

作为中国最南端最年轻的地级市，三沙市的发展建设没有先例可循。在此情形之下，三沙人依靠自己的聪明才智，积极探索创新管理方式，并科学谋划，精准施策，使“服务外包”、“委托管理”等管理方式的优势在三沙发展建设中得到充分发挥，守护了优美的生态环境，并促进了民生事业的发展。



2014年7月23日，三沙市赵述岛居委会办公楼竣工。

本报记者 宋国强 摄

三沙市深入调研，积极探索创新管理方式 科学施策，建好浪花上的城市

■ 本报记者 杜颖

2014年7月24日，三沙市赵述社区办公楼投入使用，200多户渔民眼望着这个灰白色、斜屋顶，洋溢着热带滨海风情的新房子，感触满怀。

“先做好细致的建设规划；然后靠大船运建材到永兴岛，再从永兴岛出发运到赵述岛；工人们排班轮岗，加班加点……”赵述社区党支部书记梁锋不无感慨地讲述着浪花岛礁上一座新房落地的艰难过程。

无论是建房，抑或生态工程、民生事业，三沙市成立两年来的种种实践证明：三沙人以自己的聪明才智、科学谋划、科学施策、精心守护人与自然和谐共处的家园，在没有现成模式可以遵循借鉴的情况下，依靠探索创新，使各项工作在更加科学、健康、可持续发展的前提下稳步向前。

开发建设 规划先行

建市伊始，三沙市兼顾当前需要和长远发展，组织完成“十二五”重点建设项目规划和项目库编制工作，先后启动编制三沙总体发展规划及永兴

岛重点区域建设、赵述岛总体建设规划等20多个专项规划。

2012年12月起，三沙市配合省有关部门启动的三沙总体发展规划，规划范围为三沙市行政管辖区域，包括西沙群岛、中沙群岛、南沙群岛的岛礁及其海域，规划面积200多万平方公里。两年后的2014年12月，三沙总体发展规划将按计划完成，并成为三沙市建设、发展和南海维权、维稳、保护、开发以及编制相关规划的重要依据。

有了总规，在各项具体的城市建设方面，三沙也着手立下了“规矩”。在2013年7月颁布的《三沙市土地管理暂行办法》和《三沙市城市规划建设管理暂行办法》指导下，三沙高效启动了永兴岛道路建设工程、污水处理、垃圾转运站、三沙市人民医院、永兴岛公用住房、永兴岛渔民定居点、永兴学校等一批基础设施项目工程建设。

科学施策 经受考验

三沙经济发展局负责人贾增祥说，“从抓建

设的那一天起，我们心里就明白，三沙所有的建筑物都要经得起最极端天气的考验。”

2013年12月，三沙市配合省住房和城乡建设厅，针对三沙工程建设现状特别制定并颁发实施了《三沙市建设工程计价办法》，客观地反映三沙市高温、高湿、高盐、高辐射的建设状况，为三沙市工程建设的设计概算、招标控价、施工管理、竣工结算、工程造价鉴定和招投标价等环节，提供有效可行、规范可靠的法规依据。

贾增祥说得没错，因为有了让老百姓信得过的建筑质量，三沙军民成功抗击了一次又一次台风雨的侵袭，过硬的建设质量也在三沙广大居民中立下了好口碑。

深入调研 创新管理

作为中国最年轻和最南端的地级市，三沙市的建设没有先例。2012年底以来，三沙市领导班子带领广大干部职工，紧紧围绕三沙急需解决的问题，深入岛礁一线，走访基层群众，开展专题调研。

在孤悬海外的小岛上，居民生活的水电都是关系全岛的民生大事。建市伊始，三沙即启动电网系统建设，它引入南方电网等专业机构建设电网系统，并通过政府购买服务或服务外包开展实施。2014年4月，电网系统最终完工移交给了三沙市供电局。

通过委托管理的探索模式，三沙市设立了三沙卫视，并委托海南广播电视台管理。半年紧张筹备过后，三沙卫视于2013年9月3日开播，覆盖了海南省及南海周边国家和地区，成为反映三沙自然人文、环境保护和经济社会发展的一个全新资源平台。

在经济建设上，为方便企业和个人参与三沙经济建设，三沙市探索开通绿色通道，加速审批流程。2014年5月，永兴岛工商业务专网启动，实现了与海口临海办公区互联互通，可以同时打印新版营业执照。6月份开通“12315”远程视频调解服务平台，方便消费者查询企业信息。在一系列举措的促进下，目前，三沙市场主体发展到125家，注册资本规模超6亿元。（本报三沙永兴岛7月28日电）

三沙总体发展规划年底完成

从2012年12月开始，三沙市配合省有关部门启动了三沙总体发展规划的编制工作，规划范围为三沙市行政管辖区域，包括西沙群岛、中沙群岛、南沙群岛的岛礁及其海域，规划面积200多万平方公里。三沙总体发展规划计划于2014年12月完成，将成为三沙市建设、发展和南海维权、维稳、保护、开发以及编制相关规划的重要依据。

探索独具特色项目管理模式

三沙市积极探索独具特色的项目管理制度。一是建立项目专班，对重大项目明确由一名市领导挂帅的项目组全程负责项目的推进工作；二是组建项目办或公司，明确项目法人，解决项目资金拨付难题；三是成立特事特办领导小组；四是创新项目监督机制，出台《三沙市政府投资建设项目委托社会中介机构提前介入审计管理办法》；五是针对三沙岛礁建设现状，制定并颁发《三沙市建设工程计价办法》。

一百二十五家企业和个体工商户扎根三沙

为方便企业和个人参与经济建设，三沙市开通绿色通道，加速审批流程。2014年5月，开通永兴岛工商业务专网，实现了与海口临时办公区互联互通，可以同时打印新版营业执照。6月开通了“12315”远程视频调解服务平台，方便了消费者查询企业信息，有利于消费维权。目前，市场主体发展到125家（其中企业61家、由省局注册的个体工商户64家），注册资本规模超6亿元。

启动数字档案管理系统

三沙市于2014年3月开始启动三沙市数字档案管理系统。该系统将以局域网为平台，面向三沙市档案馆内部应用，以建立档案核心资源总库为目标，实现档案、现行文件、图书资料三方面的管理，涵盖了信息资源全过程规范化管理，由此建立档案数字化综合应用平台。目前，该系统软硬件已全部完成。

委托管理见成效

经国家有关部门批准，设立三沙卫视并委托海南广播电视台管理。经过半年紧张筹备，三沙卫视于2013年9月3日正式开播，覆盖海南省及南海周边国家和地区。2012年7月开始，三沙市逐步引入南方电网等专业机构建设三沙电网系统。2013年7月三沙市将永兴综合码头委托港航控股管理。

大事记

国库集中支付改革全面推行

三沙市财政国库2013年建立，并作为一级政府，独立编制部门预算，构建了市级财政管理模式。在全国全面实施国库集中支付改革的大背景下，三沙市全面推开了国库集中支付制度改革，逐步建立起了“预算管理、国库管理、监督管理、绩效评价”四位一体的财政管理体制。2013年12月31日，三沙市又专门挂牌成立了招标采购中心和会计管理中心，为三沙国库集中支付制度改革插上强有力的双翼。



2013年12月2日，三沙市重点项目——永兴公用住房施工现场，工人正在打护栏安装孔。本报记者 宋国强 摄

税收收入大幅增长

2013年底，三沙市收到第一批税收：263.5万元，地税、国税都实现了第一笔税收。税收收入实现零突破，体现了三沙市作为一级政府税收职能，为下一步税收工作奠定了良好的基础。2014年6月，首笔海洋油气勘探税收也缴入库：530万元。这是我国油气企业在西沙群岛勘探作业的第一笔税收，意味着我国南海油气勘探开发迈出了新的步伐。目前，三沙市已征收油气勘探税2246.02万元。

三沙项目库编制完成

三沙项目库是一个项目储备数据库系统，包括近期和远期的项目储备，涵盖政权建设、基础设施建设、综合执法及救援建设、生态保护、社会事业、争取政策支持等方面的项目策划和筹备。目前，三沙项目库已编制完成，并根据各岛礁调研情况不断充实和完善，逐步发挥其对项目建设实施有效管理的积极作用，基本实现了项目储备一批、建设一批、发挥效益一批的“三个一批”要求。

深入一线调研成果丰硕

2012年底以来，三沙市领导班子紧紧围绕三沙急需解决的问题，深入岛礁一线，走访基层群众、开展专题调研，远赴省外考察，在此基础上，于2013年底出版《研究·探索——三沙调研报告集》。该书是对三沙维权、发展、建设、工作规律的经验总结，书中提出的对策、建议，有的已得到落实，有的正在落实，对推动三沙工作发挥了重大作用，也是未来一个时期三沙市开展工作的行动指南。