

海南日报

H A I N A N R I B A O

甲午年十月二十 初一冬至 2014年12月 11 星期四 国内统一刊号CN46-0001/今日AB二叠20版
1950年5月7日创刊/海南日报社出版/第21248号 南海网 www.hinews.cn www.hndaily.com.cn

坚持依法行政 建设法治政府

——四论深入贯彻依法治国精神开创法治海南建设新局面

■ 本报评论员

古人言：“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”依法治国、建设法治海南的一个关键环节就是依法行政。依法行政做得如何，是衡量依法治国、法治海南建设成败的重要指标。

依法行政是法治的题中应有之义。依法行政事关政府公信力和合法性。政府一切权力来源于法律，法无

授权则不可为，其只能根据法律来行使权力，管理社会。从政府职能上讲，行政机关的基本职能是执法，用法治精神来建设现代政府事关人民群众

的切身利益。党的十八届四中全会提出，各级政府必须坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作，建立权责统一、权威高效的依法行政体制，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。所以，深入推进依法行政，加快建

设法治政府，也是全面推进依法治国、法治海南建设的重中之重。

良法是善治之前提。依法行政的一个先行条件，就是所依之法要为“良法”。现行的法规法律不但有些重叠、过时，而且有一些规定不明确、不具体，缺乏可操作性。所以，要为民行的相关法规“去痼”、“瘦身”、“定型”，从源头解决一些行政执法部门职能重叠、交叉，执法机构多元、多头管理的弊病。

下转A06版▶

1个平台+5个渠道+431个网格，陵水建起新型社会管理立体网络 一网织出百姓“贴心衣”

■ 本报记者 李关平 程范滢 通讯员 陈思国

陵水黎族自治县本号镇长埔小学校门前路段，斑马线不清晰，没有减速带或警示标志，学生走出校门后总是提心吊胆。网格员下班经过听到学生的一声抱怨，他立即拍照并录入系统上报。县社会管理信息指挥中心将事件交办给公路局，半个月后，路面装上了减速带和警示标志。

这是陵水政法综治部门创新社会管理为民办实事的一个例子。作为东部沿

海市县，陵水近年来经济社会快速发展，社会管理出现许多新问题亟待化解。

陵水县委书记王雄表示，陵水正处在发展的重要战略机遇期，也是社会矛盾凸显期，当地正在探索构建“党政领导、综治牵头、部门协作、公众参与”的新型社会管理服务格局，目的是有效化解矛盾和问题，促进经济社会协调可持续发展。

一个平台联动多部门

“社会管理领域的诸多问题，多以矛盾纠纷或各种案件的形式汇聚到政

法综治部门手中。因此，陵水县委、县政府将政法综治部门作为社会管理创新的主力军。”陵水县委副书记、政法委书记、县综治委副主任许红梅说。

2013年，县综治委打造社会管理信息指挥中心平台，改变了过去综治委成员单位各自为政状况，平台系统与全县89个部门联动，群众反映的诉求或问题，通过平台系统传给部门解决，并全程跟踪督办。

椰林镇一家幼儿园老师张女士两年前参加县教育局成人教育，但今年9月毕业后拿不到毕业证。“毕业证事关

工薪福利，急啊！”张女士说。

10月23日，她将问题通过电话反映给县社会管理信息指挥中心，中心将问题交由县教育局办理。11月4日，教育局在系统中回复“结案”。原来，张女士的成人教育档案中少了一份表格，经教育局联系其补填后，毕业证即可补发。

“平台交办的事件，县领导都在盯着，百姓都在看着，我们就像上了紧箍咒。”陵水县教育局负责人说，但换个角度思考，这个平台也为职能部门提供了一个倾听民意和解决诉求的渠道，及时

解民忧，群众的笑脸自然多了。

一张“网”连接千万家

然而，如果反映诉求的渠道仅仅是电话，对某些群体来说，可能很不方便。陵水提蒙乡一个边远的山村，有20多名老人由于子女长期外出打工、腿脚不便等多种原因，没能办理新农保。

网格员卓怀龙了解情况后，一方面立即向县社会管理信息指挥中心发送诉求，诉求被转至县农保局，下转A04版▶

我省专项检查农民工工资支付情况，确保春节前基本结案 企业欠薪超50万元将被约谈

■ 本报海口12月10日讯（记者洪宝光）从今年12月10日至2015年2月10日，我省将组织开展农民工工资支付情况专项检查。对近3年发生拖欠农民工工资3起以上、或拖欠数额50万元以上、或拖欠人数达20人以上的施工单位及劳务公司，以及因拖欠工程款导致施工单位拖欠农民工工资2起以上的建设单位，要对其法定代表人进行约谈。

今天，省人力资源社会保障厅、公安厅等8个单位联合下发通知，从今年12月10日至2015年2月10日在全省

开展农民工工资支付情况专项检查。

专项检查重点是使用农民工的各类用人单位，特别是招用农民工较多的建筑施工、加工制造、餐饮服务及其他中小型劳动密集型企业、个体工商户等。专项检查内容为用人单位按照工资支付有关规定支付农民工工资、遵守最低工资规定及依法支付加班工资情况；企业经营者拖欠农民工工资逃匿的情况；用人单位与农民工签订劳动合同情况等。通过专项检查，要确保春节前拖欠农民工工资案件基本结案，群体性

事件得到妥善处理，涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件及时移交司法处理，切实维护广大劳动者的工资报酬权益。

对存在拖欠工资问题的用人单位，人力资源社会保障部门要按照《劳动保障监察条例》有关规定，责令其改正，对拒不改正的，处以罚款；对无故拖欠农民工工资数额大、时间长、性质恶劣的用人单位，在依法处理的同时，还要按照《劳动保障监察条例》有关规定向社会公布。对近3年发生拖欠农民工工资3起以上、或拖欠数额50万

元以上、或拖欠人数达20人以上的施工单位及劳务公司，以及因拖欠工程款导致施工单位拖欠农民工工资2起以上的建设单位，要对其法定代表人进行1次约谈。

被曝光公布或被约谈的用人单位出现新拖欠的，要加大处罚力度，落实“黑名单”制度，并录入银行征信系统。对恶意拖欠、情节严重的，可依法责令停业整顿、降低或取消建筑施工企业资质，直至吊销营业执照，清出我省建设施工市场。

海口市容管理 启动“末位曝光” 每周公布市政市容较差路段 店铺工地

■ 本报海口12月10日讯（记者单傑岗 通讯员王亚琴）海口市市政市容委今天公布了上周市政市容较差的路段、店铺和工地。据悉，这代表着海口市市政市容管理启动了“末位曝光”制度。

为强化城市管理的全民意识，提高社会参与度和市民自管能力，海口探路城市管理长效机制，市容管理决定启动“末位曝光”制度。曝光内容为每周每个区曝光一条“占道经营最严重”的路段、一条“卫生最差”的路段、一条“乱张贴、乱吊挂最多”的路段、三家“门前三包最差”的店铺、一个“污染最严重”的工地。

上周较差路段：
科技大道、金垦路、南海大道、博巷路、琼州大道、勋亭路、青年路、海府一横路、板桥路。
上周较差店铺：
华诚易宏店、屯昌雄记黑猪骨汤店、好如意农家菜、宝岛家具批发、广味烧腊快餐店、信发感应洁具、戒不掉休闲吧、南园茶店、奇来香美食店、沙县小吃店、创新茶园、定安农家骨头汤。
上周较差工地：
齐鲁制药二期工程、海口新大洲教师住宅小区(施工二标)、东逸明都商务酒店。

今日论坛 莫让务工者 再遇讨薪难

■ 郑彤

我省从昨日起组织开展农民工工资支付情况专项检查，确保春节前农民工工资案件基本结案。让务工者不再遭遇讨薪难，不仅是职能部门牵挂百姓冷暖的分内事，更是地方政府回应民生关切的必答题，容不得责任缺位，来不得半点马虎。在讨薪易发期来临前未雨绸缪，展开多部门合作、多环节发力的专项检查，对相关企业的违法违规进行查处，不仅有利于防范“讨薪综合症”的发作，把全面推进依法治国的顶层设计，接上“海南地气”，落到海南实处，维护务工者的正当权益，保证劳务市场的正常秩序。对于农民工有序地融入城镇、助力新型城镇化建设，也有着积极的意义。

保障农民工的合法权益就是保障法治正义。需要看到，提升农民工的社会地位，不是一句空口号；营造全社会关心农民工的氛围，也不是一个样子活，不仅需要全社会的共识共为，还需要持续用力的久久为功。



海口举行燃气管道泄漏爆炸事故应急处置演练，消防人员现场灭火。 本报记者 张茂 摄

燃气管道爆炸？ 应急处置演练！

■ 本报海口12月10日讯（记者李佳飞 实习生潘娟）“110吗？我们的挖掘机挖到燃气管道，爆炸着火了！”……今天，海口举行燃气管道泄漏爆炸事故应急处置演练，公安、消防、水务等部门迅速联动，在海口市公共安全联动指挥中心的统一调度下，紧急处置模拟事故现场。日前，海口已整合公安、“三防”、

民防、“120”等多个部门的指挥调度资源，组建了公共安全联动指挥中心，并将之作为日常城市管理和综合治理的信息资源共享平台。今天，海口市公共安全联动指挥中心正式启用。省委常委、海口市委书记陈辞，省委常委、省政法委书记毛超峰观摩演练活动。

经过近一年鏖战，西环高铁“三电”及管线迁改基本告捷——

政企“快”迁改 西环“早”清障

■ 本报记者 侯小健

西环建设火热，迁改喜报捷报。11月1日，西环高铁油气管线迁改完成；11月29日，220千伏华长I线、II线电力迁改竣工……至此，西环高铁“三电”（电力、通信光缆、广电线路）及管线迁改基本完成。

“这回我们可松了口气了，因为影响西环主体工程的迁改已完成，目前还剩下少量的通信、地下给排水管迁改，但不影响主体工程，可在土建施工时

预留管涵，同步迁改。”省跨海办（铁路办）巡视员郭保红说。

“三电”及管线迁改的完成，意味着我省打赢了一场攻坚克难的“接力赛”，为西环高铁建设扫清了障碍，为项目建设赢得了时间。

据了解，省委、省政府先后两次召开西环建设现场推进会，对需我省配合完成的“三电”及管线迁改等进行了全面部署。省直部门和各有关单位也密切配合，打响一场攻坚克难的“接力赛”。省跨海办（铁路办）发挥牵头协调

作用，重点针对高压电力迁改和油气管线迁改两大难点，组织各相关方面制定了详细工作方案，明确每个迁改点的任务、时间和责任人，一竿子插到底。

“尤其是建立‘四方联席会议’制对迁改起到了关键作用。”郭保红说。针对35kV及以上高压电力迁改工作一度滞后的局面，省跨海办（铁路办）牵头建立了由海南电网公司、海南高铁公司、中铁二局组成的“四方联席会议”制，每周两会，对电力的快速迁改起到关键作用。 下转A03版▶

海口红树林栈道和游船项目价格听证 听证代表认为 定价宜就低不就高

■ 本报海口12月10日讯（记者刘贡）海口红树林乡村旅游区栈道、游船项目价格听证会今天举行。这是《旅游法》实施以来，我省第一例通过听证会程序确定景区经营项目定价的听证会。

本次听证会备受社会各界关注，在参会的代表中，消费者代表占一半。20名听证代表参加听证会，无人反对收费。听证代表认为，海口红树林乡村旅游区坚持规划引导，保护在先，高品质建设，根据市场配置资源和合理回报的原则，对栈道、游船收取经营性项目收费，实属必要，也是国内同类景区通行的做法。为了让利于民，代表们认为定价宜就低不就高，且要配套相关惠民政策。据悉，本次听证会的结果将形成听证报告，报省物价局定价时参考。 (相关报道见A05版)

10年受贿3500余万元 刘铁男一审被判无期

据新华社石家庄12月10日电（记者罗沙 齐雷杰）河北省廊坊市中级人民法院10日对发展改革委原副主任刘铁男受贿案作出一审宣判，对刘铁男以受贿罪判处无期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。廊坊市中级人民法院经公开审理查明：2002年至2012年，被告人刘铁男在担任国家发展和改革委员会产业发展司司长、国家发展和改革委员会工业司司长、副主任期间，利用职务上的便利，为南山集团有限公司等单位及个人谋取利益，直接或通过其子刘德成收受上述公司或个人给予的财物共计人民币3558万余元。 (相关报道见B01版)

导读

A08版 海南新闻

海口一对母子私家车内遭遇劫匪持刀抢劫 “良哥”一声吼，歹徒惊吓逃窜了

东环高铁海口东站 “黑三轮”扎堆 三乱象难忍

B04版 世界新闻

美国酷刑报告揭更多惊人内幕 小布什曾被受刑画面 “恶心到”

距2014年 冬交会 开幕还有 1天

会场：海南国际会展中心（在西海岸）