

核心提示

25日上午,北京市十四届人大常委会第十二次会议对《北京市控制吸烟条例(草案)》进行审议。15名市人大常委会委员、人大代表发言,在学校及其周边禁烟成为热议重点。市人大常委会副秘书长李福祥建议,应明确中小学生不能吸烟,违者进行处罚外,家长、监护人、老师也要承担相应的处罚。

北京市人大审议控烟条例

地方版“最全面控烟条例”亮相

“带顶儿”场所都不能吸烟

在室外排队等候队伍中也禁止吸烟

新华社北京7月26日电(记者林苗苗、倪元锦)《北京市控制吸烟条例(草案)》25日在北京市人大常委会第十二次会议上公开审议。北京市人大教科文卫体委员会在《条例(草案)》审议意见的报告中,对围绕控制吸烟公共治理制度设计、特殊场所禁烟范围设定等方面,提出相关建议。

北京市人大教科文卫体委员会主任委员孙世超说,《条例(草案)》明确了政府与社会共同治理、管理与自律相结合的控制吸烟工作原则,建立了政府领导、爱卫

会统筹协调、卫生计生部门执法、相关部门管理、基层组织发挥作用的管理体系。

北京控烟条例草案不仅明确公共场所、工作场所的室内区域以及公共交通工具内禁止吸烟,而且列明了室外区域要限制吸烟的8类场所,如学校、体育场所、医疗机构、风景区等。

“这是目前国内对禁烟场所规定最全面的控烟条例。”北京市爱卫会相关负责人介绍,它意味着除了私人住所外,只要有顶棚和有两个侧立面的地方,没有例外都要禁烟。

“意见报告”中其他建议还包括:建议将“体育”和“教育”这两类场所以及医疗卫生机构中的“妇幼保健机构”和“儿童医院”纳入室外全面禁烟的范围;增加在室外排队等候队伍中禁止吸烟的规定;建议“采取烟雾报警、浓度监测、视频图像采集等技术手段加强监督管理”;明确禁止吸烟场所经营者和管理者控制吸烟责任,特别是明确其单位负责人的“第一责任”;建议面向未成年人的培训机构应当将控制吸烟纳入学校健康教育内容。

观点集纳

1 加大学校周边禁售烟范围

尽管条例草案作出“销售者不得在幼儿园、中小学校、少年宫及其周边100米内销售烟草制品”的规定,但有委员指出100米的距离太短。市律师协会会长张学兵委员建议,将100米的距离增加到500米。

如何监管销售者把香烟卖给孩子呢?市人大代表卫爱民指出,应该在香烟的销售场所安装摄像头,执法者可以对监控的内容随时检查,并规定监控录像的保存时长。

4 司机厨师应禁止吸烟

市十四届人大常委会委员、市人大常委会副秘书长李福祥认为,对一些特定人群要提倡禁烟,比如中小学生、行车中的司机、餐厅中正在工作的厨师等。李福祥建议,应当明确中小学生不能吸烟,违者要进行处罚,家长、监护人、老师也要承担相应的处罚。对司机驾车中吸烟应明令禁止。餐馆内做饭的厨师一边工作一边抽烟,也应该明令禁止。

2 中小学生抽烟应处罚家长老师

首都体育学院党委书记李鸿江代表称,鉴于目前我国吸烟人群已呈现低龄化的趋势,建议将吸烟有害健康的教育内容列入中小学生的健康教育教材;同时严禁一切烟草行业对学校的赞助和各种隐性宣传,严禁烟草广告。

“日本规定禁止中小学生吸烟,违者要开除学籍;新加坡规定学校不录取吸烟的学生。”市人大常委会副秘书长李福祥则建议,明确中小学生不能吸烟,违者要进行处罚,家长、监护人、老师也要承担相应的处罚。

5 建筑物入口20米内应禁烟

市十四届人大常委会委员、北京市律师协会会长张学兵建议,在建筑物入口处也应该禁止吸烟,因为烟雾会随着人流飘散到建筑物内。应该在建筑物入口划定一个禁烟范围,比如20米内不允许吸烟。目前,北京市有规定,在学校周边100米内,禁止销售香烟。但张学兵认为,100米距离太短,应该把这个区域扩大到500米比较合适。

3 青少年聚集场所全面禁烟

针对控烟条例草案,市人大教科文卫体委员会建议将“体育”和“教育”两类场所,以及“妇幼保健机构”和“儿童医院”纳入室外全面禁烟的范围。

民盟北京市委专职副主委宋慰祖委员表示,不仅仅是条例草案中提到的幼儿园、托儿所、中小学、少年宫,面向未成年人的培训教育机构等都应该建立禁止吸烟的区域。

张学兵委员也认为体育场包括室外体育场的训练区、比赛区、观众席,都应该设立禁烟区。

6 影视作品应禁止出现吸烟镜头

市十四届人大代表、北京市当代律师事务所律师卫爱民认为,关于控烟的宣传,应规定在媒体上播出的次数、时长、版面等。电视、电影、网络等媒体作品中,应禁止出现吸烟的镜头,这些镜头会对孩子们产生很坏的影响。

此外,应在香烟销售场所安装摄像头,这样执法者可以监控是否卖给了未成年人。



草案处罚细则(部分)

个人

违规吸烟可处50元罚款;拒不改正罚200元

禁烟场所经营者

未设禁烟标志、提供烟具、有烟草广告等,拒不改正罚款1000-5000元
不劝阻吸烟者等,罚款5000-1万元

烟草制品销售者

向未成年人售烟罚款5000-1万元
幼儿园、中小学校等周边违规售烟罚款1万-3万元

制表王凤龙

7 香烟应印有大面积警示标识

市十四届人大常委会委员、北京海外学人文化发展有限公司董事长陶庆华建议,严格控制进北京地区的香烟,凡进入北京地区的香烟必须要在包装和烟体上印上警示性的画面。联合国烟草控制框架公约明确规定,在香烟上要有30%到50%的面积标明吸烟危害

健康的警示。我国生产的香烟在外销给澳大利亚时,包装盒上印有50%的面积警示标志,但在国内销售的时候这种标志就没有了。陶庆华还建议,允许因吸烟和吸二手烟导致健康受损的受害人向烟草公司提起诉讼,迫使烟草企业承担社会责任。

8 烟摊违规拟由卫生和工商处罚

草案原来规定处罚主体为烟草专卖部门。市人大教科文卫体委员会主任委员孙世超表示,委员会认为烟草销售和控烟本身就是存在利益冲突的双方,由“烟草专卖部门”进行处罚,有违公平公正的法律精神,因此建议将处罚主体分别调整给卫生计生行政管理部门和工商行政管理部门。

控烟由谁来管?北京市卫计委委员郭积勇表示,控烟不能仅靠政府监管。

“按照现行规定,监管责任全部赋予了爱卫会,但实践中执法效果并不理想。”

郭积勇介绍,《条例(草案)》在政府管理责任方面增加了各级政府、卫生计生和有关部门的职责,将执法权由爱卫会调整给了卫生计生部门。这样,整体的管理体系将由单一的爱卫会调整为“政府协调、爱卫会统筹协调、卫生计生部门执法、有关部门和基层组织配合”。(综合)

北京控制吸烟三大关注点

《北京市控制吸烟条例(草案)》审议中禁烟范围、执法落实、弱势群体三方面成为焦点,也引发了网友的热烈讨论和社会的高度关注。

米,同样会“爆表”。

“领导吸烟”咋落实“第一责任”

关于立法、执法、守法有机结合,审议意见报告建议,禁烟场所多,执法任务重,应多利用技术防控手段以提高执法效率,以及明确单位负责人对控制吸烟工作的“第一责任”。

然而,北京市人大审议意见报告同时建议,将“工作场所”限定为“共用的工作场所”,同时规定“鼓励非共用的工作场所实行全面禁止吸烟,有其他人进入时不得吸烟”等相关内容。

控烟人士认为这是“给吸烟领导开后门”“增加执法落实难度”“工作场所禁烟将流于形式”。新探健康发展研究中心副主任吴宜群认为,“非共用的工作场所”可以是领导的独立办公室,有

“给吸烟领导开后门”之嫌,有违“两办”禁烟令精神。

中国政法大学卫生法研究中心副主任王青斌认为,自律先于执法,且单位并非公共场所,执法人员日常多难以进入,划出“非共用的工作场所”允许吸烟,本身是增加执法落实难度。

多位代表委员同时建议,对禁烟场所经营者、管理者的处罚力度偏低,相关部门权责仍需进一步明确。“立法就是立责。”宋慰祖委员认为,应强化法人的主体责任地位,强化经营管理单位的自我管理责任。

“学校禁烟”但“买烟太容易”

尽管《条例(草案)》中特别关注了“重点”人群,未成年人及妇女、儿童,建议将医疗卫生机构中的“妇幼保健机

构”和“儿童医院”、“体育”和“教育”场所纳入室外全面禁烟的范围,但多位代表委员认为“远远不够”。

中国疾病预防控制中心“2014中国青少年烟草调查”显示,19.9%的初中在校生尝试过烟草制品。这其中,超过1/3的尝试者最终成为烟草使用者。

代表委员及控烟界人士认为,我国青少年吸烟现象触目惊心,与烟草制品售卖点包围校园周边、烟草业对教育的“慈善”赞助、教师吸烟现象、公共场所变相烟草广告有直接关联。

“对违法向中小学生和未成年人出售烟草的零售商铺”,宋慰祖委员说,建议在《条例(草案)》中要求烟草专卖部门不仅要对此依法处理,工商部门也要对此制戒,教育部门须将控制吸烟纳入学校健康教育内容。

(新华社北京7月26日电)

最高法加大对失信被执行人信用惩戒 “老赖”买机票软卧票都要受到限制

新华社福州7月26日电(记者郑良)记者从最高人民法院25日在福州召开的全国法院执行信息化建设现场会上获悉,目前,国家有关部门对失信被执行人进行联合信用惩戒已进入全面实施阶段,“老赖”不仅不能获得正常贷款、出境,现在连购买飞机票和列车软卧票都要受到限制,超过20%的失信被执行人迫于压力主动履行义务,对潜在“老赖”产生极大震慑。

据最高人民法院执行局负责人介绍,自人民法院利用信息化手段建立失信被执行人名单制度以来,截至7月23日,各地法院已陆续录入了20.3万名失信被执行人名单,公众点击和查询超过1000万次,对失信被执行人产生了强大的心理震慑。

该负责人称,为了加强对失信被执行人的联合信用惩戒措施,最高人民法院与中国人民银行征信中心达成合作,将失信被执行人名单信息纳入征信系统,记录在失信被执行人的信用档案中;与工商银行、农业银行、中国银行等20余家金融机构共享失信被执行人名单信息,使失信被执行人在办理贷款、信用卡等业务时,受到限制或禁止。

最高人民法院还与中央文明办、公安部、国务院国资委、银监会、国家工商总局、中国民用航空局、中国铁路总公司等部门达成了合作备忘录,限制失信被执行人乘坐飞机、乘坐列车软卧、办理贷款和信用卡以及担任企业法定代表人、董事、高级管理人员等;自今年6月18日起,火车票购票系统一个月就自动拦截5121人次购买列车软卧票;民航购票系统自7月1日起,仅半个月就拦截3539人、49787人次购买飞机票。

113家中央企业资产总额达35万亿元

新华社北京7月26日电(记者华晔迪)国务院国资委26日发布《中央企业2013年度总体运行情况》显示,截至2013年底,113家中央企业资产总额达到35万亿元,比上年增长11.7%,其中,资产总额超过千亿元的企业已有68家。

经营规模情况显示,截至2013年末,中央企业资产总额35万亿元,比上年增长11.7%,全部中央企业中,资产总额超过千亿元的企业有68家;2013年度,中央企业实现营业收入24.4万亿元,比上年增长9.1%,实现营业收入超过千亿元的企业有56家。

效益方面,2013年度,中央企业实现利润总额1.3万亿元,比上年增长3.6%;全部中央企业中,实现利润总额比上年增长的企业有82家;2013年度中央企业平均净资产收益率为7.6%,平均成本费用利润率为5.6%。

澎湖失事客机 黑匣子数据完整

新华社澎湖7月26日电(记者刘刚 陈君)台湾“飞航安全调查委员会”调查官任静怡26日上午在澎湖马公机场透露,23日在澎湖失事的复兴航空GE222航班机上两个黑匣子25日已完成数据下载,所幸数据完整,将可完整呈现失事航班的整个飞行过程。

台民航部门与“飞安会”官员26日上午在马公机场航站楼举行例行新闻发布会。任静怡介绍说,两个黑匣子中,一个为座舱语音记录器,分别记录正副驾驶麦克风、副驾驶麦克风、座舱区域麦克风,以及广播系统麦克风2个小时的语音资料;另一个为飞行资料记录器,经过解读,其记录的138项飞行参数都很完整。

飞机失事时冲击力极大,两个黑匣子外观严重损毁,因此这位调查官直呼“非常幸运”,资料能够保存完整,将有助于调查失事过程,确认失事原因。

据介绍,按照正常调查流程,澎湖空难这种飞机全毁的一类事故完成最终调查报告需要一年时间。目前正在持续进行的是调查搜证阶段,已完成残骸定位测量工作,其后“飞安会”将用3至4个月时间撰写完成事实资料报告,再独立完成事故分析,发布事故原因的最终调查报告。

汕头南澳大桥全线合龙



这是7月26日拍摄的广东汕头南澳大桥。7月25日,广东汕头南澳大桥正式全线合龙。

南澳大桥是一座跨海大桥,于2009年开建,全长11.08公里,预计今年10月建成通车。通车后,将从根本上解决广东省唯一的海岛县——南澳与内地交通的瓶颈问题。

新华社发(姚军 摄)



“室内全禁”与“留有余地”之争

北京本次《条例(草案)》中“公共场所、工作场所的室内区域以及公共交通工具内禁止吸烟”的一刀切表述,被视为“最大亮点”。

然而,对“工作场所”,一种声音认为“应循序渐进、分类管理”;对“公共场所”也有委员称“需再界定”。这隐含了吸烟者对“吸烟权利”的诉求,也成为控烟界争夺的阵地。

王琪委员建议:“某些经营性酒店、

特殊的工作场所,应允许设立合格的吸烟区域。否则就容易造成少数烟民违规吸烟,比如躲到卫生间吸烟,这样很难处理。”

“这与‘室内设立吸烟室’的思路并无本质差异。但二手烟无安全接触水平。”中国医学科学院基础医学研究所教授杨功焕说,世卫组织已探明烟草烟雾含69种致癌物,直径不到头发的1/100,任何工程方法都无法控制密闭空间的烟草烟雾。

首都医科大学肺病诊疗中心主任医师支修益称,“35平方米房间内连续吸3支烟,距离吸烟者1.5米处,空气中PM2.5浓度可达到1700微克/立方