



近年来  
我省逐年扩大法律援助范围案件受理宗数  
已由2007年的 **2767** 件  
提高到2013年的 **16273** 件

今年7月  
全省律师事务所所有 **97** 家  
执业律师从2011年的 **960** 人  
发展到 **1381** 人

琼中长征镇烟园村会议室里,苗族妇女在学习有关生育的法律知识。本报记者 王凯 摄

## 依法治国的 海南实践

# 全民守法

我省近年来扎实开展普法依法治理工作,全民“自觉守法、遇事找法”渐成风气

# 法治春风拂琼岛

■ 本报记者 金昌波 陈蔚林 符王润

### 专家点读

海南省社科院副院长、海南省社科院副主席祁亚辉:

## 推进全民守法 为依法治国 夯实社会基础

党的十八届四中全会《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,把全民守法提升到与科学立法、严格执法、公正司法同等重要地位,从而为全面推进依法治国构筑起一条完整的法治链条,设计出一条全闭环的逻辑回路。全面推进依法治国,是全体国民必须积极参与、共同推进的现代化事业。没有全体国民的广泛积极参与,依法治国的进程将难以顺利推进。从社会发展进程看,公民守法将为科学立法、严格执法、公正司法提供必要的法治条件、文化氛围和社会基础。

推进全民守法是实施依法治国基本方略的基础性工程。全民守法的对象,既包括自然人,也包括法人;全民守法是全社会全覆盖的守法,没有遗漏或例外。推进全民守法,需要用法治文化浸润和熏陶社会民众,用法治思想引导和滋养社会舆论,营造出浓厚而牢固的法治社会氛围。推进全民守法的目标,就是要使全体国民做到尊法、信法、用法、护法。一是要使民众从精神上树立起对法律的敬畏心。二是要使民众从内心深处树立起对法律的信心。三是要使民众学会并习惯于遇事主动寻求法律帮助。四是要使民众自觉维护法律的尊严和权威。

推进全民守法的关键是党员特别是党员领导干部的率先垂范和以身作则。他们的遵纪守法行为,对其他社会民众的心理心态、价值判断及行为方式将产生几何级数的正面影响;同样,他们的违法乱纪行为所生产的负面影响,也将是呈几何级数增长的。全面推进依法治国要求全体国民做到尊法、信法、用法、护法,首先应当在党员和领导干部身上得以落实。这就是,党员领导干部必须敬畏法律,必须牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰,必须带头遵守法律和依法办事,决不能违法行使权力,更不能以言代法、以权压法、徇私枉法。惟其如此,才能为推进全民守法构筑起强大的引导示范,也才能为全面实施依法治国打下坚实的社会基础。

### 故事点击

## 全国法治示范村是怎样“炼”成的

人物: 三亚槟榔村村委会支书黎献

**昔** 偷盗案时有发生  
以斗殴解决纠纷

**今** 村民有事说事  
运用法律解决问题

“现在我们村的治安好多了,村民们的法治意识也提升了很多。”11月24日,坐在三亚天涯区槟榔村村委办公室里,村支书黎献满脸笑容,“如今我们当村干部比以前可轻松多了!”

对于这个黎族村庄的变化,2004年就在槟榔村当村干部的黎献感受颇深,“槟榔村有15个村民小组,一共6000多人,村子比较大,人口比较分散,村庄的管理工作也相对较难。”黎献告诉记者,由于缺乏法律知识和法治意识,过去村里的偷盗案件时有发生,许多村民经常以斗殴的方式解决争端,“当时我们这些村干部整天忙着协调各种纠纷。”

近几年,三亚由点带面在全市开展大力推进法治建设,而槟榔村则成为其中的一个“点”。

“这两年,村里面各种普法教育、法治宣传活动很多。比如开展法制知识讲座、服刑人员现身说法等各种活动。我们每半个月或一个月就会召集各个村民小组长开会,强调法治意识。现在村民们也开始意识到许多事情需要运用法律解决。”黎献说,村里还配备了法律援助联络员和法律援助点。

2012年,由于在法治建设工作方面的出色表现,槟榔村被授予“全国民主法治示范村”。

“以前村民因为一点点小事都会闹到村委会甚至镇里面,现在基本上小纠纷都能在村民小组层面化解了。如今大家也都是有事说事,不会动不动就动手动脚了。”黎献说,法律意识的增强,也让村民精神面貌发生了很大的改变,“我们村有一个村民,过去喜欢小偷小摸,现在已经彻底改变了。前两年还因为从河里救起几个落水儿童而立了功呢!”

“我现在的我们村小学的名誉校长,经常去给他们进行普法教育。加强法治精神,还得从娃娃抓起。”黎献笑呵呵地说。

### “六五”普法以来 我省法治创建工作初见成效

- 全国法治城市、法治县(市、区)创建活动先进单位:  
海口、琼中和海口市龙华区
- 全国民主法治示范村:  
海口市美兰区演丰镇塔市村等6个村委
- 全省民主法治示范村:  
海口市龙华区龙泉镇美定村等53个村

### 全景 |

## “法治信仰”播种发芽

一方面,依托“法律六进”积极普法,让老百姓人人守法;一方面,不断完善法律服务体系,让老百姓人人用法

### 全方位普法格局让普法无死角

“为了明天——海南省法治文艺进校园”活动全省巡演自去年11月启动以来,全省有近20万名学生观看了演出。”令海口市未成年人法制教育中心主任李启雄没想到,他以海口市未成年人法制教育中心学员真实案例为原型改编的7部法治情景剧能取得如此大的反响。

2011年6月,我省制定关于法制宣传教育的第六个五年规划,并将普法经费列入地方财政预算。3年多来,我省全面按照“六五”普法规划,扎实开展普法依法治理工作,着力提高公民法律素质和法治观念。

“全民普法,是培养全民守法意识的必经途径。”省司法厅法制宣传处负责人郭光星告诉记者,“六五”普法期间,我省以“法律六进”为重要载体,大力推行法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位,推进普法无死角。“今年的重点在进校园,集中开展‘2013我的法治主张’和‘法治文艺进校园’活动,还制定了《海南省兼职法制副校长管理办法》,组织全省2000多次参加兼职法制副校长或中小小学校长普法培训。”

此外,“六五”普法以来,我省还注重资源

整合,致力于形成法治宣传教育工作合力。如法院、检察、公安、工商、国税、海关等执法部门,贯彻落实“谁执法、谁普法”工作责任制,发挥部门职能优势。民政、交通、农业、国土、科技、林业、旅游等部门行业,深入学习宣传土地征用、环境保护、科技进步、旅游管理等相关法律法规……在部门、行业和社会组织的积极参与和密切配合下,我省法治宣传教育工作形成了党委领导、人大政协监督、政府实施、各部门齐抓共管、全社会共同参与的普法工作格局。

### 以优良的法律服务让群众信法

“谢谢律师,帮我结束了长达14年的家暴生活。”近日,在省法律援助中心帮助下,不堪丈夫殴打的澄迈女子蔡某成功与丈夫解除婚姻。蔡某告诉记者,自己和丈夫结婚14年来,几乎每年都要挨打二三十次。期间多次想到法院起诉离婚,但都因没钱请律师而作罢。

2013年12月25日,蔡某无意间看到社区门口的法律援助指示牌,便拨打了“12348”热线与海南省法律援助中心取得联系。2014年2月17日,省法律援助中心受理了蔡某的申请,随即指派律师承办本案。最终帮助蔡某维护了自己的合法权益。

“像蔡某这样的情况并不是个例。”省法律

### 2 范例 |

## 一位法律工作者的百场宣讲

“法治文艺进校园”已启动150余场,只要条件允许,省司法厅副厅长林琳必到现场为学生宣讲法律知识,至今已有100场

2013年初,林琳3次专程造访海口市未成年人法制教育中心。经调研发现,当前,海南未成年人普遍缺乏法律意识、存在法律盲区,犯罪、吸毒人数居高不下且出现低龄化趋势。而这些恶劣后果的形成,与他们长期缺乏有效的法治教育有着莫大关系。

林琳决定以我省大力推动“法律六进”工作为契机,与李启雄一起研究,决定编排一台让孩子们喜闻乐见的情景剧或小品,让法治教育真正“直达心灵”。

“这台法治大课,不仅要收获掌声和笑声、感动和泪水,更要收获关于人生的思考和关于法治的信念。因此,不仅对演员的台词做了很多修改,对主持人的主持词和专家互动的讲演词更是多次打磨、提炼,省司法厅厅长屈建民

带队巡演并直接提出了不少修改意见。”林琳说。

林琳的宣讲让人们记忆犹新,因为那些贯穿在互动过程中的细枝末节透露着他的智慧与用心。例如,他现场会问:“一百减一等于多少?”然后在众人齐声回答“九十九”的时候,他铿锵有力的声音响起:“一百减一等于九十九,是数学上的概念。而在法律上的概念却是‘一百减一等于零’——一个人无论取得多少成绩,只要触犯法律,一切全部归零。”“一百减一等于零”这个独到点拨,直抵人心,已让众多孩子铭记于心。

该活动演出团队所到之处掀起法治宣传教育热潮,许多中学生及家长在观演时深感震撼甚至相拥而泣,纷纷表示“法治观念从此在

心中树立起来”、“对不起孩子,我不该打你”。

在整整一年的巡演中,林琳带着由省外引进的专业话剧演员走遍海南山山水水,试图把法治教育真正送到每一位未成年人身边。有好几位演员因在疲劳状态下投入演出而昏倒,巡演期间每天两场演出,晚上八九点才吃饭是常事……林琳说,“演职人员和工作人员非常优秀,也非常辛苦,他们是带着对法治的坚定信念和对未成年人的真诚关爱来完成巡演的。”

林琳希望,通过他一次又一次的宣讲,“法治”一词能变得更有温度和厚度,而海南的未成年人也终将能够真正拥有对法律的信仰和信任,“如同我常常对他们说的那样——拥抱法治,成就梦想。”

## 普法依法治理取得新进展

调研显示,各级机关公务员依法行政、依法办事能力和水平明显提高,农民群众和青少年的法律意识和法治观念显著增强

赔偿迟迟没有着落,怎么办? 马汉福等人为此头痛不已。

“有人跟他们说‘闹出动静来’,但是我觉得做什么事都要按规矩来,还是要相信政府,我们最终找到老城司法所,让他们帮忙协调。”马汉福说,“前不久,杨主任组织双方进行了第一次调解,公司立马就安排了140万元给我们恢复生产,我们非常满意。”

“事实证明,‘信访不如信法’。”杨泽善告诉记者,在基层工作多年,最大的感受就是,近年来,群众来司法所找他越来越频繁,仅今年以来由老城司法所成功调解并达成书面协议的案件就有122宗。

以前,群众有了纠纷矛盾,基本是吵得不可开交,甚至还出现打架斗殴现象。如今,这些情况发生了明显好转,群众有了纠纷,都选择用法律来解决问题,这说明老百姓的法治意识越来越高。

据省司法厅介绍,“六五”普法以来,我省法治创建工作已初见成效,截至目前,海口、琼中和海口市龙华区先后获评“全国法治城市、法治县(市、区)创建活动先进单位”;海口市美兰区演丰镇塔市村等6个村委获评第五批“全国民主法治示范村”;海口市龙华区龙泉镇

美定村等53个村获评第三批“全省民主法治示范村”……

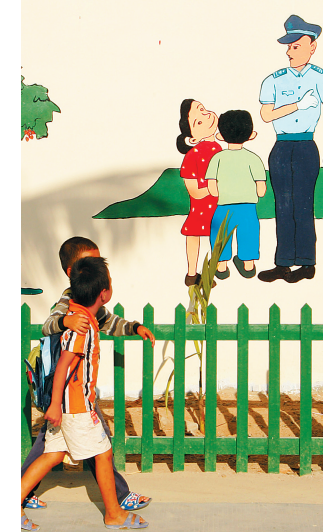
2013年11月,省普法依法治理工作领导小组在全省范围内进行了一次深入调研,结果表明,全省普法依法治理工作取得新进展,各级机关公务员依法行政、依法办事能力和水平明显提高,农民群众和青少年的法律意识和法治观念显著增强。此外,一系列便民利民措施的落实,也极大地增强了老百姓通过诉讼解决纠纷的信心。近几年,海南高院每年收案数均以20%的比例增长,全民“自觉守法、遇事找法”渐成风气。(本报海口11月30日讯)



海口市美兰区司法局工作人员结合中心工作,有针对性地面向群众开展法制宣传。

本报记者 苏建强 摄

### 以遵纪守法为荣



三亚凤凰镇槟榔村不断创新农村普法活动方式,运用漫画形式,对与农村群众切身利益息息相关的法律知识分解绘画,图文并茂,寓教于乐,受到广大农村老百姓的一致好评。

本报记者 李英挺 摄