

新华时评

社会抚养费取信于民须过“三道坎”

因无力缴纳14万元社会抚养费,山东省临沂市村民张永玲连同孩子近日被当地政府非法拘禁7天,引起舆论关注。事实上,拘禁只是地方非法强征社会抚养费手段的一种。近年来,一些地方将社会抚养费与义务教育、户口登记捆绑,甚至出现逼人至绝境的恶例。乱象面前,社会抚养费该何去何从?

让社会抚养费真正取信于民,必须迈过三道坎。第一道坎,法律基础牢不牢靠?社会抚养费的法律基础一直饱受争议。《社会抚养费征收管理条例(送审稿)》的上位法《中华人民共和国人口与计划生育法》“提倡”一对夫妇只生一个孩子。但条例送审稿则把提倡变成了强制要求。此外,关于社会抚养费征收目的是“调节自然资源的利用和保护环境”等理由,在社会及学界也不无诟病,有人便认为在经济发展到一定阶段,人口将是资源而非负担。

征收如何做到规范使用是社会抚养费必须迈过的第二道坎。由于在基层,计划生育是考核乡镇工作的重要指标,关系“一票否决”。因此,在收费手段上,有的地方采取非法拘禁、限制人身自由,甚至牵牛抢粮,未经人民法院批准强制征收等;有的地方则捆绑义务教育或户口登记等胁迫征收。这些突破法治底线的“执法”行为屡禁难绝。此外,具体征收标准不一导致政策扭曲走样,基层自由裁量权过大,由此带来征收环节滋生腐败的问题也不容忽视。

收上来的社会抚养费如何依法使用是必须迈过的第三道坎。按照目前的规定,社会抚养费及滞纳金应当全部上缴国库,纳入地方财政预算。然而,社会抚养费在实际管理中,存在基层截留、克扣、跑冒滴漏等问题,让社会抚养费成了一笔糊涂账。社会抚养费究竟征收了多少?有多少进了征收执行部门的口袋?多少入了国库?人们不得而知。

基层流行一句话:“县级财政靠地皮,乡级财政靠肚皮”。所谓地皮就是经营土地,所谓肚皮就是靠收取社会抚养费。缺乏公开透明的监管,使“社会抚养费到底抚养了谁”的社会质疑不断。

建设中国特色社会主义法治体系,要求立法要符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。法规的制定要避免部门利益和地方保护主义法律化,法规的执行要经得起历史的检验,经得起民意的检验,经得起法治的检验。从这个角度看,社会抚养费取信于民还有很多工作要做。(甘泉、汪军)

本版言论只代表作者个人观点 投稿邮箱:hnrpl@163.com

发挥政策洼地效应 打造游戏产业高地



饶思悦

打造游戏产业高地,让智慧产业服务海南本地发展,不仅需要我们善于“筑巢引凤”,把这些“高大上”的游戏企业引进来、留下来,使其在海南开花结果;还要我们善于“筑巢育凤”,大力培养行业人才,培植本土游戏企业做大做强

12月17日,2014年度中国游戏产业年会在海南国际会展中心开幕,为期3天。这是中国游戏产业年会自2005年举办以来首次移师海南,并将连续3年在海南举办。会上发布的游戏产业年度发展报告显示,2014年中国游戏市场用户已达5.17亿人,销售收入达1144.8亿元。(12月18日《海南日报》)

包括腾讯、完美世界、奇虎360、盛大游戏、巨人网络、中国手游等在内的2700余家游戏企业,共3000余名行业精英齐聚海口,参与游戏产业年度盛会,论道产业发展未来。无论是从这次参会游戏企业规模、影响力上来看,还是从参会企业数

量上来看,都可谓盛况空前,这也从另一个维度印证了游戏产业的前景广阔、潜力巨大、产出无限。

同时,本届年会的主题是“游戏·梦想的翅膀”,而海南正是圆梦的天堂,这是由海南的独特优势所决定的。一方面,海南地理位置优越,环境优美,气候宜人,海陆空交通发达,区位优势优越,加之海南生态软件园集聚了众多游戏企业,蕴藏着巨大的发展潜力;另一方面,海南在打造游戏产业方面有着无可比拟的政策优势和政务优势,海南不仅在国内率先针对游戏企业开辟行政服务绿色通道,加快游戏各项相

关资质办理,还具有相对竞争力的税收、人才、金融等政策优势,包括国家为建设海南国际旅游岛而量身定做的诸多特殊政策。

游戏产业完全可以成为海南的优势产业。可以说,海南在发展游戏产业等方面,具有良好的先天优势和后天优势,完全可以大有作为。而且低能耗、低排放、高效益、高科技的游戏产业,正是符合海南发展定位和发展实际的绿色产业,大力发展这类创意产业也是海南绿色崛起、科学发展的最佳选择。位于三亚的动漫产业园和位于澄迈的海南生态软件园等园区,都在科技园区

创建、科技企业引进方面进行了不少有益探索。但实事求是地说,我们也在存在着一些问题亟待解决,如:怎样最大化地发挥政策洼地效应,打造创意产业高地和产出高地?

这次游戏产业年会企业云集,精英荟萃,为海南学习先进经验、凝聚各方智慧提供了难得的机会。打造游戏产业高地,不仅需要我们善于“筑巢引凤”,把这些“高大上”的游戏企业引进来、留下来,使其在海南开花结果;还要我们善于“筑巢育凤”,大力培养行业人才,培植本土游戏企业做大做强。唯有如此,才能让这些智慧产业真正服务海南经济发展。

如何防范“丁书苗”们前赴后继

来论

王梓

12月16日上午,被外界称为“高铁一姐”的丁书苗(本名丁羽心),因行贿罪和非法经营罪,被北京市二中院判处有期徒刑20年,罚金25亿元,没收个人财产2000万元。(12月17日《新京报》)

作为刘志军案的重要关系人,丁书苗的宣判具有标志性意义。不同于一般的行贿商人,在这起铁道部贪腐大案中,丁书苗与刘志军、张曙光等人形成的是一种共犯结构。丁书苗不仅是刘志军的“钱袋子”,而且后

者许多见不得光的私事,比如捞人、活动官位以及介绍女人等,也都交给了她去办。正因如此,与通常所见“重判官员、轻判商人”的模式不同,这一次,丁书苗不仅领刑20年,罚金更是高达25亿元。

提起丁书苗,许多人的第一印象恐怕是她“小学没毕业”、“傻娘”,以及善于经营关系等。不可否认,在丁书苗的身上,的确存在种种令人厌恶的卑劣品质,但真正的问题是,为什么丁书苗可以靠着这些下三滥的手段,一步步在生意上取得“成功”?按理说,无论是煤炭贩运还是高铁项目,都有明确的规定或程序,为何丁书苗能够凭借自己的关系网一再绕开程序、破坏制

度,获得旁人难以想象的商业利润,甚至贵为央企的中铁工、中铁建要拿高铁项目,也得通过丁书苗呢?

丁书苗善于搞关系固然是一种原因,更重要的原因则是制度灵验与否被人所控制,是否亮绿灯、是否开闸门也是某个人说了算。制度被破坏、设计失败、监管脱节才是问题的关键所在。正是因为存在这样那样的“权力漏洞”,才催生出一批又一批丁书苗式的“红顶商人”。倘若不能从制度设计、权力约束的层面彻底解决官商勾肩搭背的问题,铲除“关系等于商机”的生成土壤,那么一个丁书苗倒下了,必定还会有新的“丁书苗”们。

@人民网:还不收手的人当以此为鉴。贪官忏悔,无论是悔恨党性溃烂,还是悲痛失去自由,相信都有真情实感。有错必惩,泪水不能换来减刑,但忏悔却可警示所有干部。现在还不收手,只把贪官抹泪当戏看的人定要以此为鉴,不要到触犯法纪、身陷囹圄之时,才想起尚能勒马的那一天。

@法制日报:“借佛敛财”丑行为何屡禁不绝?寺庙“功德箱”成上市公司敛财工具引关注。不是宗教团体,根本无权设立功德箱,把功德箱放在正规僧团

管理的功德箱中间“鱼龙混设”,其本质是“借佛敛财”,是一种诈骗行为。而对于寺庙等宗教场所功德箱的规范管理,尚无全国层面的统一规定。

@经济日报:加快转变农业发展方式。今年我国粮食生产喜获“十一连增”,中央经济工作会议则指出走现代农业发展道路。无论是确保粮食安全,还是把“粮袋子”变成“钱袋子”;无论是应对挑战,增强竞争力,还是实现可持续发展等,都迫切需要向转变农业发展方式寻思路、找答案。

微评

@人民日报:别让“素质低下”成中国旅客的标签。热水波空姐、扬言炸飞机、航班上打架、钻隔离带过海关……近年,中国旅客出言不逊、胡作非为的事件频现。虽一再叮嘱,但仍无成效。因为涵养的缺失,非一日之寒;提升素养,需要点滴积累。只有让文明血液流淌在体内,才能展现守序、得体、大方的形象。



时事图说

这几天,又一位“睡觉哥”出名了。据报道,陕西省神木县长助理刘地树与上访群众开会时睡着,有上访群众代表直呼心寒。

面对200余名群众上访,当地召开协调解决问题,是积极的。但在群众诉求面前,这位领导不但没有认真真听民意、想办法、拿对策,反而在吵闹的会场睡着了。在这样的场合呼呼大睡,伤了群众心,丢了政府脸,不仅不能解民忧、

化民怨,还可能让群众丧失信心,失去沟通信任的基础。对这种高高在上的官僚主义做派,就当严肃依纪依规处理,给群众一个交待。任尔心急如焚,我自悠然睡沉。此等官僚做派,当受法纪严惩。

(文/骆鑫盘 图/王铎)

重点项目拉高海南经济上扬曲线

《上接A01版》领跑全市重点项目建设速度。”海口市重点项目推进管理委员会负责人说。

滨海旅游胜地三亚也不甘示弱。三亚市发改委披露的数据显示,今年1-11月,该市负责的省重点项目完成投资326.57亿元,占年度投资计划的116.5%,超序时进度24.9个百分点。不足四年即聚齐“吃住行游购娱”全业态的国家海岸海棠湾,重点项目建设全面开花,已成为三亚乃至海南经济发展的新引擎。

除却南北两大城市,今年以来,其他市县为完成或超额完成年度投资计划你

追我赶,掀起一波又一波投资热潮。

洋浦开发区是海南新型工业龙头。今年以来,开发区一扫去年阴霾,打了个“翻身仗”,经济发展数据一路飘红,地区生产总值、工业总产值、财政收入以及港口吞吐量等经济指标均大幅增长。

“究其原因,海南汇智36万吨轻轻综合利用项目等一批新建石化基地持续发力,300万吨LNG接收站项目建成并对外输气,华信石油储备基地和国投孚宝储运项目大规模建设等,重点项目对洋浦经济发展贡献居功至伟。”洋浦开发区相关负责人说。

“显而易见,重点项目已成为各市县加大投资力度的主要载体,成为推动地方经济发展的重要支柱。”中政院海南研究所所长夏锋认为。

海南底气 重点项目是海南经济发展“定海神针”

省统计局的分析显示,我省经济增长依然处于主要靠投资拉动的阶段。2006年以来,剔除2009年因应对经济危机大规模投资带来的数据波动,海南投资贡献率由2006年的31.6%提高至

2010年的77.3%,高出全国23.3个百分点。目前这一贡献率并未显著下降。

投资主导发展阶段的省情,决定了海南任凭经济形势复杂多变,必须在较长一段时期内,始终咬定重点项目建设这一“青山”不放松。重点项目已然成为海南经济发展的重要引擎和推力。

这,同样是海南发展底气所在。“近年来,无论是从各市县,抑或从全省范围来看,重点项目的加快推进有力确保了海南经济逆势而上,呈现稳中提速、稳中向好、稳中向上的良好态势。”省统计局局长符国瓏说。拉长时间轴线来看,国际旅游岛建

设五年来,海南GDP三年实现千亿元跨越,重点项目建设居功至伟。特别是在经济发展的新常态下,重点项目建设堪称拉动投资的主要动力。

新常态同样孕育新动力、新机遇。2014年,海南经济也已开始了未雨绸缪。

“明年的工作重点还是抓投资上项目,我们将积极争取一批重要基础设施项目、产业项目、民生项目进入国家的投资盘子。”林回福表示。

“海南经济若想登高谋远,还须多多仰仗重点项目这根‘定海神针’。”夏锋断言。(本报海口12月18日讯)

解密372潜艇:“深海铁拳”如何锻造?

《上接A01版》

驾驭潜艇是世界公认的高风险职业。小贺的变化,离不开372潜艇官兵一个个险情危局的历练。

一次远航训练,372潜艇两次遭遇强台风袭击,艇体横倾一度达到15度以上,随时有倾覆的危险,人在艇内站立都困难。而且,由于台风肆虐,潜艇无法浮起充电,为最大限度省电,延长水下续航时间,艇上的官兵连续10余天仅靠干粮充饥,硬是在近60度的高温下坚守战位,没有一个人叫苦、退缩。

“这次372潜艇处理双重险情的成功,偶然中存在必然,得益于平时我们注重在深海中锻造官兵顽强的作风,运用强军目标不断激发他们的斗志。”海南南海舰队某潜艇支队政委李云平说,“干潜艇就是要敢担当、讲奉献,必须做到‘艇听我的话,我听党的话’。”

军人应该英勇无畏,能打仗、打胜仗。然而,和平年代,当“80后”、“90后”逐步走入军营,精武舰队还能否敢打必胜?这次远航任务对此作出诠释。

刚执行远航任务没多久,372潜艇就首次遭遇特情。艇长易辉透露,在接下来的1个多月里,官兵把每次特情都当成练兵的好机会,把对手当“陪练”,走一路战一路,竟摸索出10余种克制敌的新战法、新训法。

一次次闯关历险,一次次实战化磨砺,一次次与对手交锋过招,372潜艇官兵练就了过人胆识和过硬本领,矢志强

军,砺剑深蓝。

训练增设“附加题”,严训、严练砥砺精武舰队

检查面罩、咬嘴、开闭杆……不到10分钟的时间,艇员熊小鹏就熟练完成了救生装备——某新型呼吸装置的检验和穿戴。熟练的背后,是他历时半年,每天负重10多公斤装具练习3小时的辛苦付出。

亮剑,不仅需要胆识与勇气,更需要过硬的制胜本领,功课在平时。“我们就认准一个理,训练要抓严格,抓反复。”海南南海舰队某潜艇支队队长王红理说,平时训练严一分,战时胜算多几成;训练多一些出人意料,打仗就少一些意想不到。

要求落在实处,就是一个一个的“附加题”。

一次,伴随着黎明曙光欲执行舷外救生操演计划的372潜艇,一阵急促警报声后,艇员等来的却是“发现敌”反潜直升机,速潜”的口令。计划“变险”,让艇员们浑身不自在。这可是新年度的首次海上训练,一般只安排恢复性训练,但指挥组非但不按常规来,甚至抛弃了原定好的操演计划。

意想不到的还在后头,当艇员熟练完成口令后,却接到指挥组通报,“紧急浮起,艇员落水,进行舷外救生”,艇员们再次有序忙开了。整个考核过程一波三折,考核组临机出的“附加题”尽管

让艇员考出了一身汗,但离实战却贴近了一大步。

“训练场上意外越多,战场应对意外的招法就越多。我们平时加大敌情、特情的设置,让官兵惊出一身冷汗,请来战术专家、给官兵们上最新‘敌情’分析课,加大对主要作战对手情况研究,拓宽官兵视野。”易辉说。

372潜艇日常训练的严格,有时甚至有些“不近人情”。

“去年年底,我艇准备参加雷击考核,当时人员、技术都没问题,但海况很差,4级海况、浪高超3米,加大潜艇目标搜索、攻击的难度。”雷弹部门长陈凯军透露,官兵们建议向上级请示延迟考核,但艇党支部却研究认为,考核可以选择气象,但实战不会因气象而推迟,只要实战需要,就值得冒险。最终,372潜艇以2发2中的好成绩,顺利通过考核。

锻造能打胜仗的强军劲旅,不仅需要在中提升,更要善于总结。

把别人的教训当自己的教训,372潜艇梳理汇编了《潜艇装备故障集》,收集整理2000多个常见故障案例集排除方法,完善《应急处置安全管控手册》;装备管理有序可靠,372潜艇建立了装备管理信息系统,实行量化管理,构筑装备检查“四道安全门”,……

人人都是精兵强将,善学、善管铸造铁血舰队

轮机技师周军生的手掌,不轻易示人,因为不好看。

然而,正是这双长着疤痕的“难看”手掌,让潜艇的200余起装备故障手到病除,担任艇员22年,周军生硬是活动在不足10平方米的狭小柴油机舱里,立过1次2等功、4次3等功,获得“海军十佳杰出青年”等荣誉。

372潜艇官兵中,像周军生这样的精兵强将,绝非个案。

“雷弹专家”余文武,只有高学历,却把30多本专业书学了个透;“舱段硬汉”练仕才练就“一摸准、一听灵”的专业功底;士官周军,编写的《某型潜艇装备使用规则(航海分册)》,被海军列为潜艇部队教材;政委既善解思想扣子又会算目标参数,军医既能给艇员治病又会给潜艇保养,厨师既能掂大勺又会修电路……

经过长期实践,372潜艇人才队伍实现了由操纵型、全训型向作战型、复合型转变,不仅有“雷弹专家”余文武等尖子人才勇挑大梁,一批“潜沟通”、“管路通”、“电气通”等专业骨干也崭露头角。全艇30%以上的官兵能盲摸、能自修、能教学,90%能胜任两个以上岗位。

“在支队,有为有位,有名为有。”李云平表示,该支队不断拓宽人才培养渠

道,发现、培养、保留骨干,看能力、凭本事定岗,看潜力、凭材质培养,看作为、凭实绩奖惩,不拘一格用人培养。

周军生就是支队人才培养的鲜活案例。由于他立功多,一些艇员希望艇党支部能将“海军十佳杰出青年”考虑其他人选,可艇党支部认为,谁最优秀就该推荐谁,周军生最终当选。近年来,372潜艇12名干部破格使用,10多名初级士官被任命为班长、技师,向兄弟单位输送各类骨干70多人。

潜艇出海百人同操一条艇,“100—1=0”的特殊作战要求意味着,哪个岗位都不能缺,哪个岗位都不能弱,必须人人过硬。

“国家把这么金贵的装备交给我们,不能有半点马虎。我们就像熟悉自己的身体一样熟悉潜艇,大家协同配合如一人。”舵信班长赵满星说。

372潜艇艇员平时像给潜艇充电一样不断给自己充电,每人精1门专业、通2个岗位、懂3项以上技能,基础训练不分岗位轻重,训练考核不分干部战士,成绩低于90分一律“回炉”重训,先后有7名干部、5名士官因单项技能考核不达标,被取消全训资格或暂停独立值更。

“军生,就是为军而生!”周军生一句简单的“自嘲”,却解释了在漆黑深海没有阳光,远离大陆独闯大洋的环境下,372潜艇这支铁血舰队,是如何临危不惧、动若风发的。

(本报三亚12月18日电)

以中央精神指导和推进新常态下海南经济工作

《上接A01版》

要坚定不移抓住项目建设这个牛鼻子不放,贯彻经济工作项目化基本原则,以一个个具体的项目来培育新的增长点,夯实、放大对经济的带动作用。

蒋定之强调,新常态下,要坚持以提高经济运行质量和效益为中心,在调整产业结构上下功夫,大力实施创新驱动战略;积极发展循环经济、绿色经济,使海南的生态优势转化为产业优势、经济优势。要坚定地全面深化改革开放,各级各部门都要进一步研究明确改革的目标、任务、方案、措施,确保明年改有所进、改有所成。

蒋定之说,海南有基础、有条件在统筹发展、协调发展、力争均衡发展方面迈出更大步子。要把增强统筹能力作为新常态下做好经济工作的重要方法,促进发展要素、公共资源、公共服务合理配置和公平使用。要增强机遇意识,抢抓新的发展机遇,敏锐发现国际经济变化、国家发展战略、产业发展导向、宏观调控政策等方面蕴藏的机遇,积极跟进、对上衔接、顺势作为,把潜在机遇转化成实实在在的发展动力和成果。

副省长李国梁、陈志荣、何西庆、陆俊华,省政协副主席史贻云,省长助理陆志远,省政府秘书长胡光辉参加会议。

研究部署中办国办督查组向我省反馈意见落实工作

《上接A01版》

经2014年两轮清理,共减少审批事项313项,与2013年底相比减幅达43%,实现了今年行政审批事项精简三分之一以上的目标。

会议审议通过的《海南省海域使用权审批出让管理办法》,进一步明确了各层级的职责分工和涉海项目受理、审核批准、出让等程序,以海域资源市场化出让优化海域资源配置,加强海域使用管理,规范服务行为,提升服务效率,促进行政机关依法行政。

会议通报了今年以来经济社会发展情况,分析了当前经济形势,研究了明年经济社会发展的主要目标任务、重点项目安排和“十三五”重大政策、重大工程、重大项目建议等事项。对今年省委、省政府为民办实事情况和省政府重点改革情况,进行了总结分析,并对2015年省委、省政府为民办实事事项和省政府重点改革事项进行了研究讨论。

会议要求,各级政府 and 部门要加强对明年经济社会发展的谋划,按照中央和省的统一部署,精心组织、科学部署、周密安排,以更加奋发有为的精神,努力把明年政府各项工作做得更好。