媒体的监督固然能推动一些问题的解决，但政府管理更应该主动积极，而不是被动回应。

饶思锐：黑船之所以猖獗，之所以能跟执法部门玩起“游击战”、“持久战”，主要原因就在于执法部门也是打的执法“游击战”，问题被曝光了才重视，缺乏常态化监督管理，给了黑船生存空间。

之于取证难完全可以明察暗访、鼓励市民游客举报，加强执法巡逻等；之于黑船水上逃之夭夭完全可以联系海监海事部门围堵。办法有很多，执法缺位才是关键。如北京整治无证黑车的法子中就有一条是禁止所有加油站给无证车辆加油，我们不能借鉴？只有执法人员常抓不懈，才能让违规者无懈可击。

陈实：确保摩托艇、快艇的安全，是



据报道，三亚摩托艇、快艇非法营运虽经多次曝光、多次整治，但整治后总能死灰复燃，背后的症结何在？而要彻底解决这一问题，从政府管理、市场竞争、民生服务等方面当如何着力？

政府的当然之责。就算是对附近居民的自用艇，也要加强管理、保障安全。

比如，定期对所有摩托艇、快艇等进行质量安全监测，将不符合安全标准、不满足安全条件的船舶视情况纳入整改或报座行列；再比如，明确相应船舶的最大载客数，对超载行为进行处罚；又比如，对驾驶员进行安全方面的培训，对违反安全规定的驾驶行为进行处罚。

正规公司如何提高竞争力？

董纯进：黑船船况差，又缺乏安全保障措施，为何依然有市场？通过执法对

黑船进行治理固然重要，但正规公司如何提高服务水平，通过市场竞争来压缩黑船市场，同样是一个重要课题。

从全国范围来看，旅游景区一些私人运营的项目能有市场，主要以便宜、方便这些卖点招揽游客。从媒体报道可知，三亚黑船人均价几乎为正规公司一半，并能推出一些体验式服务项目，这些都是正规公司目前没做到的。正规公司也应该反思，能否在节约成本、压缩利润空间上多动动脑筋，在服务水平上多下功夫，毕竟游客还是喜欢“物美价廉”。

陈实：确实如此，正规公司经营的软肋主要还在游客体验不佳、价格虚高上。

从游客体验看，一些公司单次游玩时间偏短，出海距离较近，不能满足游客的个性化、多样化需求；从价格看，一些景点正规公司之间的竞争不足，存在定价过高的情况，让游客望而却步。

要形成竞争优势，可以从这两方面发力，让更多游客玩得起、玩得值、玩得好。

饶思锐：保护动物有句宣传语：没有买卖就没有杀害。同理，没有买卖就没有黑船。之所以有游客冒险坐黑船，既有游客贪便宜的心理作用，也有正规公司服务不到位的原因。相较于正规经营摩托艇的公司而言，黑船运营者招客揽客更加积极主动，游客也难以分辨，加上黑船“价格低、花样多”，难免让人心动。

正规经营的公司若老是以黑船运营成本低、不安全为由，维持垄断性高价，而不思提高自身的服务水平、服务质量，不让游客感受到便宜、便利，自然难免被黑船瓜分市场。只有服务再向前一步，收费再降低一档，水平再提升一层，宣传再到位一点，游客自然不再“糊涂”。

如何解决当地船主生计问题？

陈实：其实，很多非法营运者是当地居民，他们开黑船主要是为了解决生计问题。这与外地黑船单纯牟利不同，在解决时要更加用心，既要批评教育，也要积极行动，帮助他们解决好就业问题。

旅游开发让很多靠海而生的居民上了岸，失去了海洋养殖这部分收入，但同时也产生了很多致富新机会。政府要因

势利导，帮助附近居民转变观念，切合实际开展培训工作，提高他们的就业技能，让他们有业可就，获得收入。

饶思锐：黑船整治之所以屡次打击又屡次死灰复燃，就在于执法部门过于简单执法，赶一赶，罚一罚，堵而不疏，没有从根本上解决黑船运营者的生计问题，自然难以根治。且经营黑船的大多都是沿海村民，而这些村民早就习惯了靠海吃海，相关执法部门只有从民生就业上对他们进行保障，让当地村民从旅游业发展中分一杯羹，解决他们的后顾之忧，才能根治黑船。

一方面可以鼓励正规运营的公司将这些黑船运营者“招安”，吸收其就业，扩大经营；另一方面政府可以扶持有实力的村民共同出资成立正规运营的公司，将这些“民兵”整编为“正规军”，鼓励其正规经营。

董纯进：黑船无非是想在市场上分一杯羹，屡禁不止表面看起来是个旅游管理问题，实质是个民生问题。与正规旅游公司抢生意的，基本都是当地居民。如何确保在市场开发中，保护好、解决好当地居民的民生问题，是政府在招商引资、项目落地时必须高度重视的大问题。

经济发展离不开资本、项目的引进，当大量的资源被开发后，失地、失山、失海居民的利益如何保障，这是政府和相关企业必须共同努力解决的。如果这个问题解决不好，黑船抢生意，抢市场的现象就不可能得到根本性的杜绝。

经济发展离不开资本、项目的引进，当大量的资源被开发后，失地、失山、失海居民的利益如何保障，这是政府和相关企业必须共同努力解决的。如果这个问题解决不好，黑船抢生意，抢市场的现象就不可能得到根本性的杜绝。

以股权投资支持企业
省外经贸资金重点支持
高新技术等四类项目

本报海口6月12日讯（记者罗霞）省商务厅和省财政厅近日下发关于2014年外经贸区域协调发展促进投资基金投资项目申报的相关通知，除外贸报关类项目和公共项目外，今年省外经贸区域协调发展促进资金对建设类项目，不再采用无偿资助的方式支持企业，而是采用对企业股权投资的方式支持企业。

外经贸区域资金股权投资资金重点支持四类项目。一是外向型的高新技术产业和战略性新兴产业项目；二是生产型出口企业研发、扩大产能、技术升级改造、产品改良的项目；三是跨境电商电子商务投资建设项目；四是贸易便利化环境建设项目。

企业本着自愿原则，可在7月30日前向省商务厅提交申报申请及相关申报材料。

**省政府办公厅下发通知要求
从农田到餐桌全程监管
农产品质量安全**

本报海口6月12日讯（记者况昌勤）近日，省政府办公厅下发了《关于加强农产品质量安全监管工作的通知》（下称《通知》），从落实监管责任、强化质量监督、推进标准化生产、提升监管能力、健全保障机制等方面，加强我省农产品质量安全监管工作。

《通知》要求，要推行农产品质量安全信息化管理，建立以组织机构代码实名制为基础，以物品编码管理为溯源手段的农产品质量安全监管和追溯平台，并与农产品进入市场和加工企业后的追溯平台对接，实现从农田到餐桌的全程有效监管。

我省将实施农产品产地准出制度和市场准入制度。力争2-3年内，在全省80%以上“三品一标”认证企业以及注册登记的新型农业经营主体建立起主要食用农产品产地准出制度。

时事图说



据报道，郑州有近百个公厕没有开放，主要原因是水电不通、尚未与市政排污管网对接，一些市民只好在附近绿地中便溺。

如此多公厕唱起“空城计”，既暴露出公厕在规划建设中存在的问题，也反映出有关方面责任心的缺失。修公厕，不是修好房子就完事，也要同时接上水电、管道。否则，民生工程便沦为形式工程，发挥不出应有的作用。这正是：

公共厕所门紧关，
方便之地不方便。
管网不通盼急建，
罔顾民生当严管。

（文/石言 图/美堂）

微 评

◎ 央视评论员：“唐慧儿童案”两被告死刑未核准，并不意味二审法院再次审理之后，不会作出死刑裁定，一切要看证据及认定的犯罪事实而定。诸如唐慧案这种公众广泛关注的案件，无疑会给法院和法官带来巨大的舆论压力，甚至左右法院的判决，这是我们所不愿看到的。舆论要尊重法律，对于司法范畴内的纠纷应交由法律处理。

◎ 光明日报：食品安全问题根本上还是在于违法成本低廉、执法力度不够大。红名单、黑名单，尽管二者相辅相成、缺一不可，但真正起作用的仍是黑名单。只有依法给予不法企业以严厉的打击，将其逐出市场，才能保护守法企业、呵护民众舌尖上的安全。

◎ 新浪评论：高考结束后，与考前学生紧张复习完全不同，各地都传出高考生“一醉方休”的新闻，考生适当放松无可厚非，但放松变为放纵，则很不可取。这和基础教育的畸形追求有关，学生、学校和家庭却沉浸其中，难以自拔。

本版言论只代表作者个人观点

投稿信箱：hnrblp@163.com

海口公共自行车如何少走冤枉路

推广的公共自行车项目，不仅是解决市民出行“最后一公里”的民生工程，在鼓励公众低碳出行、完善旅游服务硬件、塑造城市绿色窗口等方面也有着积极作用。

然而，项目投入运行以来却遭遇了诸多困扰：既有客观层面的，如网点选择的条件限制、高温高湿气候对车辆的影响等，也有主观层面的，像运营商调度失力、服务点管理缺位、一些租客不够爱惜等。要认真，公共自行车项目自然难走顺风路。

真履行政府公共管理服务职责，寻求社会效益、经济效益两手抓；还需要经营方做好项目运营的“运筹学”与“控制论”，通过不断引进、完善先进设备“硬件”，不断提升管理能力和服务水平“软件”，对“松散式”的服务网点进行科学合理的布局，提高租管的效率和准确率，解决时段、地点不均等问题，达到布局与服务双重优化与升级。

开拓服务视野、构建扶持途径，社会效益与经济效益两手抓；还需要经营方做好项目运营的“运筹学”与“控制论”，通过不断引进、完善先进设备“硬件”，不断提升管理能力和服务水平“软件”，对“松散式”的服务网点进行科学合理的布局，提高租管的效率和准确率，解决时段、地点不均等问题，达到布局与服务双重优化与升级。

■ 正言

据报道，海口市公共自行车项目存在网点建设滞后、自行车破损严重、可租借车辆不足等问题，并被指出现过度商业化苗头，许多站点俨然成为小卖部和广告亭。

在街衢洞达里，享受骑行的便捷；在椰风海韵间，体会运动的快乐。海口启动