

# 戏水大海需谨慎 别拿生命当儿戏

海南观察

三人谈

追问：溺水频发谁之过

饶思锐：三亚大东海水域一个多月溺水200多人，数字触目惊心。与之对应的是，大东海1800米的海滩有68个救生员，每隔400米就有一个眺望台。除了随处可见的警示标志，还有人不间断地劝阻，预防机制、救援机制都算完备，应该说管理方的义务都尽到了。

但不同的生命个体，却一再重复悲剧情节。究其根源，并非公共应对乏力，而在于公民自身安全意识不高，不遵守特殊区域的规则，藐视规定，才一再导致悲剧发生。

郑彤：大东海海域游泳溺水事故多发，并非今年才暴露出来。近年来，随着游客量日益增加，尤其是旅游旺季扎堆式激增，在三亚几大海域，下海畅游者络绎不绝，甚至一度出现那边溺水，这边继续“前仆后继”“下饺子”的局面。

对于旅游业而言，这体现了人气的旺。但是在旺丁旺财的同时，如何“护丁护财”也不容疏忽。遗憾的是，在这方面，尽管更多的责任在于游泳者自身不听招呼的“盲干”，自认为身体倍儿棒、技术倍儿硬。但是就政府部门、景区管理公司的监管，以及热衷“占位”公共海滩的一些酒店的间接责任而言，也不能止于拉起浮漂绳绳、竖起提醒告示牌、划上安全警戒线了事。

董纯进：蓝色大海，是三亚旅游的

海南日报评论员 饶思锐

海南日报评论员 郑彤

海南日报评论员 董纯进

制图/王凤龙

话题背景

本报昨日报道，三亚大东海海域一个多月来有两百多人溺水。仅今年一季度，三亚海上游泳溺亡人数就达到8人。在发展海洋旅游、亲海旅游的同时，如何避免悲剧一再发生，引起社会广泛关注。

一大卖点。对许多游客来说，面对大海的诱惑，如果不能下海戏水，就有虚度此行之感。感受大海，拥抱大海，击水大海，是有庞大市场需求的。面对溺水事故频发，单纯靠堵肯定不行，禁更行不通。惟一办法，就是加强安全警示提醒，加大监管巡视力度。

俗话说，河中淹死会水人。三亚的统计表明，溺水者大多会游泳，且多为成年人。作为具备完全行为能力的成年人，如果不听劝阻，强行超出安全海域，出现溺水事故无疑要自负其责。虽然如此，但不能说监管方就没有责任。作为著名旅游目的地，如果频发安全事故，对当地美誉度是有影响的。如何减少溺水事故，应是当地政府和职能部门必须正视的问题。



■ 正言

为领取2013年度的民办幼儿园发展奖补资金，乐东黎族自治县14所民办幼儿园的相关负责人愁坏了，他们接到乐东教育局通知：奖补资金不准备发现金了，将由教育部门采购教学设施代

齐下，让政府之手与社会之手有机结合，形成最大合力，才有望减少溺水事故。

饶思锐：溺水频发，看似是个体灾难，但综合起来却是严肃的公共安全命题。构建水域安全长城，需要多方共同筑力，其中既需要管理方积极作为，更离不开公民个体对社会公序的遵守；既要事前后的安全警示教育、大力宣传，也离不开事后的积极救援，当然更离不开公民个人对自身安全的重视。缺失任何一环，整个水域安全的大坝都将难以维系。

或许旁人不经意间多一声劝阻，就能多挽救一条鲜活生命。当然，更重要的还是公民自身时刻树立危险意识，远离危险源，守住整个安全体系的“球门”。

郑彤：人的生命高于天，不是一句口号，而是一种责任。这种责任容不得丝毫盲区，来不得半点含糊。对于以旅游胜地三亚而言，旅游安全更为重要。

要解决大东海海域溺水事故多发的问

题，还有诸多的“短板”需补齐。建立全方位、全天候的安全防范体系，不仅需要

在机制上堵塞漏洞，通过制度把责任明确到具体部门、具体人，并设立相应奖惩标准。还需要在安全宣传、安全救援的执行上，多做务实之事，排查死角盲区，确保管护到位，营造“我的安全我负责，别人安全我有责”的安全氛围，建立起一支“善教、善管、善防”的队伍，形成从职能部门到景区景点、市民游客的全覆盖安全体系。

反思：安全意识要补课

郑彤：平静的海洋有颗躁动的心，不仅是诗句更是警句。但是在这一警句面前，却屡屡上演着“墨菲定律”——如果

有两种或更多的选择，其中一种将导致

时事图说

据报道，6月24日早4时57分36秒，一辆救护车风驰电掣，抵达南京长江隧道北岸收费站口。道口夜里封闭维保，5时才能开启，道口前已有不少车辆排队等候。看到救护车亮着警灯，打着双跳，鸣笛呼啸而来，许多社会车辆纷纷让开，可收费员却没有打开道口。直到5时整，道口才开启。

由于性命攸关，执行急救任务的车辆具有优先通行权早已成为社会共识。在这样的背景下，收费员不愿意提前为救护车开启通道，怎么都说不过去。须知，在现代社会，人的生命健康是必须首先被认可、被尊重的。稍感欣慰的是，隧道公司吸取了教训，立即完善相关应对预案，确保不再发生类似事件。这正是：

急救车呼啸来，  
时展未到口不开。  
救死扶伤非儿戏，  
生死道口莫徘徊。

(文/石言 图/王铮)

微 评

◎人民日报：宁财神曾戏称“把每一种毒品尝试一遍”，无论什么原因，吸毒都是危险游戏。除了折损才华，只会身败名裂。从歌手到导演再到编剧，娱乐圈中，加入“瘾君子”的阵容不断扩大。“明星吸毒被公开处理的只是少部分”，还有谁沉迷其中不能自拔？

◎央视评论员：审计署昨日公布的社保基金审计结果显示，我国社保基金投资4年亏损近70亿。这一结果无疑为社保基金的投资敲响警钟。纵观近几年社保基金的投资，收益总是欠佳。那么，实现社保基金的保值增值，需要我们做出怎样的努力？

本版言论只代表作者个人观点  
投稿邮箱：hnrbpl@163.com

主编：黄晶 美编：张昕

# 别让公权力在“最后一公里”跑偏

替现金发放。经过一个月的反映，教育局同意由园方自行支配奖补金更新教学设备。（详见6月26日《南国都市报》A09版）

好政策让群众满意，乱拍板与群众生隙。且不说乐东教育局准备把奖金换作教学设施一事，幼儿园的质疑已经反映出诸多问题：每家幼儿园的情况不同，有的需要购校车，有的需要修房子，教育部门牵头统一添置几乎所有的幼儿园都具备的监控器、玩具、广播等器材为哪般？仅以其逻辑推论，有关部门在发放种粮补贴、粮食直补、低保金、公积金的时候，是否也能因为发放部门的“担心被挪用”，就擅自指定相关产品？

即便初衷是好的，也应该在符合实际、征求民意的基础上进行，不能把本该“接地气”的公权力“最后一公里”，弄成了高高在上的“高架桥”。

尤其是直接群众打交道的时候，是否也能因为发放部门的“担心被挪用”，就擅自指定相关产品？

## 专题

# 稳健发展 做美丽海南坚强的金融后盾

## ——上海浦东发展银行海口分行开业一周年系列报道之四

编者按：

商业银行作为一种特殊的企业，它的经营内容就是风险。判断一家商业银行能否成功，其经营及管理风险的能力无疑是其中最重要的关键指标。在激烈的市场竞争中，商业银行要取得成功，必须有可续的风险文化价值导向，必须全面提升风险经营和管控能力。这一点上，浦发银行海口分行的做法和取得的成绩值得肯定。浦发银行海口分行不断强化文化建设，持续加强基础管理，着力培育精细、深入、求实的风险管理工作氛围，实现了有效风险管理与可持续业务发展的无缝链接，业务拓展坚持“高起点、稳起步”，真正做到了“既要走得快、更要走得远”，在“做稳健的银行，打造百年老店”的发展道路上坚实前行。

稳健是银行可持续发展的保证，惟其如此，方能为地方经济发展保驾护航。浦发银行海口分行开业一年来，通过严格风险把关、完善制度建设、打造优秀团队、理顺决策机制、精准市场调研等多种手段，实现了又好又快又稳的发展，为海南社会经济发展持续助力。

浦发银行海口分行一贯注重理念引领，强化思想保证。开业伊始，分行领导班子就把依法依规经营、风险控制优先的理念，细化为“合规、稳健、创新”6字办行理念，提出始终把合规作为一切工作的出发点，把稳健、可持续发展作为分行经营追求的最终目标。

严格风险把控 走稳健发展之路

“很难想像，一家连自身经营管理风险都无法有效管控的金融机构如何为地方经济发展保驾护航。”分行负责人在他银行掌舵者的职业生涯中，特别强调金融机构的风险管理。“做好风险管理的关键在于把握好风险管理的‘度’，风险管理缺位必然会造成风险，但越位往往也会对发展形成制约，风险管理应写好‘防’、‘控’、‘查’三个字，不仅要告诉前台‘什么不能做’，更要告诉前台‘什么可以做’，只有管理到位才能实现风险把控与业务发展的相互促进。”先进的风险管理理念的确立，为浦发银行海口分行的合规经营、稳健发展提供了坚强的思想保证，分行精细化风险管理水平不断提升。

“虽然海口浦发为客户提供金融服务很灵活，甚至可以为客户量身打造个性化的金融服务方案，但这一切灵活都是建立在风险防范的基础之上的。”海南生态软件园投资发展有限公司副总经理马沛浔对此深有体会，他切身感受到浦发银行海口分行专业素质极强，对风险的把控不仅有金融专业素养的精准判断，背后更有一整套完善、严格的风险把控机制。

这种风险把控机制，重点体现在海口浦发制度建设与贷后管理这两项基础性工作中。分行做足制度建设这篇文章，对信贷业务的受理、调查评价、审批、发放以及贷后管理等各环节的流程设计和制度要求进行全面梳理，查找在流程和执行中的缺

陷，建立完善各项管理制度，切实解决了管理细节中的突出问题，为构建信贷风险管理的长效机制打下了坚实基础。为夯实贷后管理基础，建立信贷业务贷后管理、风险防范的长效机制，分行优化调整了相关部门贷后管理职能，并结合实际梳理出20个管理规定动作，明确了客户经理、团队负责人、风险经理的工作职责，初步实现了岗位职能规范化、业务流程合理化、管理措施科学化。

浦发银行海口分行对风险的控制，还体现在对服务对象的选择上，优中选优，选择资产质量高、信誉好的客户，或者会对海南社会经济发展有重要贡献的客户。比如，浦发银行海口分行从源头入手，深入调研，针对房地产业制定了授信指引，明确了房地产业务的发展目标、客户准入标准和风险防控措施；加强准入管理，重点支持海南省国税、地税纳税百强，销售收入百强企业等“310客户”，优选中小微企业，出台《大中型客户授信审批八项基本原则》等指导文件，多方面加强对信贷风险的把控。

“对于每一个授信个案，我们都会定期召开贷后管理分析例会，定期或不定期进行现场检查或非现场监测，全面、及时、准确地掌握客户经营状况和最新变化，信贷资产质量得到了有效的控制。”浦发银行海口分行业务管理部经理陈进波强调，正是基于这种专业的风险意识

和严格的风险管理制度，浦发银行开业一年每一笔授信都做到了确保信贷资产安全。

科学精准管理 既出效益又防风险

“一支精练优秀的团队，对于管理目标的实现非常重要。”浦发银行海口分行办公室赵正文介绍，任何一个决策都需要人去判断，任何一项制度也离不开人去执行，人的因素是决定性的。他说，“分行党委从筹建之初就着手团队打造，将内控管理的关键环节‘开关’置于优秀团队之手。正如分行党委所一贯强调的，海口浦发的目标是打造一支经得起市场检验的优秀团队，这是实现海口浦发各项发展目标的信心的基础、力量的源泉和胜利的保证。”

如今，海口浦发员工中大专以上学历人员占94.59%，具有中级以上专业技术职称占42.78%，中共党员占38.14%；人员平均年龄不到33岁。

“海口浦发团队年轻、业务能力强，朝气蓬勃、团结向上，是一支优秀的金融团队。”与浦发银行海口分行长期打交道的马沛浔感慨，这样的团队一定能实现稳健发展的目标。

从管理机构的设置上，海口浦发也坚持了精练高效的原则，任何一个组织机构的设置出发点都是为了能实现资源的优化

配置和组织的可持续发展。海口浦发根据总行部门岗位设置原则，前期业务开展需要和海口地区的实际情况，分行设立了六部一室，并明确部门岗位分工，细分岗位职责。

“这样的结构，实现了高效运转，减少了内耗。”陈进波感慨，现在的工作虽然忙碌，任务也很繁重，但由于效能高，工作起来却比在从前的银行更感顺畅轻松。

虽然制度靠人来执行，但科学的管理离不开制度。海口浦发努力践行“用制度管人，按规章办事”的管理理念，制定并下发了各类基础制度近100个，如会议管理办法、印章管理办法、公文处理实施细则，公司客户信贷规模管理办法、大中型客户授信审批八项基本原则等，涵盖行务运行、业务操作、内控管理、绩效考核、考核制度等各个方面，规范分行日常经营管理各项工作，完善的制度保障了全年无案件、无重大风险事件发生。

制定战略规划 统筹未来稳步前行

“银行要实现长期的稳健发展，离不开具有长远眼光、科学设计的战略规划。一份好的战略规划，执行到位，就可以引领筹出一个美好的未来。”浦发银行海口分行负责人谈到该行未来发展时，强调了分行建行伊始制定的战略规划。

据了解，浦发银行海口分行认真总

结、梳理提出了发展战略，并结合分行实际实时调整、不断完善、提炼，形成了分行未来五年的战略规划，并据此制定了清晰的经营思路及市场定位：确立了“合规、稳健、创新”的办行理念；提出了“做客户金融服务方案的提供者、客户金融需求的解决者”，努力做到引领而不跟随、创新而不保守、果断而不犹豫、勤勉而不懈怠的发展策略；制定了“重点发展、精品发展、特色发展、科技兴行及人才发展”的发展战略。

作为一家金融机构，它的可持续发展需要以盈利为支撑。盈利能力是其市场竞争力和价值创造能力的直接体现，也决定着其履行企业社会责任能力的大小。因此，海口浦发从加强资产管理、提升自身经营能力、拓宽中间业务收入、严控费用开支等方面着手，为银行的稳健发展夯实基础。

加强资产负债管理，根据资产负债总量平衡和结构合理的要求，做好信贷资金投向引导；加强流动性管理，加强资金预算和信贷资金配套管理，明确贷款及其他产品的定价程序和依据。依托总行资产负债管理系统、报表系统和报表平台系统，及时监控分行流动性状况，按日提供大额资金进出情况表，与各股份制银行建立信息共享机制，不断提升决策效能。按月进行经营分析，不断增加分析的深度和广度，内容涵盖资产负债结构、流动性状况、同业对比、账户数量及结构、产品及条线板块收益对比等，有针对性的提出业务发展对策和建议，强化结构意识、收益意识。

“今后，我们将继续贯彻落实全行战略管理会议精神，围绕五大突破，强化战略执行，实现分行稳健发展的目标。”展望未来，分行负责人表示，海口浦发将着力抓住“综合经营计划、客户拓展服务计划、产品营销计划”三条主线，努力提升“市场变化适应能力、盈利能力和价值创造能力”三种能力，不断扩大客户基础，丰富业务和产品种类，加大渠道建设力度，提升服务质量和服务效率，不断完善内控制度及流程，提升精细化管理水平，确保海口浦发健康快速发展，为美丽海南提供坚强的金融后盾。

(楠木)