

从渔民、鸭信到饭店老板，黄亚光撤出红树林吃上旅游饭

我和红树林的“恋爱”

行进海南
精彩故事

■ 本报记者 许春媚 特约记者 梁崇平

天水相依，云树交融。阳光下的海口市演丰镇东寨港红树林保护区游船码头，一老一少在船上吆喝：“出海‘打鱼’去喽！”小船轻快地驶向海口。黄亚光应喝着驾船悠然结伴而去。

“以前村民打鱼是谋生，现在打鱼是休闲；以前旅游是副业，现在旅游是主业。”黄亚光黝黑的脸上写着满足和惬意。说到与红树林之间的关系，他觉得“那就像年轻人谈恋爱，你爱他，他才会爱你”。黄亚光与长宁头村村民们生活方式的变化，是其中最朴素的印证。

52岁的黄亚光是渔民的儿子，打小练就一身打鱼的好本领。1980年，浑身

是宝的红树林“升级”了——海南东寨港国家级自然保护区成立，长宁头村几乎全村被涵盖了在自然保护区内。红树林独特风光和丰富海鲜引来不少游客。

很多食客爱吃散养在红树林里的本地鸭。2001年，头脑灵活的黄亚光决定在红树林里养鸭。开始只是试养三五只，后来订单越来越多。很快，黄亚光从鸭信一跃成为当地最大的养鸭户，年收入最高时达10万元。

随着养殖业和餐饮业在东寨港上游和周边区域兴起，鸭塘、虾池、猪塘……红树林保护区内受附近污染逐年加重。近年来，省里和海口市密集出招整治，强令搬迁养殖场，禁止当地农民在保护区内挖塘养殖。

一边是世代赖以生存的红树林，一边是红红火火的事业，怎么办？打鱼的，喂鸭的，养虾的……村民们舍不得放下手头的“金”饭碗。市里的工作组一次又一次到村里说法律、讲道理，但久攻不下。

黄亚光是镇上第一个养咸水鸭的，也是第一个撤出红树林的。做为村民小组组长，他决定以身作则，并劝说其他养殖户一起转行。

村民们不同意，围住他：“几十年都干这一行，不让打鱼养鸭，你让村里人以后吃啥？喝西北风？”

“转行谁不心痛？但我们今天把这片林子吃光了喝光了，我们的子孙后代怎么办！”黄亚光态度坚决。

保护区不能养鸭，核心范围内更不能打鱼，靠什么维持生计？黄亚光带着村民们找出路。2013年底，长宁头村注册成立了海口演丰长宁头农家乐专业合作社，全村人都加入了合作社。曾开过江西婺源旅游景区的某大型旅游企业被政府引入，与合作社签下了旅游开发大单。

企业在保护区核心区和缓冲区外完善设施，开发旅游。按协议，企业每年给合作社100万元分红，每3年上浮15万元，同时合作社拥有景区内150平方米铺



黄亚光坐在红树林景区游船上，讲述着他与红树林之间的故事。本报记者 张茂摄

面经营权。这意味着，今后长宁头村每户农民每年都有固定的分红可以领了。

撤出红树林的黄亚光，开始了第二次创业——到演丰镇墟上开了一家“五爹土菜馆”。随着红树林旅游的火红，土菜馆的生意越来越热闹。

虾塘消失了，核心区不再“人鸟争食”，红树林恢复了原来的宁静。

“今年村里很多人盖了新房，我家也新盖了三层小楼房，将来游客更多了，我们就办成‘农家乐’。”黄亚光乐在其中。（本报海口12月17日讯）

土地违法违规问题突出被约谈

海口龙华区被下达整改要求和时限

本报海口12月17日讯(记者邵长春 通讯员罗祥武 吴育聪)今天上午，土地卫片执法检查监督检查工作警示约谈会在省政府11楼举行，海口市龙华区因土地违法违规问题突出遭警示约谈，并被下达整改要求和时限。

“土地是发展的根本，要正视问题，动真碰硬，坚决查处违法违规用地行为。”主约谈人、副省长何西庆说，近年来我省遏制违法用地总体趋势向好，但面临的形势依然严峻，部分市县片面追求发展，上项目，对经营性项目违法占地性质认识不清，存在弄虚作假项目违法建设等问题，必须引起高度重视。

按要求，海口市龙华区政府要在2015年2月28日前，将2014年卫片执法检查发现的各类违法案件全部查处整改到位，并向省国土资源厅报送整改情况报告。

国家土地督察广州局首次参加海南土地违法问题约谈会，该局副专员叶志斌表示，海南召开此次警示约谈会，充分体现了海南省政府对土地管理工作特别是土地执法督察工作的高度重视，建议进一步加大违法违规查处力度，严守耕地保护红线。

我省产业园区管理体制深化改革拉开帷幕

本报海口12月17日讯(记者梁振君)省工信厅昨日发文披露，《海南省产业园区管理体制深化改革实施方案》近日经省委全面深化改革领导小组审议通过，标志着我省产业园区管理体制正式拉开帷幕。

《方案》提出了4大重点改革任务，一是加强产业园区规划衔接和规划统筹，二是优化创新产业园区体制机制，三是建立健全产业园区考核评价体系，四是加强全省产业园区统筹协调。

园区管理体制改革着眼于建立适应市场经济发展要求、适应海南省情、适应园区建设发展需求的管理体制机制，增强园区的执行力、创新力，开创园区开发建设新局面。要坚持协同发展原则，推进城市建设与园区开发有机统一；坚持科学管理原则，明确职能、理顺关系，优化资源配置、提高工作效率；坚持问题导向原则，从实际出发，解决突出问题。

产业园区是我省重要的经济板块，园区建设发展直接关系到海南经济长远发展。截至2014年10月，全省产业园区已开发利用工业用地面积66.57平方公里，入驻园区企业1631个，从业人员11.4万人。2014年1至10月，全省园区完成规模以上工业生产总产值1262.64亿元，完成税收115.2亿元。

主编：傅人意 美编：张昕

我省检察机关依法对杜伟立案侦查

本报海口12月17日讯(记者金昌波)记者今天从省人民检察院获悉，经该院指定管辖，陵水黎族自治县人民检察院日前决定，依法对海南省国际旅游岛开发有限公司原总经理兼海南

国际旅游岛先行试验区原工委委员、海南国际旅游岛先行试验区管理委员会副主任杜伟(副厅级)涉嫌受贿犯罪立案侦查并采取强制措施。目前，案件侦查工作正在进行中。

大棚补贴把关不严酿重大损失

琼中农业局副局长被行政撤职

本报海口12月17日讯(记者郭嘉轩 通讯员林映)日前，琼中黎族苗族自治县纪委对县农业局副局长黄伟生违纪问题进行立案审查。

2011年至2012年期间，黄伟生分管大棚补贴资金项目工作，在项目申请、审核、审批、日常监督、验收等环节

中，没有严格审核，有7个以虚假身份成立的合作社实施了大棚项目，致使项目建设偷工减料、以次充好，建设档型不符合要求和建设面积不实，造成国家财政资金重大损失。

琼中县委常委会研究，决定给予黄伟生行政撤职处分，职务降为科员。

我省疾控机构将划分等级

海口琼海率先试点，力争两年内达三级乙等

本报海口12月17日讯(记者马珂)新旧传染病交替出现，公共卫生问题日益突出……面对这些考验，全省疾病预防控制中心体系出现能力不足，落后于疾控事业发展需要的现状。今天，记者从省卫生计生委获悉，我省将加快推进疾病预防控制中心能力建设，开展全省疾病预防控制中心等级评审。

随着经济社会的快速发展，以及人的生活环境和生产活动迅速变化，疾病预防控制中心不断呈现出新的特点和挑战。由于我省底子薄、起点低，对疾病预防控制中心的投入和保障历史欠账多，突出表现为疾病预防控制中心体系不完善，技术支撑能力不足，仪器设备达标率低，检验检测能力弱，人力资源严重匮乏等问题。

为进一步推动疾病预防控制中心

标准化建设工作的落实，省卫生计生委将以疾病预防控制中心等级评审为抓手，以省级专项资金补助为杠杆，促进市县落实主体责任，加快推进疾病预防控制中心体系建设和促进综合防控能力的提升。

据了解，疾病预防控制中心将参照医疗机构等级的划分方法，按5个等级划分，依次分为三级甲等、三级乙等、二级甲等、二级乙等、一级5个等级。评审的主要内容涵盖政策环境、基础设施、运行管理、疾病防治与管理、检验检测能力、健康危害因素监测与控制、信息系统建设与管理等7大方面。

据介绍，疾病预防控制中心等级评审是一项创新性的工作，省卫生计生委将于2015年率先在海口市疾病预防控制中心

和琼海市疾病预防控制中心试点开展疾病预防控制中心等级评审工作，争取利用1至2年创建时间，海口市和琼海市疾病预防控制中心至少达到三级乙等水平。

省卫生计生委将争取“十三五”期间，基本完成市县疾病预防控制中心基本设施的标准化改造和实验室仪器设备的标准化配置，争取全省85%以上疾病预防控制中心达到二级乙等以上水平，其中省疾病预防控制中心和海口市、三亚市两个地级市疾病预防控制中心争创三级甲等，琼海市和儋州市两个区域重点疾病预防控制中心争创三级乙等，五指山市、文昌市、万宁市、陵水县和东方市疾病预防控制中心争创二级甲等。

专题

获中国城市基本公共服务满意度评价第四名

海口：打好“里子”强民生 百姓幸福实打实

共建文明椰城 共享四宜三养

——海口市争创全国文明城市纪实

《公共服务蓝皮书——中国城市基本公共服务力评价(2014)》显示，2014年中国38个主要城市基本公共服务满意度评价，海口排名第四。这种成绩的取得，与海口大力改善民生“里子”，从而激活文明城市内生动力分不开。

海口市主政人深知：基本公共服务是政府与百姓打交道的“最后一公里”，其效率和质量如何，不仅关乎群众的切身利益，也关乎群众对政府工作的满意度。海口市在此次评价中名列前茅，不仅是公众对海口市基本公共服务均等化、优质化的肯定，也是对海口市全国文明城市建设工作的最佳褒奖。

“多年创建工作告诉我们，没有社会和市民发自内心的支持，创建工作的开展就要面临许多困难和阻力。”海口市文明委负责人表示，改善民生，优化公共服务，让人民群众得到更多实惠，才能激活市民的内生动力，调动起他们支持、参与文明创建的积极性和自觉性。这是市委市政府推进创建工作的一个重要出发点。

据悉，近年来海口每年将70%以上的新增财力用于改善民生。以2013年为例，海口市全年民生支出90.5亿元，同比增长13.5%，占地方一般公共预算支出的68.6%。对海口来说，这是个让很多老海口人惊叹的大数字。

A 解决就业 完善社保

12月16日上午，在秀英大道海南省商业学校旁一个200多平方米的美容美发店里，年轻老板王晓毓热情招呼着上门的顾客。这位从定安农村来海口读中职的青年，历经两次创业失败，在参加秀英区组织的一次创业培训后，创业“命运”得到逆转，如今他已成为三家美容美发连锁店的老板。

据悉，海口市每年针对大中专毕业生、城镇失业者、农村失地农民等开展的免费创业就业培训，而创业小额贷款担保解决了他们创业资金不足难题，让这部分人群走上自主创业的道路。

据了解，在稳定和扩大就业方面，仅2013年海口市就发放创业小额贷款6101万元，城镇新增就业5.6万人，增长11.2%，城镇登记失业人员再就业1.39万人，农村富余劳动力转移就业1.09万人，“零就业”家庭动态清零。

与此同时，在完善社会保障体系方面，

海口市也不遗余力。

12月16日，天气有点冷，海口龙华区龙泉镇扬亭村扬亭东村民小组却有阵阵“暖流”。父亲蔡炳烟离世时，8岁的蔡於川承诺，会照顾好瘫痪的妈妈和两个弟妹。在获悉他家的情况后，镇政府迅速认定，他家的房子属于D级危房，村干部帮他们填写资料，申请危房改造。预计在明年元宵节后，就可以动工建新房。

蔡炳烟原先是低保户，去世后，低保户主需要变更。镇干部了解情况后表示，将帮助调整低保户主，从下个月起，蔡於川和弟妹妹，每人每月大概可以领到300元低保金。此外，镇干部已经和龙华区民政局取得联系，将帮助蔡於川一家申请其他相关补助。

海口市将企业退休人员月人均养老金提高到1683元，农村“五保”供养月标准提高到480元，城乡低保月标准分别提高到450元和360元，提前完成“十二五”目标；出台《被征地农民参加社会养老保险方案》。新农保参保26.5万人，城镇居民养老保险参保4.5万人，参保率均达97%。提高城镇居民医保、新农合财政补助标准，不断完善城乡医疗救助。开展居家养老服务试点，建成141个社区居家养老服务点；完成4家农村敬老院建设，新增床位540张。



海口市住房保障体系永秀花园和永和花园。该小区共有廉租房、公租房、经济适用房、限价房一万余套，将解决近十中低收入百姓的住房问题。 显璜 摄

B 建保障房 百姓安居

孙瑞锦是海口市秀英区环卫局的一名环卫女工，她负责清扫秀华路已经5年时间里了，她和丈夫都在海口从事环卫工作，两个人工资每个月共有3500元左右。由于父母要养老，小孩要上学，还要支付柴米油盐，一个月下来基本上没有什么余钱。“幸亏住上了政府提供的廉租房，每个月在房租上的支出减少了很多，不然经济压力会更大。”

像孙瑞锦一样，由于住上了政府的廉租房，而解决了家里最大开支的情况，在海口还有很多例子。而海口市的保障性住房建设不仅限于廉租房。

在海口市琼山区龙塘镇榜美村一处老宅，老人吴挺芳和老伴笑容满面，阳光斜射过来，照在老人的笑脸，照在那刚刚修整一新的老宅墙壁上，异常的温暖。这座老房子，之前曾经破漏雨，琼山区农村危房改造工作让这处老宅和他的主人焕发出新颜。

吴挺芳今年74岁，房子比他的年龄还要老。他和老伴都是下肢残疾，行动略有不便，靠低保救济。房子一直漏水，墙壁也严重破损。但两个老人没有钱去维修。“你看，这里以前又旧又烂，房顶的椽子烂掉了！感觉房子都要倒下来了。”老人转而一笑称，多亏了有政府照顾，前年申请了危房改造，现在维修房子不用自己花钱，里里外外都翻新过了。“房子是新的，客厅四面墙壁也都是新木板加保护的，外墙破损的都已经修整好了。”吴挺芳老伴满意地说。

据了解，海口市2013年新建保障性住房10453套，全面完成3500户农村危房和88户水库移民危房改造；出台公共租赁住房、限价商品住房《管理暂行办法》，降低保障准入门槛，配售各类保障性住房7435套，配租廉租房1475套，对3358户家庭发放廉租房补贴1085万元。

C 优化教育 文化惠民

12月15日，新建成的美苑小学举行了揭牌暨第一次升旗仪式，标志着美兰区又一所新建学校正式交付使用，为该区义务教育均衡发展注入新的活力。

据美兰区有关负责人介绍，美苑小学建设工程是美兰区为推进沙亮片区旧城改造工作，进一步优化教育资源，整合因棚改需要而拆迁的九村小学和流水坡小学的一项民生工程。工程总投资9800万元，历经两年时间全面交付使用。

美苑小学地处美苑路交叉路口，设有1800个学位。新学校的建成，将大大满足周边新建的“和风江岸”、“美兰新苑”等住宅小区，以及附近区域蓬勃发展的城市建设、人口快速增长带来的人学需求。

这是海口着力发展社会事业方面的一个缩影。近年来，海口着力规范办学行为，在全省率先实施城区义务教育阶段学校网上申请学位。合理配置教育资源，整合撤并城区中小学校21所。同时，加强校园基础设施建设，新建公办幼儿园14所，301个“中小学校安工程五年规划”项目全部竣工。

秀英炮台恢复对外开放被海口市列为2013年度为民办实事项目，去年底，秀英炮台文物修缮工程全部竣工并于2013年12月30日对外开放。

这个建于清光绪十七年(1891年)的古老炮台，与天津大沽口炮台、上海吴淞口炮台、广东虎门炮台并称我国清代晚期闻名遐迩的四大海岸炮台。2006年5月25日，秀英炮台被国务院批准为第六批全国重点文物保护单位。2013年，秀英炮台进行了全面修缮，整个修缮工程投资约590多万元。如今，修缮一新的炮台已经重新成为海口市的又一旅游胜地，迎来众多游客。这是海口扎实开展文化惠民工程的一幕，此外，海口还进行了世纪公园市民文化广场建设等重大工程，组织精品文艺演出22场、送戏送电影下乡3097场次。

城市的发展需要“高楼大厦”等面子，但是更离不开“基本公共服务”这样的里子。统筹发展民生，百姓的幸福指数才会实打实；兼顾面子和里子，城市的发展道路才会和谐持续。(井冈)