

学习贯彻省委六届七次全会精神

全面推进依法统计的几点思考

□ 符国璋

依法统计是依法治国的组成部分,是依法治国基本方略在统计领域的具体实践。在全面推进依法治省、建设法治海南的征程中,全省统计部门和广大统计人员要以统计法律、法规和规章制度为准绳,坚持依法行政,保证有法必依、执法必严、违法必究。

和规章制度的贯彻落实,确保统计数据的真实准确,推动统计工作更好地服务科学发展。

那么,怎样才能做到依法统计?概括地说,贯彻落实依法治国基本方略,全面推进依法统计,立法是前提,普法是基础,执法是关键,使立法、普法、执法“三头并举、三位一体”。

科学立法是依法统计的前提。“不以规矩,不成方圆”。从立法上来讲,依法统计的前提和立足点是科学立法,不断健全和完善相关的法律、法规和规章制度。近年来,我省在统计立法上取得了很大的进步,统计法律、法规及规章制度是比较完善的。《统计法》从1984年开始颁布实施,到现在已进行了多次修订;《海南统计管理规定》从1997年颁发以后也做了几次修订。新的《统计法》是在2009年颁布实施的,《海南省统计管理规定》是在2013年重新修订颁布实施的,跟当前的统计工作发展的要求是相适应的。而且作为与《统计法》和《海南统计管理规定》相配套的一系列统计规章制度也是比较完善的。省政府近几年就专门下发了《关于加强统计基层基础建设的通知》、《关于加强和完善服务业

统计工作的通知》、《关于切实加强和改进统计工作的通知》等文件。这些政府规章制度,对双基建设、现代化建设、部门统计等方面都做了明确的规范,保证了统计工作有法可依、有章可循。总的来说,这几年来统计法律法规和规章制度的建立是比较完善的。当然,随着经济体制改革的深化和社会主义市场经济的进一步发展,新业态不断涌现,统计立法也不能一成不变,“从一而终”,必须与时俱进,在实践中不断创新、完善和发展。

深入普法是依法统计的基础。统计普法的目的是使各级领导、广大统计调查对象和统计机构、统计人员懂法、守法、用法、守法,确保统计工作的顺利开展和统计数据的真实可靠。这些年来我省在统计普法上做了大量工作,取得了比较明显的成效。海南省统计局被中央宣传部、国家司法部授予“四五”普法全国先进单位称号。近年来,我省继续加大普法宣传的力度,对市县、乡镇、企业领导和统计人员等开展了大规模的统计普法培训;同时,积极开展了多种形式的统计普法宣传活动,广大公民的统计法制观念有了大幅度的提高,法律意识明显增强。但是整个社会的法制环境和人

们的法律素质还远不能适应依法治国和依法统计的要求,不适应社会主义市场经济发展的需要,弄虚作假、虚报浮夸等现象仍然存在。因此,要高度重视法制宣传教育工作,把普法作为一个长期的、系统的工程常抓不懈。要加强组织领导,建立健全责任制,确保立法规划的顺利实施。要继续深入开展对各级领导及企事业单位负责人、统计机构及统计人员的普法教育和培训。尤其是各级领导干部要带头加强法律知识学习,做学法、守法、用法的表率。要不断创新统计普法宣传的形式,开展多种形式的普法教育活动。充分利用报刊、广播、电视、网络等新闻媒体开展统计法律法规宣传,及时反映普法宣传工作动态和亮点,推动全社会树立统计法治意识,增强统计法治观念。

严格执法是依法统计的关键。统计执法就是在统计工作中遵守和执行法律、法规和规章及其所延伸的制度。统计部门依法行政就是要落实在依法统计上,要把统计法律、法规及规章制度的规定落实到统计工作全过程的各个环节,在日常工作中抓落实、抓实施、抓执行,同时对各方面执行统计法律法规及规章

制度的情况开展检查,对违反法律、法规和规章制度的行为,依照法律法规来进行规范和管理。

“天下之事,不难于立法,而难于法之必行。”十八届四中全会《决定》强调,法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。全面推进依法统计,必须把有法必依、执法必严、违法必究作为关键来抓。首先,各级统计机构和广大统计人员要增强责任感,严格执行《统计法》和《海南省统计管理规定》及相关规章制度,严格依照法律法规规定办事,严肃执法、严格执法,坚决维护法律的威严。其次,要以依法严肃查处在统计上弄虚作假行为为重点,加大统计执法力度,严厉惩治各种统计违法行为,并通过媒介予以曝光,以充分发挥舆论监督作用。第三,既敢于执法又善于执法。敢于执法就是要敢于动真碰硬,下决心查处统计违法案件,真正起到查处一案、教育震慑一片的作用。善于执法就是要讲究策略,注重事实和程序,以理服人。第四,要实行定期检查与不定期检查、重点检查与经常性检查相结合,使统计执法检查不走过场、不流于形式,做到经常化、制度化。第五,要协调有关部门形成工作合力。各级统计部门要积极主动争取人大、纪检、监察、司法等部门的支持配合,为统计法治提供有力的外部支持。

(作者系海南省统计局党组书记、局长)

着眼服务强化基层党组织建设

□ 钟国深

作风建设

加强基层服务型党组织建设,是党的基层执政方式和工作方法上的重大转变。党的十八大以来,省农垦总局坚持把服务作为基层党组织建设的主题,从建强服务主体、把准服务导向、打造服务载体、创新服务机制等方面入手,着力完善服务功能,提升服务水平,进一步增强基层党组织凝聚力和战斗力,为农垦的经济发展和社会和谐提供了强大的政治和组织保证。

建强服务主体,壮大服务力量

加强基层服务型党组织建设,首要问题是建强服务主体,健全组织架构,提高党员干部素质。党的十八大以来,省农垦总局紧紧抓住服务主体这个关键,以扩大党组织有效覆盖为重点,通过教育培训全面提升党员队伍素质,努力建设一支想服务、能服务、会服务的党员干部队伍。

一是扩大党组织工作覆盖面。2012年以来,根据国有农场新型经济组织发展迅速和农场社区人口流动聚集的新情况,总局新建党支部86个,新建党小组250个,努力做到哪里有群众哪里就有党组织,哪里有需要,哪里就有党员服务。各级基层党组织和广大党员在经济建设的主战场、维护稳定的第一线、民生工程的最前沿充分发挥作用,服务群众。

二是坚持开展党支部示范点创建活动。2012年以来,总局各级党组织加大投入,高标准建设300个基层党支部示

范点,培育示范党支部230个,带动了全局1000多个基层党组织在场所建设、队伍建设、制度建设、机制建设等方面全面提升,基层党组织服务功能不断增强。

三是实施基层党支部书记素质提升工程。2012年以来,总局各级党组织共选拔216名群众公认、致富和带动能力强的党员干部担任支部书记,选拔221名优秀机关干部兼任基层党支部书记。采取换思想、换班子、换制度、换思路等措施,重点整治“软、瘫、散、乱”的基层党支部班子28个,调整不称职党支部书记30人。总局共举办基层党支部书记学习培训班48期,培训支部书记1500多人次。

四是加强党员队伍建设。2012年以来,共设立党员责任区1280个、党员示范岗1500多个,全局1000多个基层党组织,2万余名在岗党员围绕本职工作作出公开承诺。各级党组织注重在有文化、有技术、能够带领群众共同致富的优秀青年职工中发展党员。

五是广泛开展党员志愿服务活动。总局各级党组织根据党员干部职业特点和个人特长,分类别、分行业成立党员志愿者服务队伍,开展主题服务1200多场次。

把准服务导向,提升服务水平

把准服务导向,要求各级党组织自始至终以服务为核心,明确服务对象、服务范围、服务内容、服务重点,并通过针对性、全方位的服务,不断提高服务效率和水平。

一是服务经济发展。总局各级党

组织自觉服从发展这个大局,积极引导广大党员在开展项目劳动竞赛中建功立业,在推进产业结构调整中攻坚克难。目前全局党员创业示范基地达216个,重点建设了南田芒果、东昌胡椒、南海菠萝蜜、乌石绿橙等十大农业标准化基地,集约发展了各类经济作物109.96万亩。

二是服务职工群众。总局坚持把回应职工群众期盼、让职工群众得实惠作为基层服务型党组织建设的出发点和落脚点,结合党的群众路线教育活动,解决了一批群众关心的饮水难、行路难、上学难、看病难等问题。近年来,总局投入85亿元,建设职工住房14.7万套,受益职工群众超过38万人;投资5600多万元,解决了290个生产队10.8万人安全饮水问题;筹资2280万元,慰问困难职工3.5万户;筹资550.8万元,扶助困难职工家庭子女3465人上学;发放大病救助金580万元,惠及职工群众1617人。

三是服务党员。总局注重运用现代信息网络手段服务党员,共建设党员干部现代远程教育终端站点451个。近年来,利用远程教育平台,举办农业实用技术讲座560场次,培训党员群众1.2万人次。此外,针对垦区老党员多的实际,加强对老党员的爱护和帮扶工作。

打造服务载体,完善服务机制

创建基层服务型党组织,必须创新服务载体,寓领导和管理于服务中,使服务工作渗透到职工群众生产生活的方方面面;必须完善服务机制,实现党组织和党员服务群众制度化、常态化。

一是搭建集党务、政务和社会事务为一体的综合性服务平台。针对农场职工群众居住分散、办事不便的特点,总局把加强和创新社会管理与服务型党组织建设结合起来,建立集信访、综治、维稳、帮扶、便民“五位一体”的综合服务平台(站、点)654个,形成横向到边、纵向到底的服务网络。采取集中办公、代理代办、上门服务、信息服务、应急服务等多种方式,为群众提供全方位、多领域、广覆盖的服务。

二是坚持开展党员群众结对帮扶活动,推动党员服务群众常态化。近年来,全局有上万余名党员干部与困难党员群众结对帮扶,帮助困难党员群众解决生产生活中的实际问题。共帮扶项目3700个,落实帮扶资金3000多万元,为群众办实事2万多项。

三是建立健全服务保障机制。近年来,总局共投入党建专项资金2000多万元,为基层服务型党组织创建工作提供了经费保障。同时,充分发挥考核评价的导向作用,把基层服务型党组织建设工作纳入各单位年度领导班子目标管理考核体系,把群众满意度当作评判基层服务型党组织建设标准,把基层党建工作与企业单位党政一把手的工作业绩直接挂钩,从而增强了企业党委抓好基层服务型党组织建设的责任感和使命感,调动了企业党政一把手工作抓基层服务型党组织建设的积极性、主动性。

(作者单位:海南省农垦总局)

投稿邮箱: hnrblb@163.com



发展新探

中小企业信贷难浅析

□ 姜彦存 黎琼

随着我国市场经济体制的建立和完善,中小企业得到了迅速发展,不仅成为推动我国国民经济持续、稳定、快速增长的重要力量,而且在调整经济结构、扩大社会就业、发展地方经济、增加财政收入等方面都发挥着重要的作用。然而,融资难却制约着中小企业的发展,以海南为例,中小企业贷款占银行信贷总额不足20%,在2万多家中小企业中,能够从银行获得贷款资金占比不到1千家。

出现这样的局面,首先在于中小企业信用观念淡薄,管理不规范,财务制度不健全,缺乏内部控制机制,不能提供准确及时的财务报表,法治意识淡薄,欠息、逃债、赖债等现象时有发生,造成了中小企业整体信用不良的局面,制约了中小企业的融资;其次,中小企业无抵押物或抵押难,中小企业可抵押物少,且资产评估中介服务机构不规范,存在垄断现象,对抵押物的评估往往不按市场行为正确评估,随意性很大;再次,担保难,担保公司担保也是有条件的,而且要收取一定担保费用,效益好的企业既不愿意给别人作担保,也不愿意支付担保费,效益一般的企业,由于抵押品价值不足问题,或者是贷款额度少问题,也达不成一致。要解决以上突出问题,需要从以下几个方面着力。

规范企业经营行为,提高信用程度。小企业应建立规范科学的财务制度,提高企业财务管理水平,加强财务信息的真实性,信守合同,依法纳税,使财务报表能真实地反映其经营状况和财务状况,并确保各项债务如期偿还。树立良好的信息披露意识,提供真实的财务信息,杜绝假报表、假合同等现象的发生,确保财务信息的真实性、准确性和完整性。

加快和完善中小企业融资担保体系。建立中小企业信用担保体系,可以从根本上解决中小企业贷款时的担保问题,从而保证贷款的顺利进行。中小企业信用担保体系可以由发展互相担保和建立中小企业信贷担保公司组成。建议有条件的市县区积极筹建信贷担保体系的分支机构,从制度上为银行规避金融风险,也为民营企业贷款创造条件。鼓励建立商业化运作的中小企业信贷担保协会,政府从政策上给予一定支持和优惠。积极探索建立全国性信贷再担保机构。全国性信贷担保机构建立,可以采取会员入股和中央财政出资相结合的办法,以事业法人方式组建,并从现在开始进行研究论证。目前我国政府的信用担保体系尚处于初步发展状态,但由于我国商业银行普遍推行了抵押、担保制度,而大部分中小企业难以提供符合抵押条件的抵押物,所以导致一些成长性较好的中小企业无法获得贷款,信用保证制度是可以使得那些按正常渠道无法获得到贷款的小企业得到了资金上的支持。同时,建立和完善与担保机制相配套的制度设施:第一,建立和完善担保机构的准入制度,资金资助贷款,信用评估和风险控制制度,放开准入门槛;第二,对担保公司实施减免税政策,达到一定条件的担保机构,国家减免所得税;第三,建立担保贷款的风险补偿机制,包括建立国家再担保机构,银行对担保公司的坏账分担、通过风险基金提供补偿等。

加大对中小企业的扶持。政府应该充分发挥其职能,通过政策设计和引导,调动金融部门的积极性和社会各方面的力量积极为中小企业融资提供帮助。通过招商引资,为中小企业引进外资,搭建好舞台。在招商引资过程中要扮演好组织者和促进者的角色,当好企业的参谋,不搞行政指定,把决定权留给企业,从而真正帮助中小企业拓宽融资渠道。政府推动中小企业发展主要着眼于制度建设和法规保障,通过制度保障、政策协调、资本市场创新等措施,营造良好环境。政府要加强对中小企业融资的扶持。近年来,政府部门和社会各界对解决中小企业的融资问题,给予了相当程度的关注。对银行来说,向大量中小企业贷款,可以分散金融经营风险,降低成本,防止贷款过度向大企业集中而潜伏信贷风险。对于政府来说,因中小企业是社会主义市场经济建立的微观经济活动主体,是解决就业题目的主要载体,也是我国经济发展的重要经济增长点,因此,从宏观经济稳定运行的角度出发,政府必须给予中小企业相关的法律、政策及财政支撑,以政府之力帮助中小企业生存和发展。

(作者单位:建设银行海南省分行)

中标公示

三沙市气象局拟建的三沙市气象局业务用房改扩建工程施工招标已于2014年12月15日完成评标工作,经评标委员会评定,推荐中标候选人如下:
第一中标候选人:四川红叶建设有限公司;
第二中标候选人:万宁市第二建筑工程有限公司;
第三中标候选人:海南宏盛建筑工程有限公司。
本公示期为2014年12月16日至2014年12月18日,若有异议可向海南省气象局计财处投诉。投诉电话:65375797。
招标代理:湖南天鉴工程项目管理有限公司
2014年12月15日

海南恒鑫拍卖有限公司
延期拍卖公告

我司原定于2014年12月16日上午10:00在澄迈县财政局七楼会议室举行的海南老城经济开发区马村国社岭西侧的国有建设用地使用权拍卖会,因故延期至2014年12月23日上午9:00举行,标的展示、竞买报名及交纳竞买保证金时间顺延至2014年12月22日下午17:00止。其他事项不变。
联系电话:林先生 18808951200

海南佳昊拍卖有限公司拍卖公告

(第2015-0106期)
经海南省高级人民法院司法技术处电脑随机选定确认,受海南省第一中级人民法院的委托,定于2015年1月6日上午10时在我司拍卖厅对如下标的进行公开拍卖:文昌市东路镇约亭圩工业区的三处房产[房屋所有证:文房证第50000号、第50001号、第50002号,面积分别为3605.75平方米、1538.69平方米、2332.40平方米。参考价:443.648万元。竞买保证金:300万元。上述拍卖的房屋不包括房屋占有的土地,上述房产现由海拓公司居住使用。标的展示时间:自见报之日起至2014年12月31日。有意竞买者请于2014年12月31日上午11时前到我公司了解详情并办理竞买手续;保证金以款到帐为准。竞买保证金交纳至:海南省第一中级人民法院;开户行:中国光大银行海口美兰支行;账号:39270188000052543。缴款用途必须按顺序注明:姓名或名称:(2014)海南一中法拍字第44-1号竞买保证金。拍卖单位:海南佳昊拍卖有限公司。公司地址:海口市金贸中路1号半山花园海天商务楼3128室。电话:68511921、18976230583。委托方监督电话:65301058

海南佳昊拍卖有限公司
延期拍卖公告

我司原定于2014年12月16日上午9:30时在本公司拍卖大厅以现状公开拍卖的“海南安建房地产开发有限公司100%股权”因故延期至2014年12月19日上午9:30时举行。
特此公告!

海南尚品国际拍卖有限公司拍卖公告

(第20150104期)
经海南省高级人民法院司法技术处电脑随机选定确认,受海口海事法院委托,定于2015年1月4日10:00在本公司拍卖大厅公开拍卖:陈巨雄名下位于海口市海府路49号省机关大院住宅北区4栋802号房产,建筑面积90.5平方米;参考价:36.6933万元,竞买保证金5万元。特别说明:上述标的按现状采取净价拍卖,即买受人承担过户的风险,过户过程中所产生的一切税费均由买受人承担。标的展示时间:见报之日起至2014年12月30日,有意买者请于2014年12月30日12:00前缴纳竞买保证金并到我公司了解详情及办理竞买手续(以保证金到账为准)。缴纳保证金单位名称:海口海事法院;开户行:中行海口市龙珠支行;账号:266262970641;缴款用途请注明:(2014)琼海法拍委字第9号竞买保证金(如代缴必须注明代某某缴款)。拍卖地点:海口市龙华路40号环球大厦8楼本公司拍卖大厅。电话:0898-66115918 18976212356。委托方监督电话:0898-66254932

公 告

海口玉湾B、C栋单体模型比例1:50制作招标,请具备横型制作资质的单位携带相关资料复印件(加盖公章),于2014年12月25日前报名。
联系人:林先生、柯小姐
电 话:0898—68560055

迁坟公告

云龙产业园项目规划区范围是:规划区西至云龙镇西侧的村庄边界,东至海榆东线东侧,南至云龙镇区,北至台达高尔夫的用地界线,规划总用地面积4.74平方公里。(产业园使用海口独立坐标系坐标点,四至7个坐标点分别为:1:X=200413.910,Y=207487.895; 2:X=200848.928,Y=207964.904; 3:X=201386.326,Y=209401.547; 4:X=200151.516,Y=209782.715; 5:X=199336.223,Y=210287.089; 6:X=198311.826,Y=208901.996; 7:X=198763.887,Y=208396.193)。现因产业园区项目工程建设需要,需对该项目建设用地范围内的坟墓进行登记迁移,请相关户主自本公告发布之日起,15日内到云龙镇政府办理坟墓迁移登记补偿手续,逾期不登记将当做无主坟墓处理。(联系电话:65623033)特此公告。
海口市琼山区云龙镇人民政府
2014年12月16日

最具广告投资价值 的 媒体

欢迎在
海南日报 南国都市报
刊登广告

海南日报报业集团广告中心 地址:海口市金贸大道30号 电话: 66810888