

你的单位安排残疾人就业了吗？如果没有，你的单位缴纳残疾人就业保障金了吗？  
这笔钱全省每年至少有5000万元收不上来

# 残保金征收为何这么难？

■ 本报记者 洪宝光

## 核心提示

12月3日是国际残疾人日。据统计，海南有50万残疾人，其中有10万多人生活在无声的世界，7万多人看不见这个多彩的世界，3万多人瘫痪卧床，无法走出家门……

他们中间，有这样一批人，虽然身患这样那样的残疾，但他们不怨天尤人，力图用自己残缺的身体去创业，撑起完整的人生。

他们，需要更多的扶持。残疾人就业保障金就是用于残疾人职业培训以及为残疾人提供就业服务和就业援助的钱。

海南实施残保金征收10多年来，征收到的金额从80多万元升至今年的1亿多元，数字一年比一年大，但征收困难重重，缺口依然很大。



残保金是残疾人就业中的拐杖和雨伞。本报记者 张茂 摄

## 锐评

### 政府不“落子”如何破“残局”

■ 饶思锐

海南开征残保金至今，10多年从未全额收齐。至今，每年征收残保金的缺口超过5000万元，而这之中，企业缴纳的情况较好，而政府机关、事业单位则是有名的“老赖”，一些市县机关事业单位缴纳的残保金甚至为零。这一“老大难”的问题，让残保金陷入了征收困局，全省50万残疾人的切身利益也因此难以得到有效保障。

残保金征收上的巨大缺口严重制约了残疾人事业的发展，也严重损害了残疾人的合法权益。因为资金短缺，一些残疾人事业备受掣肘，原本应是残疾人普享式的帮扶政策和阳光福利，却不得不在执行上大打折扣。

残保金征收为何啃不下政府机关、事业单位这个硬骨头？关键还是在于征收乏力！残保金的征收工作于法有据，本应底气十足，理直气壮，在征收单位那里却成了“求爷爷告奶奶”、“不好意思”的事情。

破解这一“残局”，关键是要从政府机关、事业单位这一“老大难”入手。残保金征收不能总是依靠领导重视，而是要靠法律坚挺，尤其是不能在政府机关、事业单位和企业之间采取双重标准。

企业的残保金征收效果明显，主要是因为征收方式改为了地税部门代收，地税部门在征收中抓住了企业的“痛点”，对逾期不缴者加收滞纳金，还将申请法院强制执行。对待政府机关、事业单位同样需要建立相应的约束机制，如可以创新征收方式，改由财政部门代征。通过采用先征后退的方式，直接从财政拨付给政府机关、事业单位的经费中扣取应缴的残保金，再根据各单位实际聘用残疾人的情况，退还多征部分。

征缴残保金只是手段，其目的是为了通过征收残保金来倒逼相关单位多录用残疾人，从而促进残疾人就业。

今年，北京市委、市人大、市政府、市政协等单位在公务员招聘中，特设置5个职位面向残疾人招录的做法，就值得我们借鉴。只有政府“落子”，带头示范，才能引领社会，破解残疾人就业的难局。

## 缴费计算公式

○ 最少安排1人，每年按所在市、县、自治县上年度在岗职工年平均实际工资的120%计算缴纳。安排一名盲人或者一级肢体残疾人就业的，按安排2名残疾人计算。按比例安排残疾人不足一人的单位，按实际差额比例征收。

○ 具体收缴标准：  
应缴纳的保障金额=本地区上年度在岗职工年平均实际工资×120%×（上年度末单位实际在职职工总人数×1.5%—单位实际安排残疾人数）。  
假设海口地区有一家企业，有100名员工，今年没有安排残疾人就业。根据海南省统计局公布的2013年度海口市在岗职工年平均工资为46175元，那么这家企业应该缴纳的残保金为：46175×120%×100×1.5%，该企业需缴纳83115元。  
假如这家企业安排了1名残疾人就业，需要缴纳的费用为：46175×120%×（100×1.5%—1）=27705元。

○ 征收方式：自2011年起由地税代收。每年7月至9月为申报征收期。

○ 征收程序：征收期内，残疾人就业服务机构通过地税向缴费单位发出缴纳残保金缴款通知书，缴费单位按应缴数额向地方税务部门申报并缴纳。  
国家机关、社会团体等财政全额拨款单位需缴纳的残保金直接缴入本级财政部门财政性资金专户。

## A 机关单位成老赖 不少市县零缴纳

“只有三亚、儋州、五指山、陵水4个市县的机关事业单位缴纳了残保金，而且征收的金额也不到位。”

11月30日中午，冯聪明来到位于海口市海甸岛西三路的三源祥广告店，打理自己的店铺。26岁的冯聪明是一名残疾人，靠拐杖行走。老家在临高波莲镇和助村的他在海口创业已有3年。

3年来，冯聪明多次向政府部门了解他这样的残疾人是否可以申请创业资金支持，得到的答复均是“不”。

“因资金有限，的确有许多残疾人没能申请到创业补助。”海南省残疾人联合会有关人士表示，是有残疾人创业扶持政策，但“手长衣袖短”，实施不了。

“截至11月24日，全省缴纳残保金1亿多元，征收额度已是近年来所取得的最好成绩。”11月28日上午，在海南省残疾人劳动就业服务中心，负责人李辉告诉记者，虽然今年的征收情况比往年好，但征收缺口依然存在，每年缺口至少超过5000万元。

记者从全省残保金征收情况一览表上看到，截至11月24日，全省19个市县（三沙除外，包括洋浦）共征收到1亿多元，其中企业共缴纳9240多万元，占总数的90%左右，省、市机关事业单位和社会团体等共缴纳1100多万元。在省、市机关事业单位及社会团体这一块，省级机关和社会团体缴纳了900多万元，市、县的机关事业单位和社会团体缴纳情况则很不理想，“你看，只有三亚、儋州、五指山、陵水4个市县的机关事业单位缴纳了残保金，而且征收的金额也不到位。”李辉一脸无奈。

“今年，海口残保金征收情况非常不理想。”11月28日，在海口市残疾人联合会办公室里，海口市残联副理事长黄碧海很无奈。

今年海口市应缴纳的残保金总数为6000余万元，其中1万多家企业应缴纳约5000万元，市、区两级机关事业单位应缴纳1000余万元。但到目前为止，在已经征收到的残保金中，企业缴纳了850余万元，机关事业单位仅缴纳了20多万元，占机关事业单位应缴纳的2%左右。

为何机关事业单位不缴残保金呢？一名事业单位工作人员告诉记者，这笔费用是由市财政拨款，包含在每年初拨付的单位公用经费里，只是没有单独列出，一些部门由于对残保金征收不理解，推说没有安排这笔经费。

据统计，三亚征收效果最好，企业通过地税缴纳了1900多万元，机关事业单位缴纳了63万元。



在海南省残疾人康复指导中心，孩子带上人工耳蜗和助听器听老师讲课。本报记者 张杰 摄

### 这是什么钱？

残疾人就业保障金简称残保金，是指在实施分散按比例安排残疾人就业的地区，凡安排残疾人达不到省、自治区、直辖市人民政府规定比例的机关、团体、企业、事业单位和城乡集体经济组织，按照年度差额人数和上年度本地区职工年平均工资计算，缴纳用于残疾人就业的专项政府性基金。

### 这钱该谁缴？

《海南省实施〈中华人民共和国残疾人保障法〉办法》和《海南省安排残疾人就业规定》明确规定：用人单位应按照不低于本单位在职职工总人数1.5%的比例安排残疾人就业。未安排残疾人就业或安排残疾人就业未达到规定比例的，应缴纳残疾人就业保障金。

### 这钱怎么用？

主要用于残疾人职业技能培训；有扶持残疾人集体从业、个体经营和农村贫困残疾人发展生产；经同级财政部门批准，适当补助残疾人劳动就业服务机构业务经费开支；对安排残疾人就业工作有突出贡献单位和个人的奖励；其他有利于残疾人事业发展项目的支出。

### 不缴啥后果？

滞纳金逾期不缴纳或不足额缴纳的，按日加收5‰的滞纳金。逾期不申请行政复议也不提起行政诉讼，又不履行限期缴纳决定的用人单位，残疾人联合会可依法申请人民法院强制执行。

无法办理税务相关业务：对于企业来说，要先缴纳残保金后才能办理开发票、税务年审等相关业务，否则无法办理。

## B 残保金缺口带来的5大后果

就业难创业难残疾人或子女上学难……

由于残保金缺口过大，资金不足，制约了多项残疾人帮扶项目的开展。

### 残疾人难找用人单位

薛菊凤老家在洋浦经济开发区高山居民小组，因身体残疾，至今没有工作。她盼望能有一份观看监控的工作，这样的工作在她力所能及的范围内，而有一份收入就能缓解一点家庭压力。

“残保金缴纳不足会影响到残疾人就业。”海口市残疾人就业服务中心的潘文俊说，依据我省相关条例，残保金可以用来奖励安排残疾人就业工作有突出贡献的单位和个人。现在残保金不足，无法对吸收残疾人工作的企业进行奖励，从而影响企业的积极性。

### 创业资金不足难发展

31岁的林觉养是万宁市万城镇一名残疾人，2009年从南昌大学毕业，2010年投入6万元在万城镇文明路开了一家电脑专卖店。“现在最大的问题是资金困难。”林觉养说。

文昌市文城镇清澜地区残疾人陈小萍也深有同感。开服装店以来，能够得到的政府帮助不是很多。

省盲人协会主席吴海龙告诉记者，盲人主要从事的工作是按摩，全省绝大多数有劳动能力的盲人参加了相关训练。但近几年来，随着铺面租金不断提高，鲜有人能独立撑起一个按摩机构的运转。同时，老的按摩机构也无力再扩大规模，容纳更多盲人就业。

## C 年年征收年年难收 难在哪？

“每次都是厚着脸皮去的，能收到这钱实属不易。”

残保金征收多年来，虽然每年征收到的金额都比上一年有所增加，但征收效果还是不理想。是什么原因导致征收难呢？

### 拿机关事业单位没办法

“海口机关事业单位仅征收到20多万元，与实际该征收的相差甚远。”黄碧海直截了当，今年海口市残保金征收不理想，特别是机关事业单位，这与单位领导不重视有关。

“每次都是厚着脸皮去的，能收到这钱实属不易。”今年，儋州市机关事业单位已征收到28万多元，对此，儋州市残疾人就业服务中心主任林浩燕深有感触。

采访中，从事残疾人就业工作的工作人员普遍认为，残保金征收不上来，特别是机关事业单位征收不得力与各个部门领导重视程度有非常大的关联，如果领导重视，征收效果就会好一些。

### 申请奖学金有政策没钱拿

海口学子吴汪平今年以638分成绩考取吉首大学，她的父亲是一名残疾人。就在一家人为学费一筹莫展时，琼山区残联及时将信息送到吴汪平家里：依据《海南省奖励残疾大学生暂行办法》规定，她可以申领2500元奖学金。

“申请是通过了，但钱还没有发下来。”12月1日，吴汪平的妈妈告诉记者。

据调查统计显示，2013年海口市义务教育阶段残疾学生305名，残疾子女学生1217名，高中教育阶段残疾学生39名，残疾人子女学生374名，按照省里统一标准，如果全部资助，需238万余元。由于资金有限，海口市2013年仅有130名学生领取到助学金。

### 重残人士只能轮流领补助

51岁的王仙是一名残疾人，长期坐在轮椅上。12月1日上午，记者来到海口琼山区府城街道办事处琼山食品厂王仙的家中看到，为省钱，王仙舍不得开灯，屋内十分昏暗，屋里没有一件像样的家电。据了解，王仙一家的收入主要来源为政府每个月发放的残疾人补助金305元和丈夫打散工工钱。

2013年，在府城街道办的帮助下，王仙申请到了“阳光家园”公益项目的支持。该项目对智力、精神、肢体重度残疾人每年补助1800元。

据了解，仅琼山区府城街道办，满足“16至60岁，属于智力、精神、肢体重度残疾人，生活不能自理，本人无业、无固定收入，属于城乡最低生活

### 亏损企业心有余力不足

“有的企业规模小，经济不景气也是造成征收难的一个客观原因。”潘文俊说，目前海口市1万多家小微企业中，一些小微企业效益不好，导致缴纳情况不理想。

企业存在困难，不主动缴纳，海口市残联只能下发通知催促，甚至上门与对方沟通，但所取得的效果并不很理想。“例如海口市公共交通集团有限公司等企业，几乎每年都没有缴纳残保金。”黄碧海说。

记者就此与海口市公共交通集团有限公司相关负责人取得联系，对方表示，目前海口公交集团有5000多名员工，按照《海南省安排残疾人就业规定》要求，海口公交集团应安排70多名残疾人就业，但因岗位有限等因素，安排的残疾人就业人数达不到要求，

保障”这一标准的残疾人就有110人，但去年只有10个补助名额。

更为尴尬的是，2013年享受到“阳光家园”资助的残疾人，有相当一部分人在2014年便不能继续获得这笔钱了。这并不是因为这些残疾人的病情减轻了家庭条件变好了，而是没有足够的资金可以分配，必须把这个补助让给其他重残人士，让大家都有机会获得政府的关怀。

据了解，2013年，海口市共资助600名重度残疾人，2014年，海口市拟资助900名重度残疾人。但是经筛查，全市符合申请条件的残疾人有2000多名，由于资金的限制，很大一部分残疾人没有得到资助。虽然，一年1800元的补助，对于一个残疾人家庭生活来说，也显得杯水车薪。

### 残疾儿童抢救性康复公益项目难开展

海口市残联相关负责人告诉记者，0岁至6岁残疾儿童的康复是残疾人康复的黄金时期，在这个时期进行康复训练，残疾儿童功能状况能得到明显改善，效果好的还能恢复到健全人的生理状态。

目前，海口市残联开展的项目有“残疾儿童早期干预”、“聋儿语言训练康复”、“脑瘫儿童康复训练”、“孤独症（自闭症）儿童康复训练”等。由于残疾儿童的干预不同于医疗治疗，需要在正规医疗机构进行长期的训练，累积下来费用就很大。由于残保金收不上来，使得许多家庭贫困的残疾孩子得不到康复治疗。

需要缴纳七八十万元的残保金，但企业一直在亏损中运行，没有能力缴纳这笔费用。

### 残联坦承缴纳金额偏高

“残保金征收不上来，我个人认为与缴纳的金额过高有关。”李辉透露，每年各个单位需要缴纳的残保金是根据省统计局发布上年度就业人员平均工资来缴纳，例如以海口为例，海南省统计局公布的2013年度海口市在岗职工年平均工资为46175元，但实际情况是，许多企业员工年工资并没有这么多，如按公布的工资来缴纳，企业承受不了导致不愿意缴纳。

李辉表示，为了让更多单位都能缴纳残保金，目前海南省残疾人劳动就业服务中心正在计划向省有关部门反映，希望能降低征收比例，这样会让更多企业都能缴纳得起残保金。



一名残疾人求职者正在招聘会上与用人单位洽谈。本报记者 陈元才 摄

### 全省残保金2014年征收情况

截至11月24日  
19个市县(三沙除外,包括洋浦)  
共征收到1亿多元  
其中企业共缴纳9240多万元  
占总数的90%左右  
省、市机关事业单位和社会团体等  
共缴纳1100多万元  
其中省级机关和社会团体  
共缴纳900多万元

### 海口残保金2014年征收情况

应缴纳的残保金总数6000余万元  
实际缴纳800余万元  
其中企业应缴纳约5000万元  
实际缴纳850余万元  
市、区两级机关事业单位  
应缴纳1000余万元  
实际缴纳20多万元

制图/张昕