

核心提示

市场竞争不足，保险公司挑肥拣瘦，不愿为小散户承保；本地特色保险品种不够丰富，渔业养殖等行业买不到保险；香蕉等易遭台风侵袭，保险企业担心亏损而放弃承保；农户承保积极性提高本是好事，但市县财政吃紧……

以上种种，皆指向我省农业保险。

近日，我省下发2014年海南省农业保险工作实施方案，针对以上问题“对症下药”：省财政提高补贴力度，缓解市县财政压力；推行“以险减灾”等市场化方法，对保险公司进行补贴；试点改善或推出更多保险新品种，适应市场多样化需求。

为希望的田野撑起更大“保护伞”

——解读《2014年海南省农业保险工作实施方案》

■ 本报记者 陈怡



澄迈红光农场，农业保险业务人员向农民现场规划200多亩香蕉的保险业务。

本报记者 李幸璜 摄



若没有投保农业保险，蕉农损失惨重。 本报记者 武威 摄

台风走廊 需护农卫士

海南自然灾害多发，我省农业整体尚未完全摆脱靠天吃饭的局面，农业风险大，“多年致富，一灾返贫”是制约农业农村经济发展的一大瓶颈。一旦遭受重大自然灾害，农民血本无归，农业保险便成了广大农民深深依赖的“保护伞”。

台风多发 一灾返贫

有保险 获赔再种
无保险 血本无归

海口市旧州镇，50岁的种养大户梁振深是农业保险的受益人之一。

2013年，他种植了100多亩瓜菜，“海燕”台风让他的瓜菜遭受了灭顶之灾。

梁振深说，去年他投保花了2.3万元，获得保险公司赔款13万元。“农业保险赔款，让我保存了经济实力，有能力再种植瓜菜。”梁振深介绍，政府加大了农业保险的推广力度，让他这样的种养户增强了抗风险能力。

同样是遭遇海燕“台风”，乐东佛罗镇农户林日云就没那么幸运了，他创立的合作社约有93%农作物绝收，286亩哈密瓜大棚几乎全部报废，但因为没有购买农业保险，损失没有任何补偿，为了筹集资金开始再生产，他只能高息借款。

为降低农户开展农业生产的风险，我省于2007年启动政策性农业保险试点，开始为海南广大农户撑起了一把“保险伞”。

2007年至2013年底，我省农业保险保费收入累计7.92亿元，年均增长7.68%。其中，2013年保费收入32219万元，首次突破了3亿元大关，比2009年增长307%。

在解释农业保险的功效时，省财政厅债务金融处相关负责人帮记者算了一笔账：农业保险试点以来累计保险赔款5.43亿元，赔付率达68.56%。其中，2011年“纳莎”台风造成我省橡胶、香蕉损失惨重，当年累计赔款1.13亿元，赔付率达116.4%，保费入不敷出，也意味着农户用很少的钱就获得了保障。

商业农险 21年只亏不赚 政策性农险顶起“保护伞”

农业保险是保障农户生产的好帮手，但是在我省的发展却并非一帆风顺。

1985年，人保财险海南省分公司曾按商业保险模式独家经营，20多年来开办了橡胶、香蕉、西瓜、林木火灾保险等业务。但一算账，1985年至2000年农业保险累计保费收入5861.93万元，累计赔款支出5225.4万元，扣除必要的经营费用，海南的农业保险长期处于亏损状态。

“农业保险必须走政策性保险的路子，投入财政资金补贴农业保险，因为农业保险风险大、成本高，没有政府财政的支持，纯商业保险难以发展。”省财政厅相关负责人说。

海口市财政局债务金融处金益昌副处长介绍，政策性农业保险的保费由财政补贴和农户自缴两部分构成。

数据显示，2007年试点以来，我省投入财政资金4.9583亿元用于保费补贴，提供风险保障逾443亿元，覆盖农户246万户次，财政资金支农效应放大约130倍。



农民“保护伞”越撑越大。本报记者 苏晓杰 摄

缺钱

保单大幅增加 市县财政吃紧

海南农业保险的发展，与频繁的自然灾害相伴相生。

超强台风“海燕”虽已走远，但是影响一直持续。“农业保险是好事，我今年种植的40亩哈密瓜又投保了农业保险，有备无患嘛。”海口光明之路种养专业合作社社员吴波在谈起农业保险时感慨良多。

去年，“海燕”来袭，光明之路种养专业合作社的大棚钢管损失1亩、大棚薄膜损失8.26亩、哈密瓜损失35亩。最令他们意外的是，在灾后报损48小时内，保险公司就将13万多元的赔款赔付到位了。

记者了解到，今年以来，曾遭

“海燕”袭击的重灾区乐东、东方、三亚等地区农户投保农业保险的热情很高，不少地区和险种出现了高速增长的态势。截至目前全省南繁制种水稻保险共承保了3.18万亩，财政补贴261.44万元，为投保农户提供7094万元风险保障。

东方市财政局债务金融股吴坤圣说，今年前5个月，东方市的南繁制种水稻、大棚瓜菜、香蕉等险种的投保量急剧上升，已完成全年省里下达的任务指标。其中，大棚瓜菜任务是312亩，完成率1331%；香蕉保险任务是8000亩，完成率164%；南繁制种水稻任务是4000亩，完成率294%。

“今年业务不愁了，但却开始担心财政资金缺口，东方市今年安排了260万元财政资金用于农险保费补贴，半年未到已用了172万

元，得想办法再去争取更多资金。”吴坤圣忧心地说。

中国平安财产保险乐东公司农险负责人邢先生说，目前乐东人保财险已接受农户7000亩大棚反菜和1.1万亩香蕉保险的投保。但是现在只拿到大棚瓜菜保费的财政补贴，香蕉保费的补贴由于乐东黎族自治县财政吃紧而无法支付。“再这样下去，业务送上门都敢接了。”邢先生说。

新政策： 农险保费补贴 由省财政兜底

根据2014年农业保险工作安排方案，今年起，省政府对各市县下达部分农业保险险种的任务，当各市县的某一险种承保规模超

过本方案下达的计划的150%，超过计划部分的市县级财政补贴，全部由省级财政承担。

“这是贯彻2014年中央一号文件精神的创新举措之一，一号文件要求加大农业保险支持力度。”省财政厅相关负责人说。

去年，农业保险承保的农作物占整个农作物播种面积的比重高达42%，向3177万个农户支付赔款208亿元，按保费规模来计算，中国仅次于美国。在一些农业保险保费规模较大的省份，由于保额过大，补贴额过高，市、县一级财力吃紧，无法提供足额财政补贴，已开始影响政策性农业保险工作推进。

“省级财政适当提高补贴比例，可减轻市县级财政负担。”省财政厅相关负责人说。

亏钱

部分险种风险高 保险公司只喊亏

保险公司建立起了对14个险种进行测算评估的制度，他们发现南繁制种水稻和香蕉等几个保险品种的风险极高。以南繁制种水稻为例，人保公司今年承保了3.18万亩制种水稻，收到的保费为300万元，但是由于早春寒潮大风的影响，目前投保的南繁制种水稻出现大面积损失，初步定损为3000万元，亏损或达千万元。

“农业保险的风险太高，容易

出现赔付总额超出总保费的情况，去年东方市农业保险全年赔付总额达2712.5万元，但仅收到841万元保费。”人保财险农险部相关负责人说。省财政厅债务金融处相关负责人直言，在推进农业保险的工作中，政府和市场有的对接难度大。政府的目标是惠及人数和赔付质量，市场的目标则更多的是保费和利润。

新政策： 推行“以险养险” 补贴保险公司亏损

“政府为什么要为农业保险提

供财政补贴？正是因为农业保险具有准公共产品的性质。”省财政厅相关负责人对为何要对商业保险公司进行补贴进行解释。

为支持商业保险公司开展政策性农业保险工作，省财政厅在2014年农业保险工作方案中明确“以险养险”，对商业保险公司进行风险补偿，即做农业保险的保险公司，有资格参与竞标省直行政事业单位公务车辆的车险保单，这样就可以通过其它保险品种补贴农业保险可能带来的亏损。今年，人保财险公司获得省直行政事业单位公务车辆的车险保单。

“我省正在完善‘以险养险’机

制，继续探索将政府财政买单的风险小的保险和农业保险‘捆绑’招标，以提高保险经办机构的积极性。而且，省农险办将不定期对人保财险的合同履行情况进行检查，年度终了后提交年度总结及财务报表，如发现保险服务不合格，省财政厅将采取措施督促改进服务。”省财政厅相关负责人说。

接下来，我省会在政策性农业保险推进中引进更多保险公司，形成市场竞争格局。同时，还会继续研究将财政供养的其他非农保险和农业保险联动，适当调整“以险养险”范围，进一步实现农业保险补贴方法的市场化运作。

浪费

为获保险理赔 反而期盼天灾

儋州橡胶种植户谢志彪承包了一块地，种植橡胶已有10年，前两年投保了农业保险，虽然保费享受到一定比例的财政资金补贴，但是每次提到农业保险，都觉得有些疑惑：“我弟弟在国营林场承包的一片橡胶林，他购买农险的保费可以享受100%全额补贴，但是我购买农险得自付保费的25%。同是民营橡胶，为何没有执行统一补贴标准？”

省财政厅在日前进行的农险任务检查中发现了这个问题。在推

出橡胶保险之初，国营林场的橡胶林之所以全额补贴保费，主要是考虑到这里有国有资产，又是公益林。但是，橡胶保险运行几年下来，省财政厅发现国营林场的橡胶树正在陆续承包给私人经营，而且承包的面积越来越大，如果继续维持原有保费补贴比例，财政资金的使用将欠公平，严重浪费财政资金。

另外，记者在采访调查中发现，19个市、县每年都会遇到一定量的农业保险任务，一旦出现无法完成省里指派的农业保险任务，市县为了不被批评，开始大幅提高县级保费补贴力度，冲任务。

以水稻保险为例，个别市县为完成任务，大幅提高县级财政补贴的力度，三级财政补贴后，农户享受零

成本投保，以至于农户对种植作物的生长情况不太上心，甚至期待恶劣天气出现，可以获得保险理赔。

新政策： 行政之手加强把关

省财政厅相关负责人表示，我省将认真贯彻落实中央一号文件和全省农村工作会议精神，坚持“政府引导、市场运作、自主自愿、协同推进”的原则，将农业保险尽可能市场化运作，提高财政资金使用效率。

根据2014年农业保险工作方案要求，省财政厅今年起调整了国有林区林场的橡胶树公益林的财政补贴方法，按橡胶树保险条款参保，由参保者自缴15%，财政补

贴其余85%，其中，中央财政补40%，省级财政补45%。

已被私人承包的橡胶树公益林按照民营橡胶树保险的条款和补贴标准执行，即投保人自负25%，财政资金补贴75%。

省财政厅相关负责人说，为提高财政资金使用效率，省财政厅只对14个品种的农业保险中的部分险种，如种植面积较大的水稻等进行任务考核，但对牛羊保险、烟叶等种植面积较小的险种不做硬性规定，将投保补贴额度交给市场调配，以期更大限度发挥财政资金杠杆作用。

“为了更好监督财政资金使用，我们将进一步完善考评激励机制，每年对各市县农业保险工作全面考评，奖优罚劣。”该负责人说。

面窄

同遭台风袭击 渔业养殖买不到保险

农业保险2007年试点以来，一直在发展特色农险上发力。至今，我省为保持海南热带特色农业优势，我省将战略性的工业原料橡胶纳入保险范围；为支持海洋强省建设，在没有中央财政补贴的情况下，为渔民和渔船保险提供60%

的财政补贴；为保护海南得天独厚的生态环境，为公益林保险提供100%的财政补贴。

而2013年南繁制种水稻首次承保，对巩固我省在全国制种业的地位有积极意义。“现在香蕉、水稻都有了农业保险可以投保，我们鱼虾养殖户却没有对应的保险可以购买。但是一旦台风来临，我们和他们面对同样的风险，希望政府能考虑我们的情况。”文昌东郊养殖户陈明浩说。

新政策： 试点农险房 尝试养殖险

为进一步推进特色农险工作，省财政厅今年将选择一到两个市县启动农房保险试点工作，为农民住房提供风险保障。

省财政厅有关负责人说，在品种和技术创新方面，随着我省橡胶树保险试点规模不断扩大，现有的管理方式规定的理赔定损难和道德风险易发等问题日益突出，严重制

约了我省农业保险的进一步发展。

为了改进橡胶树保险，海南联手世界银行一起开展我省橡胶树风灾指数保险研究项目，这项探索对于森林保险乃至海南和全国的农业保险探索和发展，均具有重大的实践意义。近期，海南省橡胶树风灾指数保险研究与试点项目成果中期评审已完成，拟尽快开展试点工作。

“除了橡胶树风灾指数保险外，海南今年还将尝试渔业养殖保险。”省财政厅有关负责人说。

农险尚需 更入“农”心

2013年和2014年，我省连续两年将农业保险工作列入为民办实事十大事项。为推动农业保险工作，我省正式下发2014年海南省农业保险工作实施方案，以期提升财政资金的使用效率，放大支农效应。但是，农险阳光还有许多角落尚未照入，有待进一步探索

保险公司只做“批发”不做“零售” 小散户买不到保险

虽然农业保险的保额增长迅速，但是仍有不少农户无法享受到农业保险带来的好处。

澄迈县金江镇黄琼村母猪养殖户林鑫波，目前经营着一个小型养猪场。

“听说有母猪保险，由于我们的养殖技术不高，每年都有猪病死，希望买保险分担风险。但是，我跑了几次保险公司的营业点，咨询是否有养猪方面的保险，对方都说还没有开展这项业务。”林鑫波有点烦。

后来，他多方打听才知道，原来是保险公司不愿为小养猪户承保，因为小养猪户保单利润薄，理赔分散，人力成本高。

与林鑫波情况相近，儋州石屋村的橡胶种植户潘金凤，家里有1000株橡胶树，由于种植面积分散，保险公司不愿意为其承保。

据悉，海南的橡胶林中，有一半左右是民营橡胶，多存在种植分散的问题，因此他们也都被排斥在了农业保险之外。

“出现这种情况，主要是由于农业保险市场的竞争不足，以至于有些市县的保险支公司，等着政府去宣传发动，靠着行政手段去推动业务，政府不动它也不动，或者只做‘批发业务’不做‘零售业务’。”省财政厅相关负责人说。

接下来，省财政厅将注重依托政府和自我提升相结合，采取政府引导和市场化运作，带动保险公司今后要依托而不依赖于政府，优化激励机制，激发内生动力，切实提高分散农户的参保率。

(本报海口6月19日讯)

2007年—2013年底

我省农业保险保费收入累计7.92亿元，年均增长76.8%。
累计保险赔款5.43亿元，赔付率达68.56%。

我省投入财政资金4.9583亿元用于保费补贴，提供风险保障逾443亿元，覆盖农户246万户次，财政资金支农效应放大约130倍。

省已开办农业险种14个：

中央补贴险种8个：橡胶树、水稻、能繁母猪、育肥猪、森林、甘蔗、玉米、奶牛保险。

省财政补贴险种6个：南繁制种水稻、香蕉、大棚瓜菜、烟叶、渔船和渔民保险。

制表/王凤龙