海南政法职业学院党委书记童光政：

依宪治国是依法治国的前提和根本

弘扬宪法精神 建设法治海南

开栏的话 12月4日是我国首个“国家宪法日”，也是第14个“全国法制宣传日”。党的十八届四中全会强调，全面推进依法治国，必须坚决维护宪法法律权威。为了在全社会营造尊崇宪法、信仰法治的良好舆论氛围，本报自今日起推出《弘扬宪法精神，建设法治海南》专栏，专访我省法学法律界权威专家学者，结合海南实际，就宪法基本内容以及在实施中的地位和作用等进行深入解读。敬请关注。

■ 本报记者 金昌波

众所周知，宪法是我国的根本大法。党的十八届四中全会强调坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政，其核心就是全面实施宪法，在全社会树立宪法权威。如何理解宪法是国家根本大法的深刻内涵？如何理解宪法权威？今天，海南日报记者邀请海南政法职业学院党委书记童光政进行解读。

记者：如何理解“宪法是国家的根本大法”？

童光政：我国宪法由序言和四章组成，138个条文。从宪法内容来看，重点要解决两大问题，即国体政体问题和公民的权利义务问题。国体就是国家的性质，政体就是国家机构，而宪法规定了走什么道路、坚持什么制度等关乎国体的最根本的问题，以及国家机构的组织及其职权等最重要的问题，是国家的根本大法。

另一方面，宪法规定了公民的基本权利和义务，强调中华人民共和国公民在法律面前一律平等。公民的基本权利和义务关乎民生和幸福，涉及每一位公民的根本利益，宪法予以规定和保护，是最高效力的保护，是保护公民权利的根本大法，其他法律就是要以宪法为依据，具体规定和落实公民的权利和义务。

记者：请您谈谈宪法权威与法治中国的关系。

童光政：依宪治国就是要按照宪法规定和精神来治国理政，法治建设要体现宪法的原则和要求。法治首先要有良法，而良法应当是以宪法为依据的法。十八届四中全会要求把所有规范性文件纳入备案审查范围，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件，就体现了依法治国首先要依宪治国。此外，法治中国建设的关键是依法行政、建设法治政府，宪法规定任何机关和组织都必须以宪法为根本的活动准则，这就是要限制和规范公权力的运行。

记者：如何树立宪法权威？

童光政：第一，要把宪法的宣传和教育纳入普法的重要内容，强调宪法与国家文明进步、国家政治生活的重大意义，要强调宪法与公民权利保护的重要意义，树立宪法与公民根本利益关联意识；第二，党政机关要带头遵守宪法，以宪法为根本的活动准则，在广大人民群众中树立维护宪法尊严、保证宪法实施的榜样；第三，要健全宪法实施和监督制度，加强规范性文件的违宪审查，追究和纠正一切违宪行为，并实施好宪法宣誓制度。

（本报海口11月30日讯）

省纪委党风政风监督室负责人接受本报记者专访，详解反腐新规

实行“一案双查” 倒逼“两个责任”落实

一版纵深

■ 本报记者 金昌波 通讯员 曹晋

近日，省纪委印发实施《海南省纪检监察机关“一案双查”工作暂行办法》（以下称《办法》），要求在查处党员干部严重违纪违法案件时，对各级承担党风廉政建设主体责任的党委（党组）以及承担党风廉政建设监督责任的纪委（纪检组）实行“一案双查”。今天，记者就此问题专访了省纪委党风政风监督室负责人。

背景：督促“两个责任”的落实

记者：以省纪委名义专门印发“一案双查”工作办法基于何种考虑？

省纪委：印发《海南省纪检监察机关“一案双查”工作暂行办法》是为了更好地落实中共中央、国务院《关于实行党风廉政建设责任制的规定》和中共海南省委《关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的意见》，督促各级党委（党组）和纪委（纪检组）切实担负起党风廉政建设主体责任和监督责任。

由于现行规定中缺乏对“一案双查”程序和内容的专门要求，在适用对象、适用情形上也没有明确界定，致使纪检监察机关在调查领导干部违纪违法案件时，“一案双查”程序启动随意性大、刚性约束不够，对落实党风廉政建设责任制的倒逼作用没有得到有效发挥。《办法》的制定，就是要通过明确工作对象、启动情形、工作程序和工作内容等，提高“一案双查”的制度化、规范化水平，通过严格实施责任追究，增强各级领导班子和领导干部落实主体责任和监督责任的自觉性和紧迫性，形成全省上下一齐动手抓党风廉政建设和反腐败工作的强大合力。

内容：突出腐败问题和“四风”问题两个重点

记者：请详细解读“一案双查”的启动情形。

省纪委：党的十八届四中全会强调，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任。我们党进行的党风廉政建设和反腐败斗争，有立场、有目标、有重点。立场就是坚持有腐必反、有贪必肃，“老虎”“苍蝇”一起打，以零容忍态度惩治腐败。目标任务就是保持高压态势，遏制腐败蔓延势头；持之以恒落实八项规定精神，坚决防止“四风”反弹。现阶段的工作重点就是，惩治腐败要坚决查处十八大后不收敛不收手，问题反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部；纠正“四风”要重点查处十八大后、八项规定出台后、群众路线教育实践活动后仍然顶风违纪的行为，越往后执纪越严。《办法》规定的应当启动“一案双查”的十种情形，就是围绕惩治腐败和纠正“四风”两个工作重点来设置的，其中，前面6种情形和腐败问题相关，第七、八、九3种情形则和“四风”问题相关。

记者：是否只要属于“十种情形”就一定会被追责？

省纪委：“十种情形”相当于给“一案双查”划了一条强制标准，是底线。但启动“一案双查”不一定都意味着追究责任。开展“一案双查”，必须坚持实事求是、客观公正，权责对等、过罚相当的原则，既要对失职行为实行严格的责任追究，又要引导激发各级党组织抓早抓小、预防在先、勇于担当、忠诚履责的积极性。总的来说，经过调查核实后，对于不履行或不正确履行责任的领导班子及其成员，应当追究责任；对于有充分证据表明领导班子和领导干部履行了应尽的责任，案件当事人仍发生违纪违法问题的，不应当追究责任。

实施：实行严格的责任追究程序

记者：《办法》还特别对“一案双查”的实施程序进行了明确？

省纪委：《办法》对“一案双查”工作程序进行了明确和完善，规定由纪检监察机关案件监督管理室负责对“一案双查”线索的管理。纪检监察室、派驻机构、纪检监察干部监督室在查办案件中发现应当启动“一案双查”的案件线索，或者案件审理室在案件审理过程中发现应当启动“一案双查”而未启动的，应将“一案双查”的案件线索移送案件监督管理室。再由案件监督管理室对“一案双查”案件线索提出拟办意见，报纪委主要领导审批后及时转交相关室组办理。

此外，为免除下一级纪检监察机关在具体实施中的“后顾之忧”，《办法》还规定，纪检监察机关在查办下一级党政主要负责人违纪违法案件中，发现应当对同级党委（党组）领导班子成员启动“一案双查”的，经本级纪委常委会或纪委主要领导批准后，将建议“一案双查”的书面意见和有关案件材料呈报给上级纪检监察机关案件监督管理室。

（本报海口11月30日讯）

引智示范成果惠及13市县268村

◀上接A01版

支持南海研究院、省水产研究所聘请瑞典、美国等国家和地区的专家来琼从事海洋法、水产养殖技术等研修和交流，特别是支持其引进外国专家开展海洋生物增值放流规划、珊瑚岛礁生态保护与恢复等研究，积极探索海洋生态保护新思路；支持海南医学院、海口市人民医院等邀请美国肿瘤学专家来访，探讨肿瘤学最新领域的研究成果，带动省内研究人员、教学人员和临床应用人员的参与，形成以课题组为基础的研究——开发——临床应用一体化研究新模式。

省外侨办主任王胜表示，近年来，外事部门重点支持省内87家单位引进425名国（境）外专家。在“引进来”的同时，我省也大力推动“走出去”增智工程。从2009年开始，我省重点实施“双百工程”、“开放型现代服务业工程”、“南海法理维权专门人才培养专项”，先后选送42批535名村官及旅游管理与营销，城市规划与管理领域的骨干赴日本、韩国、英国、美国等多个国家和地区培训学习，培训了大量基层实用人才，也将培训领域拓宽至博览、会展、离岸金融、大型赛事组织等领域，为海南国际旅游岛建设培养了一批现代服务业相关从业人员。值得一提的是，南海法理维权专门人才培养专项则为维护好我国国家主权和合法权益及推动南海资源开发及环境保护研究储备人才。

在“引进来、走出去”的基础上，省外侨办以国家和省级引智成果示范推广基地为依托，启动了“千村引智示范工程”，已在13个市县的268个示范村（镇、区、农场）实施，打造了“昌江玉兔”、“绿盒子香蕉”等引智品牌，将引智成果更多惠及基层、惠及农村和农民。王胜说，下一步，省外侨办将继续推广国外优质种兔、香蕉标准化生产等引智成果，全面提升引智成果的受惠面。

十种情形将启动“一案双查”

◀上接A01版

明知领导班子成员或下一级党政主要负责人有违反中央八项规定和省委省政府二十条规定精神的行为，不及时制止甚至参与的；对上级机关交办的违反中央八项规定和省委省政府二十条规定精神问题线索，敷衍应付甚至袒护包庇，被上级机关查实的；其他需要启动“一案双查”程序的情形。

《办法》规定，开展“一案双查”，对党委（党组）主要调查核实选好用好干部、深化作风建设、加强党风廉政教育、建立健全并严格执行制度、领导和支持执纪执法机关查办案件等五个方面；对纪委（纪检组）主要调查核实严格执纪监督、铁面无私办案、强化派驻监督等三个方面。

《办法》还对“一案双查”的实施程序等作了说明。

南海网举办大型法治征文活动

本报海口11月30日讯（记者罗孝乎）12月4日将迎来我国首个国家宪法日，南海网新媒体自11月中旬起在阳光岛社区、南海网官方微博微信三大互动平台同步发起“我与法的一次约会”大型征文、“法治民谣创作”大型民谣征集、宪法宣誓墙等系列活动，通过征文、歌曲等网友喜闻乐见的形式，一起弘扬法治精神，争做守法好公民。

作为南海网宣传贯彻党的十八届四中全会精神举办的系列活动之一，11月12日启动的“我与法的一次约会”征文活动，至今已吸引数万名网友通过阳光岛社区、南海网官方微博微信等平台参与其中。

据了解，南海网新媒体启动的“我与法的一次约会”大型征文活动已于11月28日截止，“法治民谣创作”大型民谣征集活动截止日期为12月31日，其他活动也正在进行中，网友可通过南海网官方微博微信、阳光岛社区三个平台参与，评选出的优秀者将获得相关奖励。

电视剧《天涯浴血》开拍，主创人员表示：

打造群众喜闻乐见的历史正剧

■ 本报记者 易建阳

“不要笑，严肃一点！一定要演得真实！”昨天上午，30集电视连续剧《天涯浴血》在拍摄女红军战士被俘后的一段场景，总导演唐国强在保亭黎族苗族自治县什玲影视基地指导演员们拍摄。

电视剧《天涯浴血》是我省首部全景式展现琼崖革命的历史正剧，讲述琼崖革命“二十三年红旗不倒”的伟大历程。海南日报记者就《天涯浴血》的创作、拍摄等情况采访了总导演唐国强、编剧李福顺以及导演王德功等，他们都表示，将尽最大努力，把《天涯浴血》打造成一部精品力作，为纪念海南解放65周年献上一份厚礼。

缘起：想为海南做点事

2009年，中国名人书画展在海口举行，著名表演艺术家唐国强等一批文化艺术人士来海南参加。李福顺在和唐国强交流时了解到，唐国强和海南岛有割舍不断的渊源，两个人都觉得应该为海南做些事情。于是两人一拍即合，决定由李福顺编剧、唐国强任导演，在海南拍摄一部历史题材方面的电视剧。

“这部剧的创作初衷缘于这次书画展的灵感碰撞。”李福顺如是说。

唐国强说：“导演这部大戏有一定难度，跨度23年，400多名演员，这么多的场景，这么多的人物，能不能让大家有一种久违的感觉，这是我追求的东西。在创作上尊重历史史实，注重细节真实，同时，以‘大事不虚，小事不拘’的原则，从艺术规律和戏剧效果出发，把历史史实艺术生动地呈现给观众。”

创作：计划3个月拍摄完成

“这部剧不仅具有提醒海南人民不忘苦难的现实意义，更对当代海南人具有深刻的教育意义。”李福顺说，本剧除了深刻而全面地展现海南23年光荣革命历程外，还将海南独特热带海岛的椰风海韵、热带雨林景观和黎苗民族风情，透过影视剧镜头展现给全国乃至世界人民。

“这部剧计划3个月拍摄完成，时间很紧，任务重，我们分两组同时拍摄，每天拍摄时间达10多个小时。”王德功在拍摄现场告诉记者。

“《天涯浴血》是史诗剧，不是商业剧，所以没有请大牌明星演员来出演主要人物角色。”王德功说，没有大牌明星演员，并不代表他们对演员要求不高。

建议：保留拍摄基地供参观

一部历史剧，要拍出历史的真实，剧本必须尊重历史事实，拍摄也要尽量真实。

李福顺说，该剧历史跨度大，人物众多，为求真实和尊重史实，他在创作过程中充分听取了各方专家的建议和意见。为了使剧本的史实更准确，他们多次召开座谈会，倾听省内史学家、各部门专家学者及琼崖纵队老战士意见和建议，汲取各方意见进行认真修改、补充、完善，4年来八易其稿。

唐国强称，剧组一定会反复打磨剧本，把纪实性与故事性相结合，打造群众喜闻乐见的历史正剧。“我将带领《天涯浴血》主创团队竭尽全力，把这部戏拍好拍精，争取明年交出一份满意的答卷。”

唐国强建议，拍摄电视剧结束后，有关单位应将拍摄基地和红色文化保留下来，作为红色旅游景观，让游客参观，了解海南“二十三年红旗不倒”的精神。

（本报保城11月30日电）

央媒立体宣传澄迈生态现代化建设

◀上接A01版

通过加快产业结构调整步伐、调整优化产业内部结构，澄迈大力发展生态农业、生态工业等8大生态产业，绿色GDP占比超过70%，GDP增速连续四年全省第一。

据介绍，在省里提出发展第二产业要“两高两低”，即高科技、高门槛，低能耗、低污染的基础上，澄迈提出了“一高两低一无”，即高科技、低能耗、低排放、无污染发展标准，打造了以海南生态软件园为代表的高新科技产业；澄迈率先提出“用发展工业的理念发展农业”，大力推进“四化四县”，目前，全县83%的农产品做到有标识可追溯，100%的农产品在出岛前进行安全检测。

澄迈还把改善人居环境、实施生态家园工程，作为改善民生的一项举措，为城乡居民营造了良好的生产生活环境，2012年成为第一个经联合国认证和授予称号的“世界长寿之乡”。根据党中央、国务院推进城镇化的要求，澄迈大力实施美丽乡村建设工程，积极促进城乡一体化发展，加快就地城镇化进程。

据澄迈生态现代化建设办公室估算，截至2013年，澄迈43项生态现代化建设中期目标全面实现。

海南省食品药品监督管理局

关于严厉打击制售有害和假劣食品、药品、保健食品、化妆品及医疗器械违法行为的公告

为了杜绝生产销售有害和假劣食品、药品、保健食品、化妆品及医疗器械违法行为，确保广大人民群众饮食用药安全，维护国际旅游岛的良好形象，我省将持续开展严厉打击制售有害和假劣食品、药品、保健食品、化妆品及医疗器械违法行为的专项行动。现将有关事项公告如下：

一、食品、药品、保健食品、化妆品和医疗器械生产经营者必须尚德守法、诚信经营，严格执行法律法规和有关标准，履行主体责任，立即整改各类违法违规行为，确保产品质量安全。

二、任何单位和个人在生产经营食品、药品、保健食品、化妆品、医疗器械中不得有以下行为：

（一）用病死、毒死或者死因不明的猪、牛、羊和鸡、鸭、鹅等畜禽肉作为原料，生产加工肉类食品；

（二）用甲醛、敌敌畏等有害物质作为防腐防虫剂，加工虾仁（皮）、干贝类、鱼干等海干产品；

（三）用甲醛、双氧水、烧碱浸泡凤爪、猪蹄、牛百叶、鸭肠等食品；

（四）用工业松香、沥青脱除鸭毛和猪头毛；

（五）采购、销售未经检验检疫的走私肉类食品；

（六）用“无根水”、尿素培育豆芽；

（七）加工米粉、面条中添加吊白块、硼砂、水玻璃等有害物质；

（八）在制作馒头、面包等面制品中添加明矾；

（九）用潲水油、餐厨废弃物或病死畜禽肉炼制食用油；

（十）在散装劣质油中添加香精冒充优质食用油；

（十一）用非食用染色剂给食品染色；

（十二）在火锅底料、麻辣烫中添加罂粟壳；

（十三）在鱼类运输和经营过程中添加孔雀石绿；

（十四）用工业盐加工盐焗鸡、蛋；

（十五）在加工腐竹、豆腐中添加碱性嫩黄、工业片碱、硼酸、硼砂；

（十六）在腌制蔬菜中添加工业氯化镁、硫酸铜；

（十七）在加工凉粉、椰果等食品中添加工业片碱；

（十八）用工业硫磺熏制各类食品；

（十九）在蜂蜜中添加氯霉素；

（二十）无许可证生产、经营预包装食品、药品、保健食品、化妆品和医疗器械；

（二十一）未经批准擅自更改配方和工艺生产药品、保健食品；

（二十二）使用化工原料生产药品；

（二十三）生产、销售国家已明令禁止生产、销售的药品；

（二十四）用掺杂、掺假及不合格中药材生产中药饮片、中成药，在中成药中添加化学药物；

（二十五）假冒其他企业名称或批准文号生产药品、保健食品、化妆品和医疗器械；

（二十六）销售假冒、劣质和走私进口的食品、药品、保健食品、化妆品和医疗器械；

（二十七）销售过期或更改有效期（保质期）、批号的食品、药品、保健食品、化妆品和医疗器械；

（二十八）在保健食品中添加减肥、缓解疲劳、降血糖、改善睡眠等化学药物；

（二十九）在化妆品中非法添加化学药物和禁用物质，超量使用限量物质；

（三十）以专家咨询、专题讲座、义诊等名义夸大宣传保健食品的功能；

（三十一）医疗机构重复使用一次性使用的注射器、输液器等医疗器械；

（三十二）经营、使用无合格证明的、失效的、淘汰的医疗器械。

三、以上行为是危害食品药品安全和公众健康的违法犯罪行为，一旦查实将会受到行政处罚甚至被追究刑事责任，面临被判刑坐牢，造成特别严重后果的将会被判处死刑。

四、全省食品药品监督管理局将改变过去“罚款按下限的多、按上限的少，罚款的多、吊销许可证的少，行政处罚的多、追究刑事责任的少”的做法，对上述行为“零容忍”、严惩重罚，该罚款的一律按上限处罚，该吊销许可证的一律吊销许可证，该追究刑事责任的一律从速移送司法机关。

五、欢迎和鼓励公众举报食品等安全领域的违法犯罪行为。对举报属实的，将给予最高50万元奖励，并严格为举报人保密，保证举报人合法权益。投诉举报电话：12331。

特此公告。

海南省食品药品监督管理局

2014年9月29日