

# 食品安全法首修“剑指”监管部门不作为 政府和监管部门失职渎职将被严处

新华社北京6月23日电(记者胡浩、王思北)食品安全法修订草案23日提交十二届全国人大常委会第九次会议审议,草案拟对失职渎职的地方政府和监管部门实行严厉处罚,“剑指”监管部门不作为。

国家食品药品监督管理总局局长张勇在向全国人大常委会作说明时表示,我国食品安全形势总体稳中向好,但与此同时,食品企业违法生产经营

现象依然存在,食品安全事件时有发生,监管体制、手段和制度尚不能完全适应食品安全需要,法律责任偏轻、重典治乱威慑作用没有得到充分发挥,食品安全形势依然严峻。

专家指出,一些地方政府对食品安全重视不够,片面追求经济增长,监管失之于宽、失之于软,是食品安全问题频出的原因之一。以三鹿问题奶粉事件为例,地方政府接到报告后麻木不仁,置若

罔闻,导致这一重大民生事件被瞒报,其所引发的连锁性反应,至今余震未消。

“要设置监管‘高压线’。”张勇说,草案细化并加重对失职的地方政府负责人和食品安全监管人员的处分。依照规定的职责逐项设定相应的法律责任,细化处分规定,增设地方政府主要负责人应当引咎辞职的情形。

在现行食品安全法中,对于县级以上地方人民政府在食品安全监督管

理中未履行职责的情形,规定可给予记大过、降级、撤职或者开除的处分,但并未明确哪些行为可被认定为未履行职责。

修订草案明确了职责逐项相应的法律责任和处分规定。如,三种行为将给予开除处分,包括瞒报、谎报重大食品安全事故,查处食品安全违法行为和食品安全事故时收受贿赂,以及参与、包庇或者纵容食品安全违法犯罪。同

时,对发生在本行政区域内的食品安全事故,未及时组织协调有关部门开展有效处置,造成不良影响或者损失,本行政区域内发生特别重大食品安全事故,或者连续发生重大食品安全事故等情形,主要负责人应当引咎辞职。

对于草案的这一修改,专家认为,细化法律责任和处分规定将使法律更具可执行性和可操作性,更有利于法律落到实处。

## 外交部指出 日方调查“河野谈话” 暴露其淡化侵略罪行企图

新华社北京6月23日电(记者梁琳琳 王慧慧)外交部发言人华春莹23日表示,日方对“河野谈话”进行所谓调查,进一步暴露其不愿正视历史、企图淡化侵略罪行的真实意图。

当天例行记者会上,有人问,据报道,日前日本政府公布“河野谈话”调查报告,调查小组负责人称,当年听取“慰安妇”证词是为表达同情心,不是为核实史实,日韩曾就“谈话”措辞进行协调。韩国批评日方调查结果掩盖事实,严重损害“河野谈话”精神。中方对此有何评论?

华春莹说,强征“慰安妇”是日本军国主义在二战期间对亚洲等受害国人民犯下的严重反人道罪行,铁证如山。日方所谓调查进一步暴露其不愿正视历史、企图淡化侵略罪行的真实意图。

“我们敦促日方切实正视和深刻反省侵略历史,以负责任态度恪守‘河野谈话’等对国际社会作出的表态和承诺,以实际行动妥善处理包括‘慰安妇’问题在内的有关历史遗留问题。”她说。

## 我国成立反腐败 司法研究中心

新华社北京6月23日电 由中国廉政法制研究会组建,并报中国法学会批准的国内首个反腐法治研究机构——反腐败司法研究中心近日在北京成立。

据了解,该中心由国家反腐败职能部门领导担任顾问,国内著名法学家担任学术委员,相关司法实务部门负责人担任特聘专家。研究团队由纪检监察和司法机关的业务专家、高等院校、党校、社科研究部门学者50余人组成,在湘潭大学等高校设研究基地。

中心将以党的领导、人民当家做主和依法治国有机统一为指引,以学习贯彻习近平总书记关于反腐败的重要战略思想为主题,紧紧围绕推进反腐败的法制化、民主化、科学化、一体化、国际化和执法能力现代化,加强反腐败立法、反腐败刑事司法政策和策略、依法反腐司法职能、网络反腐与制度反腐互动机制、反腐败国际合作等方面的研究,有效回应反腐败工作中的一系列重大理论和实践课题。研究成果将陆续以多种方式对外公布。

## 5大军区6支炮兵旅 在三大地区演练百日 全面检验评估炮兵部队的 “侦、控、打、评、保”能力

新华社南京6月23日电(黎云、项志明)根据解放军年度军事训练计划,“火力—2014”兵种部队跨区基地化训练22日在南京率先拉开序幕。“火力—2014”旨在探索未来信息化战场炮兵部队的作战方法,全面检验评估炮兵部队的“侦、控、打、评、保”能力。

“火力—2014”分为指挥对抗演练和生疏环境战术演练两个阶段进行,将在华东、华北、西北地区持续百日,参演兵力包括沈阳、北京、济南、南京、广州军区的6支炮兵旅级单位及相关力量,解放军南京炮兵学院等院校近2万人,各型炮兵主战装备近千台(门)。解放军部分军事院校抽组专家组进行全程指导和点评。第一阶段的指挥对抗演练采取部队指挥机构整体驻校演训的方式,在解放军南京炮兵学院营区进行,由炮兵学院组成专业“蓝”军指挥所与参演部队开展对抗。第二阶段,演训部队全员全装开赴东北、华北和西北等地的生疏地域,进行兵种战术演练。按照总参要求,演训部队的人员和装备参训率将达到85%以上。



### 宜万铁路试跑动车

6月23日,一辆动车组列车在宜万铁路湖北恩施境内试跑。

宜万铁路是我国东西大动脉沪汉蓉快速客运通道中的一段,东起湖北宜昌东站,西至重庆万州站,全长377公里。受特殊地质条件限制,宜万铁路成为整条快速通道上唯一的“动车禁区”。随着宜万铁路宜昌至利川段隧道、路基、站台整改完工,宜万线已具备动车运行条件,目前转入联调联试阶段,预计7月1日沪汉蓉全线正式开通动车。届时,上海至成都、重庆将开行朝发夕至的动车。

新华社发

## 食品安全法大修 五大看点

民以食为天。23日提交十二届全国人大常委会第九次会议审议的食品安全法修订草案备受关注。

此次修法是食品安全法自2009年6月1日施行以来的首次修改,草案从现行法律的104条增加到159条,旨在改革完善我国食品安全监管体制,建立严格的食品安全监管制度,推进食品安全社会共治格局。记者从五方面梳理了草案的看点。

### 看点一： 突出三个“最”

用最严格监管、最严厉处罚、最严肃问责,切实保障“舌尖上的安全”,这既是人民群众的呼声,也是立法者的关切。

此次修法通篇着力体现“重典”。草案第三条即明确:食品安全工作实行预防为主、风险管理、全程控制、社会共治,建立最严格的监督管理制度。

国家食品药品监督管理总局局长张勇受国务院委托向全国人大常委会作草案说明时介绍,草案综合运用民事、行政、刑事等手段,对违法生产经营者实行最严厉处罚,对失职渎职的政府和监管部门实行最严肃问责,对违法作业的检验机构等实行最严格追责。

例如,草案对生产经营者在食品中添加食品添加剂以外的化学物质和其他可能危害人体健康的物质的,规定食品药品监管部门可吊销其许可证,并处最高为货值金额30倍的罚款。草案增设了地方政府主要负责人应当引咎辞职的情形;对因食品安全违法行为受到刑事处罚或因出具虚假检验报告导致重大食品安全事故受到开除处分食品检验机构人员,规定其终身禁止从事食品检验工作等。

中央财经大学法学院教授高秦伟认为,草案加大了食品安全检查、处罚的力度,把此前国务院机构改革的内容通过法律的形式具体化,强化了政府责任,要求地方政府负总责。

### 看点二： 对“三品”作出规定

随着时代的发展,网购已经成为人们消费生活的重要组成部分。网购食品问题也成为草案规范的对象之一。针对网购食品交易,草案规定第三方平台提供者应对入网食品经营者进行实名登记并明确其管理责任;依法应当取得食品生产经营许可证的,还应当审查其许可证;消费者通过第三方交易平台购买食品合法权益受到损害的,第三方平台如不能提供入网食品经营者真实地址和有效联系方式的,应当先行赔付。

由于缺乏足够的监管,保健食品深入人们生活的同时,也存在着不少乱象。保健食品非法生产、非法经营、非法添加和非法宣传等成为保健食品生产销售领域的痼疾。草案针对保健食品的原料、保健食品的注册和备案等

方面作出规定,并明确保健食品的具体管理办法由国务院食品药品监督管理部门制定。

2008年“三聚氰胺”事件后,婴幼儿奶粉的安全问题成为食品安全领域的焦点。草案明确,婴幼儿配方食品生产企业应当建立生产质量管理体系并实施从原料进厂到成品出厂的全过程质量控制,逐批检验。同时特别强调:不得以委托、贴牌、分装方式生产婴幼儿配方乳粉,不得用同一配方生产不同品牌的婴幼儿配方乳粉。草案同时明确了违反规定所要承担的法律责任。

专家指出,国内市场中“洋奶粉”的质量参差不齐,在贴牌生产过程中,企业难以实现对产品的全过程监管,带来质量安全风险,草案作出上述规定,具有很强的现实针对性。



### 上海药店开卖婴幼儿配方奶粉

6月23日,在上海一连锁药店内,消费者在选购婴幼儿配方奶粉。

当日,上海部分零售药店正式销售婴幼儿配方奶粉,奶粉进货、销售、存货均纳入上海市药品零售远程动态电子监管范畴,实时监控。据了解,首批开售婴幼儿配方奶粉的药店有:第一医药、雷允上西区、童涵春、复美、华氏、国大、上海药房连锁药品经营企业的82家门店。

新华社发(沈春琛 摄)

### 看点三：

草案明确国家鼓励建立食品安全责任保险制度,支持食品生产经营企业参加食品安全责任保险,具体管理办法由国务院食品药品监督管理部门

### 增设食品安全责任保险制度

会同国务院保险监督管理机构制定。

即使再严格把控,食品厂商的经营风险和经营事故也难以绝对避免。高秦伟认为,这一借鉴了其他国家的经验的规定,

是政府实现监管工具多元化的尝试,这种保险制度既能为食品厂商增加一道安全阀,分散食品企业的经营风险,也能让消费者在发生事故时得到应有赔偿。

### 看点四：

中国消费者报、中国消费网联合凤凰网近日进行的一项调查显示,41.22%的消费者认为,最常遇到的食品及食品安全问题是伪劣食品问题,其次为知情权没有保障。35.77%的

### 建立统一的食品安全信息平台

消费者呼吁加大知情权保护力度。

如何处理消费者知情权与信息准确性之间的矛盾?

草案规定,国家建立统一的食品安全信息平台,并明确:未经授权不得发布

依法应当由食品药品监督管理等部门公布的信息。同时规定,发布的食品安全信息可能对社会或食品产业造成重大影响的,应当事先向设区的市级以上人民政府食品药品监管部门核实情况。

### 看点五：

我国食品安全监管体制曾一度被认为是“九龙治水”,分段监管,存在监管漏洞、盲点、交叉等问题。针对几个部门管不住“一杯奶”“一头猪”现象,去年通过的国务院机构改革和职能转变方案明确,由国家食品药品监督管理总局整合工商、质监等部门食品监管职能。

为此草案明确,国务院食品药品监管部门负责对食品生产经营活动实

### 完善食品安全监管体制

施监督管理,并承担国务院食品安全委员会的日常工作。国务院其他有关部门依照本法和国务院规定的职责承担有关食品安全工作。

不过,高秦伟认为,目前食品安全领域的体制机制依然存在问题,例如食药管理局与卫计委是两个独立的部门,但实际上两者之间特别是在食品安全的评估、监测、风险交流等环节有交叉,

如何厘清这两者之间的关系仍是问题。

此外,我国食品生产经营者“多、小、散、低”现象突出。除食品生产经营企业外,还有大量的食品生产加工小作坊、食品摊贩、小餐饮等存在,加之基层监管能力弱,食品安全隐患大,如何解决这些问题也是此次修法需要进一步考虑的。

(新华社北京6月23日电)

## 全球超级计算机500强排行榜最新出炉 “天河二号”三连冠 超算速度比美国“泰坦”快近一倍

新华社华盛顿6月23日电(记者林小春)国际TOP500组织23日公布了最新的全球超级计算机500强排行榜,中国的“天河二号”超级计算机以比第二名美国“泰坦”超级计算机快近一倍的速度,连续第三次获得冠军。

TOP500榜单每半年发布一次。自去年6月以来,“天河二号”就以每秒33.86千万亿次的浮点运算速度稳居榜首。除了芯片技术外,这一系统大多由中国自主研发。美国能源部下属橡树岭国家实验室的“泰坦”则连续3次屈居亚军,其浮点运算速度为每秒17.59千万亿次。

第三名至第五名分别是美国劳伦斯—利弗莫尔国家实验室的“红杉”、

日本理化研究所的“京”和美国阿尔贡国家实验室的“米拉”,这一排名与上一期榜单无异。与上一期相比,前十名的唯一变化是第十名,新入选的是隶属于美国政府的“克雷”XC30超级计算机,其运算速度不到“天河二号”的十分之一。

国际TOP500组织在一份声明中说,从榜单看,“超级计算机的整体性能提升速度已降至历史最低点”。例如,在1994年至2008年间,榜单最后一名计算性能平均每年提升90%,而过去5年每年只提升了55%。

从整个榜单来看,美国进入前500强的超级计算机从上一期的265个下降至本期的233个,但优势依然明显。第二名中国大陆则从63个增至

76个。日本和英国分别以30台并列第三。

超级计算机是国家科研的重要基础工具,在地质、气象、石油勘探等领域的研究中发挥关键作用,也是汽车、航空、化工、制药等行业的重要科研工具。TOP500榜是对全球已安装的超级计算机“排座次”的最知名排行榜。从1993年起,由国际TOP500组织以实测计算速度为基准每年发布两次。

中国大陆本次进入500强的超级计算机有76个,前两次分别是63个和65个。此次中国大陆超级计算机入围的数量,接近第三名英国(30个)、第五名法国(27个)和第六名德国(23个)这3个欧洲国家之和。

