

现有重名改不改？历史文化怎么挖？规范化就是“统一着装”？

地名标准化设置的深层考量

核心提示

8月8日，省民政厅组织召开地名标识标准化设置现场会，与会人员参观了地名标准化设置示范工程——三亚商品街，“统一着装”的地名、路牌、门牌看起来一目了然。会议同时决定加快推进地名标识标准化设置，明年底全面完成城乡地名标识规范化设置。

治，源于乱。

此前，网上流传着一个绕口令般的段子：东沙路在海口西边，西沙路在海口东边，中沙路不在东沙路和西沙路中间，中沙路在海口南边。此外，还有两条中山路、两条板桥路、两个海口东站……让人眼花缭乱。

海南一些地名也同样混乱。省民政厅在《海南地名管理工作调研报告》用了六个“不”来表达这种混乱：地名标准化程度不高、地名标识设置不全、地名信息化建设不均衡、应用不够广泛、地名文化挖掘不够深入、地名档案不完备。

地名，是地域历史的“活名片”，积淀着城市发展的文脉基因，蕴含着城市的历史底蕴。我们正在深入推进地名标准化工程，希望有关部门慎重地将这张“活名片”擦亮。

■ 本报记者 范南虹 实习生 林川 符君 通讯员 王剑



地名乱象知多少 七大乱象

门牌号根本不按顺序编，重号编号相当多 路名、地名、车站名“孪生”随处可见

记者在海口琼山区板桥路调查，发现大多数商户没有清晰的门牌号，有的门牌号被两个店面共同使用，门牌号也完全没按顺序编排，例如海口板桥门诊部是106号，隔壁的加勒比啤酒城却是21号。

说起门牌号，一复印店老板叫苦不迭：“我这个店一会儿是47号，一会儿改成34号，老是换来换去，搞得我自己都晕。”

这种乱，很多人都有同感。

8月20日上午，记者前往省科技厅采访，偶遇快递员小郑。烈日下，他满身大汗地推着电单车寻找门牌号。“我在公司负责白龙南路一带的快递投递，这一带龙岐村、下洋村的门牌号特别乱，根本不按顺序编，重号、漏号又多，几乎每天都要走冤枉路。”

小郑的困惑，海口120急救中心救护车司机也常遇到。“门牌路牌不清晰，地名标识不清楚，新修道路不及时标识地名……捉迷藏一样绕来绕去，耽误最佳抢救时间。”海口120急救中心急救科科长欧阳洁涛诉苦，还有些道路更名后，市民按习惯叫老名字，如果遇上年轻救护车司机出车，往往一头雾水，不知道往哪里开。

“不仅城市路名乱，农村地名、景点地名也很乱。”省民政厅地名处处长张建明告诉记者，这两年，为推进我省地名管理标准化工作，该处组织人员对我省地名进行调研，发现地名混乱的情况在我省城乡都比较普遍。结合调研成果，张建明一一列举我省地名乱象的几个突出表现：

乱象一：重名多。比如海口和琼山区划调整，就多了四条重名道路，分别是龙华区的中山路、金花路，美兰区的板桥路、振兴路，与琼山区的中山路、板桥路、振兴路、金花路重名。尤其以重名的板桥路和中山路最让人困扰，因为这两条路经济活跃、商铺多，美兰区板桥路以吃海鲜出名，龙华区的中山路是电器一条街，因此，经常出现市民或者游客因重名而走错路的情况。

乱象二：方位错乱。比如那段吐糟东沙路、中沙路、西沙路的“绕口令”，地名命名时没有考虑到东、南、西、北在人们心中固有的方位，如果东边的就叫东沙路，西边的就叫西沙路，就更明了准确。

乱象三：洋大怪丑入地名。尤其是新修的小区、新修的道路，喜欢用外国地名，比如东方市曾经用巴黎北大街、巴黎南大街、罗马大道这样的路名。还有些名字取得特别“高大上”，动不动就叫某某国际广场、某某花园等等。

乱象四：字面关联地名多。不少地名单从字面上看，以为是相关联的，对不熟悉的市民尤其是外地游客来说，很容易被误导。比如，琼州大桥并不在琼州大道上，而是连接国兴大道和海口高速的桥梁，国兴中学不在国兴大道上，很多人都曾想当然地犯过错误，直接到国兴大道找国兴中学，结果气恼地打道回府。

乱象五：农村地名生僻字多。我省少数民族聚集地较多，方言使用也较复杂，因此冷僻字多。这些地名中的生僻字，电脑不辨识。以前手写档案的年代问题还不小，但现在通行信息化管理，发放户口本、身份证时，常出现电脑打不出字。东方市曾有一个村因村名过于生僻，电脑打不出字，导致很长一段时间全村人的户口、身份证都难以办理、更新。

乱象六：地名路名更名频繁。相对路名的使用，地名的沿用一般历经多年，有很深厚的历史积淀，但海南历史上行政区划调整较多，比如海口、琼山区划调整，儋州、万宁等地撤县设市等，导致地名多有改变和重叠。

乱象七：路牌门牌混乱。门牌的编排不按顺序，或有错漏，随意性强，中国人有迷信心理，遇到8尾、6尾的门牌号就乐意接收，甚至不惜花钱或者走后门索要此类门牌号，但遇上4尾的门牌号，说什么也不同意主管部门挂牌。



重复地名改不改 争议很大

不改，给游客市民出行造成不便，影响旅游形象 改，房产证、营业执照等都得改，投入成本巨大

俗话说：“行不更名，坐不改姓。”说明姓名的重要，名是一个事物与彼事物区别开来的标识。其实，地名管理混乱现象不只海南有，也是其他省市普遍存在的问题，比如安徽黄山就曾多遭游客投诉地名管理混乱，给旅游带来诸多不便。

那么，我省地名管理如此混乱，正在深入推进国际旅游岛建设的海南，又如何让国内外游客在岛上轻松无碍地行走呢？那些重名的、不规范的地名，是不是要更改呢？

记者在海口的两条板桥路、中山路调查了沿路居民的意见，反对更名的声音很大，理由是这两条路名都是沿用上百年了，有历史积淀也有情感，居民也用惯了，不愿意改，如果要改，都希望对方改，而不愿意更改自己所在路段的地名。

海口出租司机王师傅说，海口的两个东站最让他头疼。“海口东站（动车）刚投入使用的时候，很多市民、游客还不知道海口东站有两个，一个乘动车，一个乘汽车，碰到说不清楚的客人，就拉错过几次，半路掉头又往另一个海口东站开。”王师傅愤愤地说，像这样的地名，完全应该改。“我不能理解，为什么小小海口市两个交通站的名字会一模一样。取个不一样的名字可以方便群众出行，这件事很难吗？”王师傅百思不得其解。

对于两条板桥路、中山路是否改名，王师傅说，路名相同也让他经历过尴尬事。一次把要去美兰区板桥路的游客，送到了琼山区板桥路，结果乘客很有意见，投诉他故意宰客，让他说不清楚。“如果不能改名，政府主管部门也应想个办法，把美兰区板桥路与琼山区板桥路区分开来，以免造成误会，甚至影响海南旅游形象。”

“对于地名、路名的更改，沿用已久的地名、路名，都应本着能不改就不改的原则。”张建明告诉记者，区划地名处调研的结果也表明：大多数群众对改路名持谨慎意见。对于民政部门来说，改地名不不仅是改一个名字，还要重新设置地名牌、路牌、门牌号，这些牵涉千家万户，投入很大；对于当地居民来说，还要改户口、身份证、营业执照、房产证等等一系列证照，不仅要花钱，还要到政府各部门跑来跑去更名，非常繁琐，增加了社会成本。对于政府其他部门来说，比如派出所、社保办、医保办、街道办等，也要对过去建立的档案重新更换改名，工作量大，还容易造成错误。

对于重名的地名怎么解决，张建明告诉记者，民政部门也很纠结，一直在探讨有效的解决办法，也希望集思广议，请广大群众提出可行性建议。



海口有两条中山路、两条板桥路。本版照片均由本报记者 陈元才 摄

标准设置好不好 效果初显

三亚商品街巷道纵横，当地人晚上都会走错路 改造后既方便出行，也从细节处提升了城市形象

张建明认为，我国地名门牌管理混乱原因是多方面的。我国是一个多民族国家，方言众多，不同语系里对同一地理环境的表述不一样。比如“什”，在汉语里意思是“什么”，但在黎语里却是“平地”的意思，因此很多地名从读音、语意上都不标准、规范。此外，也与国家多次调整地名管理体制有关，这给地名建档、新建路名、小区命名的管理都增加了难度。

但是，地名管理从小的方面说，方便群众出行，从大的方面说，代表一个地区的管理能力、经济发展状况等等。

“推行地名标准化管理和地名标识标准化设置，是一种有效的尝试。”张建明告诉记者，2013年以来，我省分别在海口、三亚选择部分路段、小区，开展地名标识标准化设置试点工作，从总结的试点经验来看，地名、路牌、门牌规范了、清晰了，无论是普通市民还是游客，出行都方便了，社会效益很好。

以试点的三亚商品街而言，商品街共有13条小巷，分别命名为“商品街一巷”、“商品街二巷”，以此类推至“商品街十三巷”。过去路牌、门牌指示混乱，大部分巷口没有路牌，居民出行极为不方便，长期居住在商品街的居民凭着经验，才能区分出各个巷口，外人根本搞不清楚，问路时还听不懂海南话。

“以前商品街有路有名，却没有路牌，门牌号也不全，很多居民与外面不能通邮，非常不方便。”从小在商品街长大的三亚市民陈泰璋对商品街路牌、门牌标准化设置试点工作，举双手欢迎。

陈泰璋对路牌、门牌残缺不全或者根本不设置，给居民带来的不便有切身的体会。他告诉记者，他虽然从小在商品街长大，以前没设置标准化路牌时，也常常走错路，有一天晚上回家，走出了好几条巷道才发现自己走错了。

8月8日，省民政厅在三亚组织召开地名标识标准化设置现场会，记者到商品街实地体验了一番，果然，每个门店的门牌号都非常清晰，门牌号按顺序逐号相连，非常方便寻找。路牌也是标准化制作，上面分别标注有汉字和汉语拼音，每个巷道出口和人口都设有路牌，一目了然。

“我觉得很方便，每条街都有名称，每家店都有门牌号，很方便找，很规范，值得其他旅游城市学习。”陕西西安一所高校教师王桔第一次来三亚旅游，对三亚商品街的印象很好，认为地名的规范从一个细节体现了一个城市的治理水平和精致程度。

三亚市民政局规划地名科科长郑鹏介绍，商品街是三亚市的老街区，商业繁华，特色小吃、小商品很多，游客也喜欢到商品街购物、品尝美食，但老街区巷道、小路纵横交错，之前没有任何路牌、门牌，要找吃玩的地方，只能一家家问路，或者靠口述来找路。去年，三亚市拨出300万元作为地名标识设置专项经费，选择商品街、亚龙湾片区、大东海片区等，开展地名标识标准化设置试点工作，对地名牌、路牌、门牌设计反复6次改进后，投入使用，很受市民和游客的欢迎，社会效果非常好。“我们计划在试点的基础上，在今年9月底前，将全市地名、路名逐一梳理、规范，并向社会公示，到年底完成主城区的地名规范工作。”



地名文化如何挖 继往开来

继往：地名是“活化石”，要深挖地域的历史变迁 开来：地名是对外交往的名片，要与时代接轨

地名是历史的产物，具有本身的文化认同性与延续性，它不但反映出民族的分布、时代的变迁，还反映出南海岛地貌特征和地理沿革。

“海南近年也出现乱改名乱取名的现象，致使一些有历史沿革和语源文化的一个缩影。”史料考证，大英山一名始于明代，俗称“大小英都”，居住着波汶、波涛、波潮三个村的村民，是自隋唐以来就有的村名，大英山北面临海，传说是五龙“腾云升天”、“掀浪入海”之处，因此，大英山周围有振龙坊、龙文坊、龙牙巷、龙舌坡、白龙路、义龙路、龙昆路、金龙路等群龙环绕。

海南大学教授周伟民对海南地名的关注已经有十几年，他说，地名有着特殊的文化价值，因为它是海南历史的“活化石”，每一个地名都涵盖了一段历史，甚至反映了地域的变迁，将其规范化，是件很有意义的事情。

当前，随着我省经济社会的快速发展，城镇化建设的加快推进，各类国内外大型论坛、会议、赛事相继在我省举办，内外交流的深度和广度、空间与频率空前扩大，对地名信息的需求量迅速增加。“地名是对外交往的窗口和名片，反映一个地区发展环境和文明程度，反映当地政府管理能力和服务水平，对各种生产要素产生直接影响力。从这个意义上讲，地名管理也是生产力，要与时代接轨。”周伟民说。

因此，省政府对地名规范管理的工作非常重视，并在2012年制定了《海南省地名标志设置工作方案》，提出自2013年—2015年，用3年时间，按照“试点先行、经验推广、先城镇、后乡村”的原则，有计划、分步骤地完成我省城乡地名标志设置工作，实现地名标志设置工作标准化、规范化。我省去年在海口、三亚开展的地名标志标准化设置试点，共投入416万元，设置了街（路、巷）牌664块、楼（门）牌43630块，为我省加快推进地名标志规范设置工作提供了很好的示范样板。

省民政厅提出，要在总结推广试点经验的基础上，2014年全面开展市县城镇地名标志设置工作，2015年开展农村地名标志设置工作，到2015年底全面完成我省城乡地名标志设置工作。

到那时，每个人都可以轻松自如地行走在这个美丽的海岛上，而不用担心迷路。

（本报海口8月25日讯）

我国地名管理体制的几次调整

相关链接

1977年，经国家测绘局、公安部、外交部等有关部门呈请国务院批准，成立了我国有史以来第一个国家地名管理机构——中国地名委员会及其办公室，由国家测绘局代管，各省、自治区、直辖市也相应地根据国家的设置，成立了地名领导小组及办公室，设在各省、自治区、直辖市测绘局；

1983年以后，各省、自治区、直辖市的地名工作领导小组相继改建为地名委员会，其办公室趋于稳定和加强，并相继成立了地名档案资料馆，省级多设在建委，有的则设在民政厅，全国地名工作领导小组体制仍不顺畅；

1987年8月，国家劳动人事部下发了《关于改变地名工作领导小组的通知》，确定“中国地名委员会办公室由城乡建设环境保护部划归民政部；地方各级地名委员会的办事机构，原则上并入各级民政部门。”这标志着我国各级地名办公室作为同级政府的职能机构列入各级行政机构序列，并形成归属统一的地名管理领导体制；

1989年，海南省民政厅设立区划地名处，负责我省的地名管理工作。

制表\石梁均