

加快发展海南乡村旅游的几点思考

□ 陆志远

正确认识发展乡村旅游的重要意义

加快发展乡村旅游是建设中外游客的度假天堂和海南人民的幸福家园的必然要求。“小康不小康，关键看老乡。”去年4月初，参加完2013博鳌亚洲论坛年会的国家主席习近平在海南考察时，用朴实的话语道出了小康的标准，更嘱咐海南要加快形成以旅游业为龙头、现代服务业为主导的服务业产业体系，把中央支持海南发展旅游业的政策用足用好。充分利用海南乡村特色，帮助和推动老百姓发展乡村旅游，就是让老百姓能够更好分享旅游发展红利的方式。在建设海南百姓幸福家园的目标下，发展乡村旅游不仅仅是单纯产业问题，更是一项涉及广大群众的民生工程、幸福工程。省委、省政府高度重视发展乡村旅游，2013年10月，省政府专门下发《关于加快发展乡村旅游的意见》，明确指出大力发展乡村旅游是建设中外游客的度假天堂和海南人民幸福家园的必然要求。

加快发展乡村旅游是海南旅游业转型升级、完善旅游产品体系和结构的必然要求。纵观世界成熟旅游目的地，无一不是把富民作为其发展旅游业的第一要义。为了保护海南岛得天独厚的青山、绿水，在严格的环境保护要求下，海南只能集中力量发展园区工业、新型工业，广大老百姓难以很好地参与其中；多年来，发展热带高效农业成为海南广大农村致富的一条主要途径。

本世纪初，在全省建设文明生态村的推动下，海口、三亚、文昌、琼海、万宁、澄迈、定安等市县陆续开始发展乡村旅游，全省休闲农业旅游和乡村旅游点达120多个。相比全省已建成的一万多个文明生态村，一大批有潜力的生态村还可以通过相应的产业包装提升转变为生态旅游村。这不仅可以丰富海南旅游产

海南是我国唯一的热带岛屿省份。利用这一得天独厚的旅游资源优势，海南在滨海旅游方面已经先行一步，成为中国海洋旅游领跑者。与滨海旅游相比，海南乡村旅游起步晚、发展慢，某种意义上还是海南旅游的“短板”。缺少本岛客源市场支撑的海南发展乡村旅游，必须走跨越式发展道路，一步到位发展精品乡村旅游和乡村度假。

品、拓展旅游方式，还可以加快旅游产业与农、林、渔等相关产业的融合发展，把农副产品直接就地转变为旅游商品，提高农民就业水平，改善村容村貌。

大力发展乡村旅游是建设和谐海南、争创中国特色社会主义实践范例、谱写美丽中国海南篇章的必由之路。大力发展乡村旅游业是统筹城乡经济社会发展，破除城乡二元结构的重要着力点，是农民不离土、不离乡，就地走向现代化，开创统筹城乡发展的新路径；乡村旅游可以有效带动相关旅游服务要素发展，带动乡村旅店经营、种养殖业、农副产品加工业、运输业、装修业、建筑业和文化产业等的发展，实现传统农业和旅游业的融合发展；同时，大力发展乡村旅游业可以有效吸纳农村富余劳动力，有效保护和传承传统文化，促进乡村生态环境的保护与改善，以及培养和提高农民的文明意识和现代素质。

我省乡村旅游发展存在的主要问题和困难

近年来，我省出台了《关于加快发展乡村旅游的意见》，明确了发展乡村旅游目标任务和政策措施；编制了《海南省乡村旅游发展总体规划》，为乡村旅游科学开发建设提供保障；开展了休闲农业与乡村旅游示范县、示范点创建活动，为发展乡村旅游创造了良好的基础；制定了《海南省乡村旅游点（区）等级的划分与评定》标准，开展了乡村旅游等级评定工作，促进了乡村旅游规范管理和服务质量的提升；加大了乡村旅游教育培训力度，省旅游委、省农业厅等部门多次组织行业管理人员

和乡村旅游点管理人员到内地和台湾考察学习，并采取多种形式开展乡村旅游业务培训，乡村旅游管理和服务人员素质有了新的提升；把乡村旅游市场整治作为全省旅游市场综合整治的重点，乡村旅游市场环境明显改善。

但我们要清楚看到，我省乡村旅游仍然处于发展的初级阶段，还存在不少问题，突出表现几个方面：一是缺乏高水平规划和策划，致使不少乡村旅游点在原资源上稍加改造就接待游客，没有形成规模；二是基础设施不完善，有些景区道路、游客服务中心、标识标牌、旅游厕所以及排污垃圾处理设施不到位；三是市场定位和对接不够，有些乡村旅游点不景气，既浪费了资源，又影响农民积极性；四是乡村旅游精品不多，主题不突出，缺乏地方特色，吸引力不强；五是乡村旅游管理不到位，有些乡村旅游点管理手段欠创新，卫生、安全、环保措施不力，服务不规范，经济效益不高；六是管理人才和技能人才缺乏，乡村旅游从业人员的整体素质有待全面提升。这些问题，需要我们采取有力措施认真解决，有效推进我省乡村旅游又好又快发展。

促进我省乡村旅游发展的对策建议

作为岛屿省份，海南发展乡村旅游缺乏庞大的岛内客源支撑，而我省主要的国内客源市场如京津、华东、华南等地，其以“农家乐”为代表的乡村旅游起步早、发展快，目前已经形成成熟、完善的乡村旅游发展体系。海南发展乡村旅游要想

吸引岛外客源，就不能走国内发展乡村旅游的传统模式，而是要抓住作为全国唯一热带岛屿省份的资源优势，以及我省多年来在休闲度假市场打下的良好基础，大力发展具有海南海岛特色的乡村度假旅游，实现海南乡村旅游的跨越式发展。

科学编制规划，实现重点突破。尽快健全和完善海南乡村旅游规划体系，在《海南省乡村旅游总体规划》的指导下，完善各市县《乡村旅游总体规划》和有关乡村旅游发展专项规划，科学指导和统筹全省乡村旅游的发展。在此基础上，每年确定二至三个重点发展区域，统筹协调各相关部门和市县的政策、资金、资源等优势集中向其倾斜，使其在短时间内就能够迅速在开发建设、市场拓展等方面取得显著成效，形成海南旅游市场新热点和新亮点，起到更好地示范带动作用；

加强开发保护，实现全域推进。加强地方传统文化、历史文化保护点、农村非物质文化遗产、自然生态和人文景观的保护和挖掘，寻找独特的地方文化特色和魅力，为发展乡村旅游寻找文化支撑，并在此基础上形成“一村一品”、“一镇一品”的产业支撑；与建设美丽乡村、推进城镇化建设等紧密结合，借鉴城市管理经验，做好农村的垃圾、污水、烟尘处理等工作，整村推进、全域推进乡村旅游发展，使乡村度假真正实现景区、境区、社区三区合一；

政府主导，以百姓为主体。发展乡村旅游不仅仅是推动一项产业的发展，而是一个涉及广大百姓的民生工程和幸福工程，要坚持以政府为主导、百姓为主体的发展理念，即使引进外来企

业，也要充分保障当地百姓利益，实现政府、百姓、企业、社会四位一体，共同推动乡村旅游发展的良好局面；

改善基础设施。各市县委部门要优先解决交通干道、重点旅游景区到乡村旅游点的道路交通和休闲慢行道建设问题，旅游部门要配合推进旅游标识标牌、旅游咨询服务中心等配套设施建设，以尽快形成完善的旅游服务体系；

创新发展乡村度假产品。针对岛外客源需求，结合海南热带海岛乡村特色，以及一流的生态、养生等旅游资源，开发精品民宿、乡村养生等有特色的乡村度假产品，与海南成熟的滨海度假产品形成互补并实现共赢。

强化市场营销宣传推广。政府要鼓励和支持农民成立旅游合作社，统一乡村旅游的营销推广，解决农户单打独斗甚至恶性竞争的弊端；利用电台、电视台、报刊、互联网站、手机短信等多种媒介宣传推广，开设乡村旅游专版和专栏；政府要支持和鼓励举办具有鲜明地方特色、风情的乡村旅游节庆活动，使乡村的文化魅力得以向市场集中展现，政府要号召和组织旅行社包装策划一批乡村旅游线路，并支持其在市场上进行强力宣传推广；

加强示范引导。各市县委要每年集中人、财、物等优势，选取一至两个在资源、交通等方面具有优势的村、镇，创建乡村旅游示范点、乡村旅游示范镇等，以此更好地带动周边村镇的乡村旅游发展；

强化人才培训。人才是制约乡村旅游发展的主要瓶颈，要设立乡村旅游培训专项经费，政府主导进行分级、分批、分类实施培训，做到乡村旅游“三支队伍”（即乡村旅游行政管理干部队伍培训、乡村村干部管理和营销队伍能力培训、乡村旅游从业人员队伍培训）建设一起抓。

（作者系海南省省长助理、省旅游委主任）

工作新论

推进流动人口基本公共服务均等化建设

□ 柯茂桥

在加快新型城镇化发展过程中，政府应主动尽最大责任，采取有效措施，统筹社会力量，大力推进流动人口基本公共服务均等化建设。

推进户籍制度改革。当前，许多社会福利政策和公共服务往往与户籍挂钩。要实现流动人口基本公共服务均等化，缩小城乡差别，引导人口合理有序流动，首先要加快推进户籍制度改革，从根本上消除因城乡居民身份不同而造成的差别。推进户籍制度改革，党的十八届三中全会已制定了路线图和时间表，明确提出，要加快户籍制度改革，全面放开中小城镇落户限制，合理确定大城市落户条件，严格控制特大城市人口规模。我们要结合实际，加快推进户籍制度改革，为实现流动人口基本公共服务均等化创造有利的社会条件。

在推进户籍制度改革的同时，有条件的地方可推行居住证制度，以居住证为载体，建立和完善与居住、就业年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制，解决暂不具备落户条件或不愿意落户城镇的流动人口基本公共服务保障问题，为最终实现户籍制度改革作准备和探索。

把流动人口纳入城镇经济社会发展总体规划，科学规划统筹发展。今后20年是新型城镇化加速发展的黄金时期，统筹城乡发展、实现经济发展方式转变将刻不容缓。为有效推进流动人口基本公共服务均等化建设，提高新型城镇化发展水平，应把流动人口纳入城镇经济社会发展总体规划，统筹发展。根据城镇的主体功能、发展规模、产业发展方向、资源环境承载力等因素，科学规划人口容量，实现城镇经济社会与人口资源环境协调可持续发展。城镇要根据经济社会发展情况和人口总量，加大公共财政投入，加强公共基础设施配套建设，完善公共服务。

建立政府主导的流动人口基本公共服务均等化工作机制。《国家基本公共服务体系建设“十二五”规划》（以下简称《规划》）明确指出，享有基本公共服务是公民的权利，提供基本公共服务是政府的职责。这就明确了在推进各项基本公共服务均等化建设中，政府是主导者，是责任主体。在推进流动人口基本公共服务均等化建设中要构建起政府主导、多方参与、成本共担、协同推进的机制，明确政府、社会组织和个人责任和义务。首先，政府要科学制订基本公共服务均等化的规划，确保公共服务经费的投入，保证基本公共服务产品的供给分配。其次，社会组织如培训机构、企业等要加强对流动人口职业技能和劳动能力的培训，实行同工同酬，依法为其购买社会保险。再次，流动人口要主动接受职业、劳动技能培训，主动参加社保，提升自身素质和融入城镇的能力。

在推进流动人口基本公共服务均等化建设中，各级政府应当明确各自承担的职责。各级政府要按照事、权、责相一致的原则，按层级、按比例承担公共经费投入。省级政府负责制定流动人口基本公共服务均等化的总体安排和配套政策，并负责本级公共经费的投入；市县各级政府负责制订流动人口基本公共服务均等化具体方案和实施细则，并按流动人口比例投入公共经费。各级政府只有把流动人口基本公共服务经费纳入公共财政预算，并按户籍人口的投入标准投入，才能保证基本公共服务均等化目标的实现。

全面推进流动人口基本公共服务均等化建设。推进流动人口基本公共服务均等化建设是一项长期任务。《规划》提出，到2020年，全国基本实现基本公共服务均等化。我们要按照“加快建立农民工等流动人口基本公共服务均等化制度”等要求，有计划地推进流动人口基本公共服务均等化建设。要建立健全推进流动人口基本公共服务均等化的投入保障机制、落实机制、监督问责机制，确保基本公共服务均等化工作的顺利推进。要根据自己承担的职责，加强公共服务投入、建设、供给，为流动人口在就业创业、子女平等接受义务教育、参加社会保障、基本住房、公共卫生计生服务、社会救助、公共文化体育等方面提供基本公共服务，让流动人口享受属地政策，共享改革发展成果。

（作者单位：海南省人口和计划生育委员会）

投稿邮箱：hnrblb@163.com

加快智库建设 服务国际旅游岛发展

□ 祁亚辉 罗继东

发展新探

党的十八届三中全会高度重视中国特色新型智库建设，提出建立健全决策咨询制度，将其作为加强社会主义民主政治制度建设的改革任务。在全会精神鼓舞下，2013年底，海南省委、省政府批准设立省社会科学院，为我省加快智库建设，更好服务于科学决策、服务于国际旅游岛建设搭建起新平台，开辟了新途径。

建省办经济特区以来，海南智库一直专注于海南改革发展中的战略性、方向性、前瞻性研究，提出了许多留有闪光历史痕迹、产生重要影响的研究成果和政策建议。比如在建省初，智库提出“放胆发展生产力”政策指向，提出“加速发展社会主义市场经济”发展目标；到90年代中期，智库提出“一省两地”发展战略，提出“生态立省”发展方向；到新世纪，智库提出“大企业进入、大项目带动”发展措施，特别是提出“建设国际旅游岛”战略构想。这一构想从智库提出到正式上升为国家战略，历时8年。不仅如此，海南智库还为全国的改革开放和经济社会发展作出贡献。比如中国（海南）改革发展研究院，在经济转轨、政府转型、社会保险方面，在行政体

制改革、公共服务均等化等多个领域的研究成果及政策建议，成为中央高层决策的重要参考；再比如中国南海研究院，在北部湾海上问题磋商、南海争端解决和南海资源开发利用等方面的研究成果，更直接服务于我国总体外交布局 and 南海战略实施。与此同时，社会研究机构也逐步成长为海南智库发展的一支重要力量，他们把研究触角向亚太周边地区、区域和次区域经济发展战略、生态环境保护与资源循环、人文历史和精神遗产等领域，提出了很有分量和质量的研究报告、战略规划和政策建议。

海南省设立社会科学院，必将成为我省加快智库建设的新契机和新机遇。我们要抓住这个机遇，借鉴各兄弟省市区经验，加快推进具有海南特色的现代智库建设，更好地服务于国际旅游岛建设。

立足省社科院与省社科联签署办公体制，突出资源共享的新优势。省社科联是省委、省政府联系全省哲学社会科学理论界专家学者的桥梁纽带，是全省社科理论研究和普及的组织者和推动者，是全省社科类社会组织的业务主管单位。省社科联负责省级哲学社会科学基金和规划课题管理工作，负责全省社科研究成果评奖组织工作，负责全省社科研

究系列职称评定组织工作，负责省级社科类社会组织业务主管工作，负责全省社科咨询普及工作，负责全省社科研究基地和社科普及示范基地管理工作。省社科院是省直属社科研究咨询机构，是省委、省政府的重要智库，是推进思想创新、理论创新的重要平台。实现社科联与社科院合署办公体制，有利于资源共享、信息互通、职责互联，可以在较短时间内集结起较强的研究力量，闯出一条适合海南实际的智库建设新路。

依据区位优势和地方特色，把省社科院建成富有海南特色的新智库。一是着力围绕国际旅游岛建设发展面临的环境和背景，开展突出海南地方特色的应用性研究。二是着力围绕国家发展战略和重大战略布局，开展海南角色定位、责任担当的前瞻性、战略性对策研究。三是着力创新富有海南特色的人才引进和合作研究新模式。

遵从现代智库发展规律，构建和完善智库发展评价考核的新体系。一是建立健全智库与决策部门服务外包和项目采购招标机制，用制度来规范智库服务于决策的传递与反馈流程。二是完善对智库考核评价指标体系，纠正一些不当偏向。三是搭建各级各类智库资源共享平台，强化资源整合机制。四是强化细

化知识产权保护意识和实施办法。

进一步发挥社会研究机构作用，努力扩充海南智库的新力量。创新社会治理体制，激发社会组织活力，是全面深化改革的重要任务目标。在智库建设和决策咨询领域，社会研究机构也是一支有待加快发展的重要力量。一是在推动社会智库加快发展的政策环境和发展条件下，政府要完善扶持社会智库发展的体制机制和政策措施，在市场准入、监督管理待遇、参与咨询项目招投标资格审查、社会公信力评价指标体系建设等方面，为社会智库的生存发展创造公开、公平、公正的发展环境与条件。二是在社会智库自身发展上，要坚持社会智库作为社会组织的性质定位和运作原则，社会智库要把“非政府组织”、“非营利组织”和“第三部门”作为安身立命基础。三是社会智库要坚持研究上的自主性、运营上的公益性、发展上的合法性，在伴随着全面深化改革和现代化建设进程中，成长为我国一直不可或缺的智库力量。作为智库建设起步晚的海南，又借助灵活的特区体制政策优势，社会智库更应当成为助推国际旅游岛建设的一支重要力量。

（作者单位：海南省社科联、省社会科学院）



HOTEL MANAGEMENT GROUP

TIANFU YUAN

天福源酒店管理公司

中国·海南

网址:www.tianfuyuan.com

年过七十岁 天天免房费

天福源感恩十年: 全国70岁以上老人可免房费入住三亚湾/琼海官塘店!

琼海天福源温泉大酒店

三亚天福源度假酒店


中国海南省三亚市三亚湾路208号

大美海南 尊老爱老

预订热线 4000 811 100

天福源酒店实景

本活动最终解释权属海南天福源酒店管理有限公司所有



中国电信 CHINA TELECOM

世界触手可及

敬告

为了给客户提供安全、环保、方便的服务，我公司免费提供短信/电子账单定制、网掌厅自助查询账单详单的服务。您可以根据自身需求，选择一种或多种方式免费获取账单和详单。为更好地保护客户的通信信息安全，我公司自2014年7月1日起将不再寄出纸质账单和详单。感谢您长期以来对我公司的大力支持和积极配合！如有疑问，详询QQ客服（800010000）、10000号或电信营业厅。

特此公告。

中国电信股份有限公司海南分公司

2014年6月24日

2014年海南大学在职攻读公共管理硕士(MPA)专业学位研究生招生简章

根据国务院学位办《关于2014年招收在职人员攻读硕士学位工作的通知》，2014年海南大学继续面向全社会招生。海南大学作为国家重点建设的“211工程”大学，是目前海南省唯一的公共管理硕士(MPA)培养单位。据统计，我校MPA研究生95%以上来自政府、党群、事业、军队等公共部门与机构。培养目标及报名条件：公共管理硕士(MPA)被称为“高级公务员的摇篮”，是面向政府部门及非政府公共机构培养的高层次、应用型专门人才，得到了各个国家的广泛认可。为鼓励国家公职人员报考，人事部于2005年专门针对MPA报考发出通知(国人部[2005]52号)。报名方法及程序：2014年6月20日—7月10日，登陆：http://www.chinadegrees.cn/zzlk生成并打印《2014年在职人员攻读硕士学位报名登记表》。2014年7月11日—14日到指定地点现场确认。2014年10月16日后登录信息平台下载准考证。考试及录取：考试科目为公共管理综合能力测试和外国语，考试时间为2014年10月26日。录取分数线由海南大学自主划定，结合复试择优录取。备考及复习：详情请到http://www.hainu.edu.cn/mpa查看；咨询电话及传真：(0898)66292663；联系人：张老师http://www.hainu.edu.cn/mpa E-mail:hainump@ sina.com海南大学MPA教育中心地址：海南大学社科楼A楼A110室

万宁市民政局关于迁移“石梅山庄”项目用地范围内坟墓的强制执行决定书

当事人：万宁市兴隆华侨农场橡胶总公司第五分公司49队朱公后人
地 址：万宁市兴隆华侨农场橡胶总公司第五分公司49队
当事人：万宁市礼纪镇三星村委会石盘堀村黄五公后人
地 址：万宁市礼纪镇三星村委会石盘堀村
市政府于2013年8月14日作出《万宁市人民政府关于石梅山庄项目用地范围内坟墓迁移的决定》(万府[2013]第34号)，要求你们在

2013年7月15日之前自行迁移朱公墓、黄五公墓。在规定时间内你们未自行迁移，经我局于2014年4月12日在《海南日报》刊登《履行行政决定催告书》进行催告后，你们仍未履行坟墓迁移决定且无正当理由。根据《中华人民共和国殡葬管理条例》第五章第二十条和《海南省殡葬管理办法》第十条、第二十二、第二十三、第二十四、第三十九条以及《行政强制法》第三十七条的规定，我局将报市政府组织对上述两座坟墓于2014年8月31日开始强制迁移。

如不服本决定，可自本决定书送达之日起60日内向万宁市人民政府申请行政复议，或自本决定书送达之日起3个月内，向万宁市人民法院起诉。

万宁市民政局

2014年6月20日