

“嘴上一致赞改革，心里难舍小算盘”

——部分部门和干部改革心态扫描



理解支持型：

“油水少了外快没了，但也能睡踏实了”

广东佛山市南海区近年来打造农村集体资产管理交易平台、农村财务监管平台、集体经济组织成员股权管理交易平台，全面加强农村财务管理。以前村里的厂房物业、土地等项目往往在小圈子招租招商，想拿项目的亲戚朋友总来请吃饭、送红包，帮忙担心犯错误，不帮得罪人。”南海区一位村支书说，自从有了“三平台”，虽然“油水”“外快”少了，“条框”“规矩”多了，但村干部贪腐的可能性也少了，在群众面前的形象也好多了。

专家点评

中山大学政治与公共事务管理学院教授魏耀青：不敢冒险、不敢牺牲利益的改革者不是真正的改革者，因此任何的变革都需要激励机制来加以保障。在当前改革环境中，由利益受损者变为改革支持者的人难能可贵，应该加强鼓励，扩大宣传，引导更多干部成为改革型干部，为改革营造更好环境。

阳奉阴拖型：

“真改到自己头上，就不舒服了”

受访的部分干部群众反映，一些政府部门和领导干部往往嘴上赞同支持改革，但真要改到自己头上，触动到自己部门的利益，就采取各种方式抵触、拖延。

某直辖市负责行政审批制度改革的一位干部告诉记者：“有一批全市取消审批事项近百项，其中只有一项是部门主动提出的，其他都是上级强压出来的。改革中触动一些部门的利益非常难，有的部门说，审批是目前唯一有效的监管手段，还吓唬说一旦取消审批，就会引发行业混乱。实质是只考虑部门利益，不愿放手。”

类似“嘴上赞改革、心里烦改革”的情况在各地各领域改革中并不少见。重庆市一位县法院院长告诉记者：“县里的领导大会小会都大谈改革，但我一去谈司法体制改革，领导就很反感，可能还是害怕权力失控，担心审判改革后，不好干预案子了。”

专家点评

武汉大学政治与公共管理学院副教授唐皇凤：中央推动全面深化改革的决心很大，但部分干部不“大胆改革”，却大做“表面文章”，用文件、会议来落实改革要求，这种阳奉阴违的现象极有可能使改革举措成为一纸空文，最终损害公众对改革的信心。应运用多种手段来约束“阳奉阴拖型”改革，加强监督，倒逼这些基层官员以实际行动推进改革。

暂时迷茫型：

“都在喊改革，但不知怎么搞改革”

不少受访者谈到推进改革时，经常会说四个字：有点迷茫。一些领导干部表示，现在中央全面深化改革的方案出来了，但在基层怎么落实、如何见效，很多人并不十分清楚。

“各级政府都在传达改革精神，但落实时还不是十分具体，成果还没完全显现，基层有些迷茫。”南京市一位街道党工委书记说，一个是政府职能边界问题，哪些事情应该交给市场，哪些事情应该由政府处置，应该有一个界限区分。目前街道工作无所不包。街道到底该管什么，不该管什么？另一个困惑是考核评价问题。比如，以前都是习惯数量评价，取消对街道经济指标的考核，今后怎么评价考量经济发展繁荣的程度，今后的经济工作怎么推进落实，最后怎么评价街道评价干部，还不明确，我们心里还没底。

专家点评

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说：当前改革应在凝聚共识、坚定决心的基础上，找准突破口和切入点，着眼具体问题，完善配套制度，细化操作方案，加强对基层的答疑解惑和具体指导，通过树立典型示范展示改革走向，让改革跳出纸上谈兵，一一落到实处。

观望忧虑型：

“改革带来的蛋糕，不能中看不中用”

不少领域的干部群众反映，一些改革措施看起来很好，带来了改革的蛋糕，但由于配套没跟上、前景不明朗，成了“中看不中用”的措施。

记者了解到，一些地方在推进户籍制度改革过程中，一些中小城市在实行“零门槛”后，主动申请落户的仍然不多。究其原因，在于住房保障、就业服务、子女教育等相关配套制度不够完善。

四川省统计局于4月至5月在省内9个城市随机抽样访问了3000名进城务工人员。结果显示：超过半数的进城务工人员表示，如果转为城镇户口，“希望家中土地维持现状不变和有偿流转”和“希望农村住房维持现状不变”。这主要是由于城镇社会保障总体水平偏低，农民对城市就业和生活缺乏稳定预期，加之担心失去农村土地等诸多权益，许多农民愿意在城镇生活但不愿转为城镇户口。

专家点评

上海社科院院长王战说：要对改革进行阶段性评估，改革措施的效果和社会反响如何，应该及时跟踪研判，在此基础上结合地方实际，不断完善改进改革方案。只有这样，改革才能更接地气更有实效，才能调动群众对改革的积极性。

记者 赵仁伟 季明 詹奕嘉 毛振华 (据新华社北京8月25日新媒体专电)

生活观察

聚焦大学生暑期兼职：社会第一课 如何防止黑色陷阱

暑期兼职实习，往往是大学生走向社会的“第一课”。然而，当勤工俭学、社会实践的美好愿望遭遇剥削乃至骗局，带来的不仅是沮丧，更有风险。

强制定额超时工作，克扣工资，甚至被骗财、骗色……频频传来的大学生们兼职消息令人扼腕，更促人警醒：监管是否缺位？有没有相关法律法规保障？

陷阱重重：

黑中介骗钱 霸道商家扣钱

“招聘老冰棍促销员，工资80—150元，日结。”一则兼职广告近日在广州大学城兼职网、兼职猫、百姓网等网站贴出后，引起不少女大学生的兴趣，广州大学生小瑶感觉报酬不错就报了名。

然而实际上岗后，小瑶却发现有很多霸王条款：未做满8小时不结算，不卖到100根只能按0.5元每根提成。如有意见，公司“督导”就以“打人”相恐吓。最终，在烈日下站了8小时的小瑶一天只拿到了15块钱工资。

汕头大一学生小辉原想趁着暑假挣点钱新学期买电脑，结果被“黑中介”骗了钱。他在赶集网上搜到有麦当劳、肯德基的兼职招聘信息，“上面说是220元日结，感觉挺不错的”，到现场后却被工作人员告知已招满。交了180元会员费后，被“允诺”一有兼职信息就电话告知。但小辉连续数日收到的都是奇怪的信息，之后只能不了了之。

更有甚者，有些招聘甚至是纯粹的骗局。吉林的大学生小杨前段时间被一个兼职做打字员的工作吸引，招聘信息上称按照打字数量付钱，他和同学争先恐后地填报名表并交了150元咨询费。但第二天当报名的同学再来公司时却发现，公司地上一片狼藉，早已人去楼空。

除此以外，在大学生实习方面也问题不断。来自南宁的大学生小李说，学校在五月底放假，要求学生们不能回家，而是集体去东莞的企业实习两个月。“不去的话，成绩和毕业就会受影响，说是实习但干的都是苦力活，也没有签订任何书面协议。”

鱼龙混杂：

网招无监管 兼职无协议

当前大学生寻找兼职大多通过求职网站，而不少网站监管不作为，使得虚假信息猖獗，使大学生兼职利益无法得到保护。

对于商家或中介有意无意误导的做法，广州大学城兼职网负责人廖先生也比较无奈，“如果有大学生举报，我们会核实，然后把不良商家或中介拉入黑名单，我们能做的只有这个。”

业内人士表示，大型求职招聘网站都会对商家的营业执照进行核实，但这很多时候也是形式大于实效。记者在赶集网发布的兼职信息中随机挑选了一则“营业执照已验证”，名为“广州飞扬影城管理有限公司”发布的招聘信息。记者拨通了该公司联系人陈经理的电话，对方要求记者第二天来面试。但当记者询问是否要收取中介费时，对方却突然挂断电话。

“这里不排除不良商家利用真执照做虚假招聘的可能。”一名业内人士表示，大学生如果受骗可以诉诸法律，但这个前提是受害大学生需要有证据，即书面协议。

不过，做过很多兼职的广州大学生小梁告诉记者，做短期兼职实习，商家都不愿签订书面协议，兼职实习签订协议并不现实。“现在找兼职的人这么多，如果你非要签，商家根本就不理你。”

法律不该有“空白”：

谁来保护大学生权益

正是由于难以签订书面协议，大学生兼职往往在保护自身权益上先天不足。长期关注大学生实习与就业的律师陈曦表示，由于兼职未签订劳动合同，也就不受劳动合同法的约束。虽然口头协议属于契约的一种，但遇到不良商家或中介，显得不堪一击。

此外，法律法规缺失也是导致大学生们权益难以受到保护的重要原因。广东省高校毕业生就业指导中心调研员谢向军表示，广东省在2010年出台了《广东省高等学校学生实习与毕业生就业见习条例》，希望填补大学生实习、见习劳动权益的法律“真空”。然而该条例虽然出台了四年时间，但法规内容却很模糊，对于大学生兼职利益保护也未细化。

不过，针对大学生兼职受骗愈演愈烈的现象，已有不少学校通过开展讲座和校友会的形式，向学生传授实习兼职经验及注意事项。广东一些高校还成立了专门的校内兼职管理机构，不仅提供兼职服务，还提供正确引导与帮助。暨南大学的家教联盟，在集纳家教信息后，通过核准与筛选后提供给大学生，让大学生的兼职多了一份保障。

有专家表示，大学生是具有完全民事行为能力能力和民事行为能力为公民，今后应把大学生纳入劳动法的调整范围，赋予兼职大学生签订劳动合同的权利。同时要求所有用人单位严格遵守，违法必究，通过法律的威慑和保障来执行，这是充分保障大学生实习兼职权益的关键。

郑天虹、王厚启、张佳 (新华社广州8月25日电)

“黑广播”：一套设备“占领”一座城市

记者近日调查发现，在天津、云南、广东等多个省市，陆续出现了大量私人架设的“黑广播”。这些“黑广播”往往以传播散布淫秽色情、医药信息来获取收益。不但数量多、功率高、信号强，且单套设备覆盖范围很大，严重时甚至对民航指挥产生严重干扰。

现象 “黑广播”强占正规电台频段

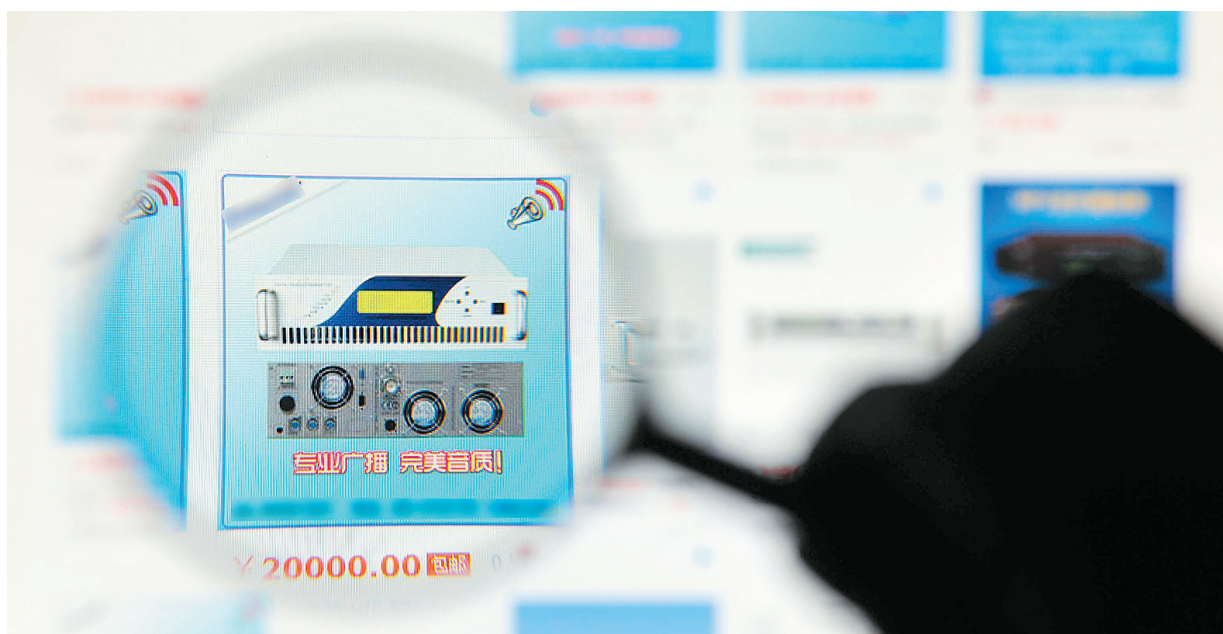
家住北京百子湾家园的乔先生，已有20多年收听电台广播的习惯了。但最近几个月来，他发现原先自己每日收听的体育广播，突然变成了24小时的买药广播。

就在乔先生向记者反映情况的前一日，北京市无线电管理局也曾接到群众举报，在位于朝阳区的一栋居民楼内听到可疑广播。通过检测执法人员发现，该频率播放的非法广播内容，占用了正规调频93.2兆赫的频段。也就是说，有人私设电台，通过自行的广播发射器，将一些未经允许的广告内容，强行插入了正规的电台频率内进行播放。

执法人员勘察发现，该非法电台的发射天线架设在居民楼顶，广播内容覆盖的范围很大，北至天通苑，南至南二环，都可以收听到，是一个典型的“黑电台”。

2014年7月的一个夜晚10点左右，记者特意驱车来到五环外，通过手动式调台收音机，听到3—4个广播台都在播放着“药品”内容，内容不堪入耳。接着搜索，记者还发现了内容更露骨的淫秽色情信息。

一位在北京人民广播电台工作多年的业内人士告诉记者，每周凌晨都会有一个固定的电台停播维修时间。而这个时候，往往也是各大“黑电台”开始插播各类内容的“黄金”时间。



在网上销售的各种广播设备。 新华社记者 公磊 摄

危害

“黑广播”一开 飞机可能失联

北京市无线电管理局业务一处处长刘晓明告诉记者，私人架设“黑广播”在技术上并不复杂，只需要一台播放器、一个发射器和一根一两米长的天线，但所带来的危害却难以想象。刘晓明介绍，他们之前在朝阳区一栋居民楼里执法，现场查获一台功率为2000瓦的“黑广播”设备。设备一开，大半个北京都能听到。

而类似的情况也发生在天津，据天津无线电管理局工作人员介绍，天津曾

查处一台1000瓦的“黑广播”设备，比天津人民广播电台的功率还大。其在天津市中心的高楼上架设，信号覆盖了除蓟县以外的整个天津。

2014年3月28日，天津无委会接到奥凯航空公司投诉，表示其132MHz调频频率受到严重干扰，无法正常使用。经监测站监测和奥凯航空公司工作人员比对应确认，在97.8MHz频点上，一个“黑广播”发射的内容与132MHz的干扰信

调查

广播设备居然随意买卖

“黑广播”即未经无线电管理部门批准、私自架设的广播电台。这些私自架设的“黑广播”设备又是从何而来？

记者调查发现，获取设备简单得令人吃惊。通过淘宝，记者联系到销

售广播设备的吉安新视听广电服务有限公司的朱经理。他告诉记者，他们公司生产“朴工”牌的广播设备。2000瓦的设备只比电脑机箱稍大，重约35公斤，连天线、发射机、播放器共计4.7万元。只需将所需要播放的内

容输入，即可24小时无人看守循环播放。该卖家告诉记者，平均一天可以卖出两三台。

那么，购买这些非法进行广播的设备，需要什么资质？另一位在淘宝开店售卖类似设备的店主——江西赣州通科电子有限公司赖经理告诉记者，买机器不用出示任何资质证明。

监管

相关法律法规 亟须完善

“黑广播”危害如此之大，在法律上如何界定和惩处？司法界人士称规范此类问题，我国有两部行政法规，分别是《中华人民共和国无线电管理条例》和《广播电视管理条例》。其中都规定，任何公民个人都不能设立广播电台。

天津击水律师事务所主任潘强告诉记者，我国相关法律法规对“黑广播”制售产业链条存在监管空白，亟须完善。我国相关法规对广播科研、生产、使用都有明确的规定，但对设备销售行为却没有相关规定。

在查处上，目前相关执法机构也只能没收设备，并不能依法依规实行进一步的处罚。只需重新购买一套设备，换一个地方，这些“黑广播”又可以重新开工。

相关专家建议，应该完善法律法规加大打击力度，要加强无线电管制设施建设，提高对重要频率和专项任务的保障能力。

(据新华社新媒体专电)



家住北京市朝阳区的乔先生因受到“黑广播”干扰，导致北京体育广播无法正常收听，他不得已改成用手机通过网络在线收听广播。 新华社记者 公磊 摄