

国办印发《关于加强城市地下管线建设管理的指导意见》 力争用五年完成老旧管网改造 计划用10年左右时间建成较为完善的管线体系

综合新华社北京6月14日电 近日，国务院办公厅印发《关于加强城市地下管线建设管理的指导意见》，部署加强城市地下管线建设管理，保障城市安全运行，提高城市综合承载力和城镇化发展质量。

《意见》指出，城市地下管线是保障城市运行的重要基础设施和“生命线”。近年来，随着城市快速发展，地下管线建设规模不足、管理水平不高等问题凸显，一些城市相继发生大雨内涝、管线泄漏爆炸、路面塌陷等事件，严重影响了人民群众生命财产安全和

城市运行秩序。为此，要把加强城市地下管线建设管理作为履行政府职能的重要内容，统筹地下管线规划建设、管理维护、应急防灾等全过程，综合运用各项政策措施，提高创新能力，全面加强城市地下管线建设管理。

《意见》明确了近、中、远期的总体工作目标，提出了全面加强城市地下管线建设管理的重点任务。

一是加强规划统筹，严格规划管理。开展地下空间资源的调查与评估，制定城市地下空间开发利用规划，组织编制地下管线综合规划，对城市地

下管线实施统一规划管理。

二是统筹工程建设，提高建设水平。制定管线年度建设计划，与城市道路年度建设计划同步实施。统筹安排管线工程建设，力争一次敷设到位。稳步推进城市地下综合管廊建设。严格规范建设行为。

三是加大老旧管网改造力度。改造使用期限超过50年、材质落后和漏损严重的给排水管网；对存在安全隐患的供热、燃气、电力、通信等地下管线进行维修、更换和升级改造；推进城市电网、通信架空线入地改造工程；

实施城市宽带通信网络和有线广播电视网络光纤入户改造，加快有线广播电视网络数字化改造。

四是加强维护养护，消除安全隐患。

五是开展普查工作，完善信息系统。

六是完善法规标准，加大政策支持。

《意见》强调，要牢固树立正确的政绩观，纠正“重地上轻地下”、“重建轻管”、“重使用轻维护”等错误观念，加强对城市地下管线建设管理工作的组织领导。健全工作机制，加强联动协调。

《意见》提出，我国计划用10年

左右时间，建成较为完善的城市地下管线体系，使地下管线建设管理水平能够适应经济社会发展需要，应急防灾能力大幅提升。

根据指导意见，我国城市地下管线建设管理工作的目标任务还包括：2015年底前，完成城市地下管线普查，建立综合管理信息系统，编制完成地下管线综合规划。力争用5年时间，完成城市地下老旧管网改造，将管网漏失率控制在国家标准以内，显著降低管网事故率，避免重大事故发生。



江苏沿海最大海巡船列编

6月14日，“海巡0611”轮列编连云港海事局。这艘新建造的B型“海巡0611”轮长60米，续航能力2000海里，抗风等级为蒲氏10级，系目前江苏沿海最大最先进的海巡船，将进一步提升连云港海事局的海上交通监管、污染处置和搜救救助能力。 新华社发（王健民 摄）

财政部：未按要求开展公立医院综合改革将扣回中央财政补助资金

新华社福州6月14日电 财政部副部长王保安13日在福建三明市举行的城市公立医院综合改革试点座谈会上提出，有关部门将对公立医院综合改革的试点城市进行考核评估。

王保安说，为充分发挥导向和激励作用，中央财政对试点城市的补助资金采取“先全额预拨，后考核结算”的方式下达，对于未按要求开展综合改革的试点城市，取消试点城市资格，并相应扣回中央财政补助资金。

王保安要求，各级财政部门要加大财政投入力度，特别是对于符合规划的公立医院基本建设和设备购置等硬件投入要足额落实到位，减少其资本性支出，维护其公益性。同时，要加强公立医院成本核算与管理，确保资产、资金使用安全、规范、有效。

“纯意念控制”人工神经康复机器人天津问世

新华社天津6月14日电（记者张建新 袁帅）巴西世界杯开幕式上，患有截瘫的巴西青年诺平托在脑控机械外骨骼技术的帮助下，为世界杯开球。类似“神奇”一幕在我国天津再次上演。

14日，在天津大学和天津市人民医院共同举办的“纯意念控制”人工神经康复机器人系统发布会上，因中风导致偏瘫的董阿姨通过“想”，就能“指挥”无法动作的肢体“听话”地完成相应动作。这一历时10年的技术，是国家“863计划”“十二五”国家科技支撑计划和国家优秀青年科学基金重点支持项目，目前已拥有包括23项授权国家发明专利、1项软件著作权在内的自主知识产权集群，是适用于全肢体中风康复的“纯意念控制”人工神经机器人系统。

体验者把装有电极的脑电探测器戴在头部，并在患病肢体的肌肉上安装电极，借助“神工一号”的连接，就可以用“意念”来“控制”自己本来无法行动的肢体。不需要把芯片植入到大脑或者脊髓中，就可以较为准确地读取人的“意念”。



中俄专家“共品”两国林业科技合作“果实”

6月14日，工作人员向俄罗斯专家介绍从俄引种的高山杜鹃的栽培情况。当日，参加黑河中俄林业生态建设学术论坛的中俄两国林业专家，来到中俄边境黑龙江省黑河市的中俄林业科技合作产业示范园区，考察观摩两国林业科技合作成果并进行交流。

上世纪90年代末开始，黑河中俄林业科技合作产业示范园区引进俄罗斯优良经济、绿化和用材林树种58个，品种205个，通过引种引智和自主创新，形成综合性科技产业示范园区。

新华社记者 王建成 摄

2014年第2期海南省国家重点海水浴场水质状况

2014年6月7日—6月13日 海南省国家重点海水浴场水质状况：本周我省国家重点海水浴场假日海滩浴场的水质一般，大东海浴场、亚龙湾浴场的水质优良，均满足海水浴场水质要求，适宜游泳。

海南省环境监测中心站 2014年6月13日

谁来保证城市地下“生命线”安全畅通？

大雨内涝、路面塌陷、气体泄露爆炸，一次次事故拷问着城市地下管线的安全：20多种管线，30多个职能和权属部门，依然现状不明、“家底”不清。如何保证城市地下“生命线”的安全畅通？最新发布的《国务院办公厅关于加强城市地下管线建设管理的指导意见》，针对城市地下管线建设管理中存在的多重问题，开出药方。

多头管理咋破解？

住房城乡建设部城市建设司负责人说：“由于历史和管理体制等方面的原因，地下管线基本上是由各建设单位各自为政、条块分割、多头敷设、多头管理，导致各种管线重叠交错、杂乱无章，管线安全问题日益增多。”

国务院参事室特约研究员王静霞表示：“虽然各种地下管线专业规划编制相对完善，但缺少城市地下管线综合规划对各类管线进行综合安排、统筹规划，往往造成各种工程管线的规划设计中存在矛盾，导致管线重叠交错和相互打架现象严重。因此，《指导意见》明确了各城市要依据城市总体规划组织编制地下管线综合规划，并要对各类专业管线进行综合。”

“家底”模糊咋摸清？

尽管有这么多部门在管理，但是地下管线现状不清、“家底”不明却是不争的事实。权威部门透露，截至目前，全国仍有一半以上的城市没有开展地下管线普查，各权属单位管理各自所有的管线信息，没有实现共享。《指导意见》明确要求，开展城市地下管线普查，建立和完善综合管理

触目惊心的城市地下管线事故

——2012年4月1日，一名女子在北京市北礼士路人行道上行走，突然落入一个热力管道渗漏形成的热水坑，不幸身亡。

——2013年3月22日，湖南长沙一名女大学生在暴雨中落入没有井盖的下水井道丧生。

——2013年5月20日，深圳市龙岗区横岗街道华茂工业园由于地下排水箱涵老化发生地陷，导致5人死亡。

——2013年8月14日，哈尔滨市辽阳街路面突然塌陷，4人落入深坑，

两死、两伤。事故原因是连续几场强降雨造成土质沉降，致使老旧排污管线断裂，泥沙灌入人防工程洞体，最终导致地面塌陷。

——2013年11月22日，位于山东省青岛经济技术开发区的中国石油东黄输油管道泄漏原油进入市政排水暗渠，在形成密闭空间的暗渠内油气积聚遇火花发生爆炸，造成62人死亡、136人受伤，直接经济损失75172万元。

（新华社北京6月14日电）

评越南方面关于南海的言论

新华社世界问题研究中心研究员 凌德权

书中的论点几乎都抄袭自南越西贡伪政权1974年2月发表的一份“白皮书”。

为了维护中越关系的大局，中方本着“结束过去，开辟未来”的精神，不愿意回首20世纪70年代那段不愉快的历史。但是，既然越方不厌其烦地重提这个问题，挑起争论，人们就不能继续容忍指鹿为马、混淆视听的做法了。

说清这个问题非常简单：越方所说的黄沙、长沙群岛，本是指越南近海的一些岛屿；而对西沙群岛和南沙群岛，中国则拥有无可争辩的主权。也就是说，越方所指代的黄沙群岛并非中国的西沙群岛，越方所称的长沙群岛也并非中国的名沙群岛。南越西贡伪政权为侵占中国领土，蓄意伪造歪曲了历史真相，而后来越南的某些人出于政治目的，全盘抄袭、继承了西贡伪政权的歪理邪说，才使问题复杂化，严重损害了中越两国关系。

重新翻阅上世纪70年代末、80年代初中方发表的外交文件和评论中所阐述的越南社会主义共和国政府才是越南的确凿证据，即可拨乱反正、正本清源。事实上，也有越南学者以客观、公正、严谨的态度指出，越南方面所引用的史料并非原版真实史料，而是经过剪裁、编辑过的伪作。

西沙群岛和南沙群岛主权属于中国是无可辩驳的。而黄沙群岛和长沙群岛，就应该回归指代越南近海一些岛屿的本面目。中国政府和人民从来不想染指别国的一寸土地，也不会允许任何国家染指、侵占中国的任何一寸领土。

二、越南政府和西贡政权谁是正统不容颠倒

越南政府领导人反复声称：“1974年，中国用武力攻占西贡政权（越南共和国政权）当时管理的整个黄沙群岛。越南

共和国政权对此表示抗议和谴责，并建议联合国干预。”

确实，西贡伪政权在1974年1月就西沙群岛海域发生的海战曾经大吵大闹，请求其盟友美国军事支援，要求提交到联合国安理会讨论。可是，翻翻已经解密的大量历史文件，美国政府当时接受其西贡当局的军事援助请求了吗？联合国安理会当时接受西贡政权的要求了吗？“有理走遍天下，无理寸步难行。”历史证明，当时西贡政权的无理取闹并不被包括美国在内的国际社会所接受。

1945年9月2日，越南人民的伟大领袖胡志明主席在河内亭广场宣告越南民主共和国成立。这一天成为全体越南人民隆重纪念的国庆节。中华人民共和国政府在1950年1月第一个承认越南民主共和国政府并建立外交关系。

在中国和世界绝大多数国家政府和人民看来，只有越南民主共和国即现在的越南社会主义共和国政府才是越南的唯一合法和正统的政府。胡志明主席、越南党和政府曾经无数次指出，西贡伪政权是“法国殖民主义和帝国主义扶植的傀儡政权”。

越南人民为了抵抗外国侵略、统一祖国，前赴后继流血牺牲，“打得美国滚蛋、打得伪政权垮台”（胡志明语）。请问越南政府：在抗美援朝战争胜利结束39年之后，西贡政权在法理上是什么性质的政权，难道可以如此黑白颠倒吗？如果把西贡伪政权当作一个“合法、正统”的越南民主共和国政府，就是对胡志明主席领导的抗美援朝战争的亵渎，也是对推翻西贡伪政权而英勇献身、牺牲的越南军民的亵渎，也是对包括中国在内的世界各国进步人民支持越南人民正义事业的亵渎。

三、越南政府的立场不容“反言”

越南政府领导人说，世界上没有一个国家承认西沙、南沙群岛属于中国。这是无耻的谎言。在承认西沙、南沙群岛属于中国的国家名单中，排在前列的就有越南民主共和国政府。

越南民主共和国政府关于西沙群岛和南沙群岛的立场在上世纪五、六十年代是毫不含糊的，与中国政府的主张没有任何分歧。这种情况一直持续到胡志明主席逝世，甚至可以说一直到1975年越南抗美救国战争胜利之前。

上世纪70年代末、80年代初的中国外交文件和评论文章曾以大量确凿的材料论证胡志明主席领导的越南劳动党和政府关于西沙、南沙群岛的主张和立场。其中包括大量的地图、教科书等文献资料，尤其重要的是越南民主共和国政府总理范文同1958年致周恩来总理的照会以及1965年越南民主共和国政府的声明。令人不解的是，越方现在却刻意回避、只字不提这两份十分重要的具有法理效力的官方文件。

1958年9月4日，中华人民共和国政府发表关于领海的声明。声明的第一条为：“中华人民共和国的领海宽度为12海里。这项规定适用于中华人民共和国的一切领土，包括中国大陆及其沿海岛屿，和同大陆及其沿海岛屿隔有公海的台湾及其周围各岛、澎湖列岛、东沙群岛、西沙群岛、中沙群岛、南沙群岛以及其他属于中国的岛屿。”

同年9月14日，越南民主共和国政府总理范文同照会中华人民共和国总理周恩来。照会说：“越南民主共和国政府承

认和赞同中华人民共和国政府1958年9月4日关于领海决定的声明，并将指示负有职责的国家机关，凡在海面上和中华人民共和国发生关系时，要严格遵守中国领海宽度为12海里的规定。”这份外交照会公开发表在越南劳动党中央机关报《人民报》1958年9月22日的报纸上。

1965年5月9日，越南民主共和国政府就美国确定美军在越南的“作战区域”问题发表声明。这项政府声明指出：“美国总统约翰逊把整个越南和越南海岸以外宽约一百海里的附近海域，以及中华人民共和国西沙群岛的一部分领海规定为美国武装力量的作战区域”，是“对越南民主共和国及其邻国安全的直接威胁”。

近年来，越南有一些政府官员和“学者”挖空心思，千方百计重新“解读”这两份政府文件。但是，违背事实和法理的任何企图终究是徒劳的。这些官员和“学者”根本不可能自圆其说，反而漏洞百出，成为笑柄。因为他们既违背客观历史事实，又违反国际法中“禁止反言”这条重要原则。

越南政府刻意回避、只字不提这两份具有法理效力的文件，原因就在于此。“言必信，信必行，行必果。”无论是个人还是国家代表，言而有信是树立社会和国际威信的基础，言而无信必为世人和国际社会蔑视、唾弃。

越方称“已经充分准备需要的法律依据和资料”。越南正考虑适当的时间”将中国告上国际法庭。在此特别提醒越方：提交诉状的时候，别忘记附上范文同总理的照会和越南民主共和国政府的声明，别忘记附上1975年之前越南公开和内部发行的各种地图，别忘记附上越南教育部1975年之前发行使用的中小学地理教科书。（新华社北京6月14日电）

聚焦城市地下管线



2013年1月23日，广西北海市金海岸大道非机动车道一处埋有燃气管道和高压电缆的地下管道发生爆炸，沿路约80米水泥盖板被掀翻。

新闻背景

近年来，由于部分城市地下管网规划建设滞后、年久失修、铺设不当等，导致地陷、内涝、油气泄漏等事故时有发生，造成了巨大的人员伤亡和财产损失。记者从媒体公开报道中，梳理出近年来发生的一些城市地下管线事故，回顾过去，警醒未来。

新华社署名文章

连日来，越南政府领导人在国内外到处活动，利用中越在南海的摩擦大肆攻击中国，歪曲真相，煽风点火，刻意制造紧张气氛，渲染中国“海上威胁”。越领导人不顾中越关系大局、地区和平稳定大局，故意摆出一副“受害者”的姿态，并声称准备将南海争议问题诉至国际法律机构。如此恶人先告状的作为，在越南历史上是罕见的，甚至是前所未有的。

中越关系正常化20多年来，双方通过共同努力，成功解决了陆地边界和北部湾划界问题。两国在政治、经济、文化、国防安全等所有各方面的交流与合作都取得了可喜的长足发展，这符合中越两国人民的根本利益。人们本来也应该对中越全面战略合作伙伴关系的进一步发展寄予期待与厚望。

一、越南指鹿为马、张冠李戴的做法为世人所不齿

越南政府领导人反复多次说：“越南有足够的法理和历史依据来肯定黄沙群岛和长沙群岛属于越南的主权。至少从17世纪，越南就已经成为真正的主人。在这两个群岛还不属于任何一个国家的时候，越南就已经成为主人，越南就已经在实际上、和平地连续地成为主人。”“越南的一贯立场是，黄沙群岛属于越南的主权。越南主张谈判解决，通过和平的办法索要黄沙群岛的主权。”

越南领导人的这番话，实际上是抄袭自中越关系不正常时期越南外交部1979年发表的《三十年中越关系真相》白皮书以及其后关于两个群岛的白皮书。这几份白皮书的写作主持者是当时主管越南外交的阮基石。而这几份白皮