

省委党校教授王和平解读“全面推进依法治省的指导思想和目标要求” 增强理论自信 绘就美好蓝图

学习贯彻省委六届七次全会精神·专家解读①

编者按：

12月4日，省委六届七次全会审议通过《中共海南省委贯彻中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》的意见，这意味着我省按下了依法治省的“快进键”。近日，本报记者邀请有关专家，对意见进行了深入细致的解读，以飨读者，敬请关注。

■ 本报记者 周元

今天，省委党校教授王和平接受本报记者采访时表示，《意见》明确了全面推进依法治省的指导思想和目标要求，科学把握好这两点，有利于增强法治海南建设的理论自信，有利于从

海南实际出发，脚踏实地，有步骤分阶段地朝着法治海南建设的美好蓝图前进。

王和平说，《意见》指出：全面推进依法治国，必须贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁

主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神。我们要全面理解、科学把握这一指导思想，特别是对“深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神”必须予以认真领会与贯彻。

他表示，党的十八大以来，习近平总书记发表了一系列重要讲话，深刻回答了新形势下党和国家事业发展的一系列重大理论和现实问题，是中国特色社会主义理论体系的最新发展成果。就依法治国、建设法治中国而言，习总书记强调要全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，明确提出了全面推进依法治国的总体布局、主要任务和总的要求，进一步丰富和发展

了中国特色社会主义法治建设理论，是新形势下落实依法治国基本方略，加快建设社会主义法治国家的科学指南和行动纲领。

“科学把握全面推进依法治省的指导思想，必须认真学习贯彻习总书记关于全面推进依法治国、建设法治中国的重要论述，深刻领会其精神实质和深刻内涵，准确把握蕴含其中的立场、观点和方法，把思想和行动统一到习总书记重要讲话精神上来。”王和平说。

《意见》还围绕“建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家”的总目标，提出到2020年，法治海南建设取得显著成效，实现海南国际旅游岛治理体系和治理能力现代化。

王和平认为，这一目标是在深刻洞察、全面把握中央全面推进依法治国的总体部署，深刻把握我省法治建设规律

的基础上提出的。充分考虑到以下两个方面：一是十八届三中全会提出，全面深化改革的总目标是推进国家治理体系和治理能力现代化，时间总表设计到2020年，《意见》提出的目标与中央的总目标保持一致。二是国务院《关于推进海南国际旅游岛建设发展若干意见》提出到2020年，海南要初步建成世界一流的海岛休闲度假旅游胜地，实现这个目标，必须有完备、高效、严密的法治体系相配套、作保障。

王和平说，要让依法治省的蓝图变成现实，《意见》明确提出了几项重要要求，比如必须坚持党的领导，坚持人民主体地位，坚持法律面前人人平等，坚持法治和德治相结合，坚持从实际出发，坚持改革方向、问题导向等，为我们脚踏实地，有步骤、分阶段地推进法治海南建设指明了路径。

(本报海口12月9日讯)

我省宣传文化系统召开工作会议 学习中央领导同志重要讲话精神 创作更多有筋骨有道德 有温度的优秀作品

本报海口12月9日讯（记者陈蔚林）今天下午，我省宣传文化系统在海口召开工作会议，深入学习贯彻中央领导同志关于文艺工作的重要讲话精神。会议号召我省宣传文化系统及广大文艺工作者，共同推动创作出更多有筋骨、有道德、有温度，群众喜闻乐见的优秀作品。

省委常委、宣传部长许俊出席会议并讲话。会议要求，各级宣传文化部门要精心组织习近平总书记重要讲话精神的学习贯彻，准确把握文艺的重要地位和作用、文艺工作的根本方向和中心环节、社会主义文艺的灵魂和生命所在等问题，自觉把思想和行动统一到讲话精神上来。要广泛深入开展“深入生活、扎根人民”主题实践活动，牢固树立以人民为中心的创作导向，进一步推动全省文化艺术事业繁荣发展。

许俊强调，各级文化、新闻出版广电部门，各级文联、作协，各级文艺创作生产单位要把贯彻落实习近平总书记重要讲话精神体现在行动上，落实到工作中，不断优化文艺精品创作生产的软硬环境，努力为广大文艺工作者提供良好的工作条件。各级新闻媒体单位要持续做好宣传报道，为深入学习贯彻中央领导同志关于文艺工作的重要讲话精神，推动海南多出精品、多出人才营造良好的舆论氛围。

国电与四家银行签订贷款合同 西南部电厂获资金“输血”

本报讯（记者梁振君 通讯员鹿博）12月2日，海南国电西南部电厂项目贷款签约仪式顺利举行。国电乐东发电有限公司与国家开发银行、中国建设银行、中国银行及中国工商银行四家银行签订了海南国电西南部电厂项目借款合同。此次贷款合同的签订，标志西南部电厂项目工程资金保障工作取得重大进展。

公告

根据中央统一部署，省委宣传部、省文化厅、省记协自即日起，受理新闻敲诈和假新闻的线索举报。我们郑重承诺：严守保密规定，对重要线索一查到底，定期通报受理查处情况。举报电话：12318（省文化市场行政执法总队）、66810531（省记协），举报邮箱：hnxwbj@163.com。

省委宣传部 省文化厅 省记协
2014年5月24日

值班主任：董纯进 主编：郑彤

试点农场社区管理体制、现代农业发展

海南农垦两大内部改革即将同步铺开

本报海口12月9日讯（记者梁振君）记者今天从海南农垦总局获悉，农场社区管理体制和现代农业发展等试点工作即将展开。此两项内部改革的顺利推进，将为深化农垦改革创造良好的社会环境，为加快海南农垦发展增添新动力。

据介绍，目前农垦已经移交了学校、社会保险、民政职能等，但垦区农场仍然承担着30多项应当由政府承担的社会管理事务，负担过重。此外，在组建海胶集团和农垦集团建设投资公司时，垦区农场主业橡胶资产和大量优质土地资源被划出，农场经济发展十分困难。

为此，今年以来，省农垦总局重点研究农场社区管理和现代农业发展两大课

题。一是研究起草《关于海南农垦农场社区管理体制改革方案》，拟创新农场社区管理体制，建立符合农场社区实际和特点的以政府购买服务方式为主的新模式。

针对农场、海南橡胶分公司及其他企业在社区管理方面存在“两张皮”的问题，农垦将积极构建紧密型社区管理组织，落实政府购买服务政策和资金保障，实行农场行政管理下的一体化社区管理模式。二是健全和完善农场组织架构。农场场部按照党群工作、经济管理和社区管理等三大职能重新梳理和配置机构、职责和编制，并对场部管理人员实行“实名制、空岗卡和逢进必考”等规范化管理。三是科学规划调整农场分布。对总局所属40个农场中个别管理跨度

过大的农场进行机构重新调整，解决管理效率低下和为民服务不到位的突出问题。

此外，现代农业发展试点即将展开。今年8月以来，省农垦总局研究起草了《加快农场现代农业发展的指导意见》。目前正着手组建海南农垦促进现代农业发展联合会，推动垦区传统农业向标准化、品牌化、产业化的现代农业转型升级。据透露，为使农场现代农业发展和农场社区管理改革同步进行，农垦拟选择东昌、南海、东升、乌石、三道、乐光、岭门、南滨、红华等9个农场作为第一批试点单位，由省直有关部门和农垦总局组成9个工作组，推进试点工作。

评论

从全民参与旅游整治看治理突破

海南观察

■ 浪淘沙

旅游市场好不好，全凭游客说了算；城市管理好不好，市民最有发言权。以物质奖励的方式引导百姓参与旅游市场整治，实际就是花钱请百姓给政府“挑刺”。真正兑现这份承诺，需要政府的胸襟、气魄和责任担当

三亚市近日通过《三亚市旅游市场违法违规经营行为举报奖励办法》。《办法》规定的10大奖励范围中，行政处罚没款处罚的，举报人最高可得3万元奖励；吊销证照处罚的，举报人可得5万元奖励。（12月9日《海南日报》）

近期，三亚在旅游整治上动作频频，接连打出组合拳。先是召开旅游市场会议，推出一系列旅游市场新规。紧接着又以整治城市交通为突破口，力求改善三亚拥堵状况，苦练内功提升城市舒适度。再加上此次试水全民参与旅游市场整治，以物质奖励的方式，引导百姓举报旅游市场违法违规经营行为，形成对旅游经营者强有力的监督机

制。这些举措，足以透视出三亚整治旅游市场的新思维和决心。

一千个人心中有一千个哈姆雷特。同样，一千个游客心中，会有一千个三亚。旅游市场好不好，全凭游客说了算；城市管理好不好，市民最有发言权。以物质奖励的方式引导百姓参与旅游市场整治，实际就是花钱请百姓给政府“挑刺”。真正兑现这份承诺，需要政府的胸襟、气魄和责任担当。群众的眼睛是雪亮的，群众路线也是我们攻坚克难的“法宝”。三亚重用这个“法宝”，体现出政府在管理理念上的创新与突破。对三亚而言，如果要求其将旅游服务做到人人满意，这是不现实的，也是不客观的。但是，三亚应该有

自己的追求，那就是虚心听取民意，广纳民智，务求将旅游市场做得更好，力求让绝大多数人满意。而要做到这些，单靠政府的力量远远不够。发动全民参与旅游市场整治，无疑是个不错的选择。

法律法规的生命在于实施。全民参与旅游市场整治，思路不错。但效果如何，笔者认为要在真奖真罚上下真工夫。百姓举报了，就要真奖，并且要大张旗鼓地奖。不仅要让百姓知道政府是动真格的，还要让这项政策家喻户晓、深入人心。要让百姓感受到，参与监督不仅仅有物质奖励，还有为三亚发展建言的光荣感、责任感。在重要百姓的同时，还要对违规行为真罚重罚。要做到这些，既需要

打破违法违规现象背后的利益藩篱，还要建立健全执法力量作为保障。如果百姓举报了，政府的执法查处力量跟不上，或者因各种顾虑做不到真罚，就难免给人有“叶公好龙”之嫌，既影响政策的实效性，又影响政府的公信力。因此，在真奖真罚上，政府不仅要有速度、效率，更应展现出“刮骨疗毒”的果敢与决心。

规范旅游市场，提高治理能力现代化，是个复杂的系统工程，需要不断地摸索与创新。三亚正视问题的勇气，大胆革新的锐气，理应得到社会的呵护与鼓励。只有更多的力量来关注和支持三亚，这座著名的热带滨海旅游城市才会进步得更快，才会变得更令人舒适、更加美丽。

垃圾不落地，小事不简单

南海涛声

■ 郑彤

据海南媒体报道，海口四家汽车站发起“垃圾不落地”行动告别脏乱差——全体职工都是保洁员，看到垃圾要立即清扫，垃圾落地超过5分钟要重罚责任人；遇到旅客在站内抽烟、嚼槟榔要立即劝阻；旅客吃东西要立即送上垃圾袋。有这样的一幕，让人难忘：几名环卫工人正满头大汗地铲着黏在地上的口香糖，抠着地板缝里的瓜子壳；有这样的新闻，令人揪心：上月中旬，又一名正在作业的环卫女工在海口滨江路被汽车撞飞；有这样的愿景，引人向往：路上无槟榔水渍，墙上无小广告涂鸦，公共场所无吞云吐雾者扰民……

环卫连着你我他，城乡环境靠大家。海口四家汽车站的“垃圾不落地”行动，既擦亮了城市的窗口，让人们离“山清水秀家园美，人杰地灵气象新”的期待更进一步；也加分了地域的文明，让“珍爱身边环境，呵护城市形象”成为一个行业的行为养成。而且，对于正在全力推进科学发展、全面建设国际旅游岛、喜迎八方来客的海南而言，更有着以问题为导向、以点带面的积极意义。

但需看到，垃圾不落地，并非完全是环卫工的行业活，也并非某个窗口行业的私家事；既没有置身事外的旁观者，也不能做排糠障风的表面秀，而是一项全民有责、全民得利的系统工程。百姓既是爱护环境的主力军，也是为健康筑起防线的最大受益者。要做实做好这项工程，既需要顶层制度的推动，也需要社会单元的协同，以形成全民共识，激发全民共为，以道德建设为土壤加强软约束，使“爱护

环境、人人有责”成为一种日常思维、群众习惯，内化于全民之心，外化于全民之行。

徒善不足以政，垃圾不落地，需要德治平台，但更离不开法治护航。值得关注的是，在环卫法治领域，不仅对影响环境卫生的吐口香糖等行为，仍有待出台更为严格的法规予以管理，已经出台的《城市市容和环境卫生管理条例》以及诸多地方性法规，也在执行层面，遭遇着无法可依、执法不严的困境。譬如《公共场所卫生管理条例实施细则》早已规定“室内公共场所禁止吸烟”，但不少烟民仍置若罔闻；《海口市养犬管理条例》早已要求“携犬人应及时清除犬只粪便”，但“走过狗屎”的路人依然不少。

道德不是“高难动作”，法律不是“纸上文章”。谱写美丽中国的海南篇章，实现绿色崛起的海南梦想，需要德治法治的两轮驱动，需要从小事做起的久久为功。垃圾不落地，小事并不简单。



据《郑州晚报》报道，郑州市出租司机纪小刚，在车上安装计价器作弊的“小老虎”，用于宰客赚黑钱。仅以12月4日为例，当天他赚了986元，其中仅宰客所得就有895元。此事报道后，纪小刚受到市民谴责和相关部门的处罚。放着正道不走，偏要走邪门歪道，行驶8公里，计价器就显示108元，还向乘客另外索要2元钱的手续费，黑心的哥难逃“恶有恶报”。但在对“害群之马”进行查处的同时，需要反思的是，针对这起“车辆属于正规车辆，但挂靠在公司，车主不开车，将车辆承包给无营运手续的驾驶员，并任其装上‘小老虎’”的个案，职能部门仅对车主和黑心的哥进行处罚，是否让涉事的出租车司成了漏网之鱼？是否也暴露出了相关部门在动态监管上的漏洞？出租车公司不该是仅仅热衷于收“份子钱”的旁观者，而应是与其的哥一起积极履行文明驾驶的服务者，是对的哥进行职业道德培训的监督者；职能部门也不该仅仅是“亡羊补牢”的事后诸葛亮，更应该是“亡羊也补牢”的未雨绸缪者，是保障群众权益的“千里眼”和“顺风耳”。这正是：违法宰客实不该，计价器里藏鬼胎。表儿一跳向钱进，轮胎一动步步歪。有钱能使鬼推磨，无德能把财路开？有谁在作壁上观，无视黑车把油揩？玩人就是玩自己，失信失德谁之哀。（文/乐南 图/吴之如）

微评

◎人民日报：现在有些官员，总是把别人与自己家人、身边人和与自己发生的些许纷争，看成是持了自己的“虎须”，犯了龙颜；看成是太岁头上动了

土，破了自己的规矩。为此，不管有理无理，或上下活动，倚势压人；或八方使钱，借富欺人。其结果，因一己之小私，一时之气盛，而坏了遵纪守法的大节，最终也使自己的形象、信誉扫地。

◎经济日报：为什么民生价格“附加费”引起了巨大的争议？一是“附加费”

本版言论只代表作者个人观点
投稿邮箱：hnrpbl@163.com