

奥巴马与劳尔·卡斯特罗 决定“破冰”

美国古巴

将磋商恢复外交关系



时事档案

美古关系大事记

美国总统贝拉克·奥巴马与古巴国务委员会主席兼部长会议主席劳尔·卡斯特罗17日发表讲话,宣布将就恢复两国外交关系展开磋商。以下是美古关系大事记:

古巴革命

1959年1月1日,菲德尔·卡斯特罗领导武装推翻美国支持的富尔亨西奥·巴蒂斯塔独裁政权,取得古巴革命胜利。次年,因古巴境内的美国炼油企业不愿提炼苏联原油,古巴政府宣布将这些企业国有化,美古关系恶化。

未遂阴谋

1961年1月,美国宣布与古巴断交。3个月,菲德尔·卡斯特罗宣布古巴革命为社会主义革命;次日,由美国中央情报局训练和武装的1500人雇佣军登陆古巴南部猪湾,企图推翻古巴政府,但遭击溃,史称猪湾事件。

1962年1月,在美国推动下,美国国家组织中止古巴的成员国资格;次月,美国对古巴实施全面贸易禁运。

古巴导弹危机

1962年10月,因苏联在古巴部署导弹,引发美国强烈反弹。双方剑拔弩张,时任美国总统约翰·F·肯尼迪命令海军对古巴实施封锁。在外界认为核战争一触即发之际,美苏达成妥协,苏联撤回部署在古巴的导弹,肯尼迪私下承诺不会入侵古巴。

恢复关系尝试

1977年,时任美国总统吉米·卡特上台后不久尝试恢复美古关系,包括互设非正式的外交使团和谈判换囚等。1980年4月至9月,古巴开放首都哈瓦那以西的马列尔港,引发10多万古巴难民涌入美国境内,美古关系再趋紧张;不久,罗纳德·里根当选美国总统,上台后终止恢复关系的尝试。

再遏制

1991年苏联解体,古巴经济遭受重创;1992年,时任总统乔治·布什签署法案,强化对古巴的经济封锁;乔治·W·布什2001年出任总统后继续对古巴实行遏制政策,在强化制裁的同时加大对古巴国内反对派势力的培植力度。

菲德尔·卡斯特罗隐退

2006年7月26日,菲德尔·卡斯特罗因肠胃出血接受手术,把权力暂时移交给时任古巴国务委员会第一副主席劳尔·卡斯特罗,逐渐退出政治舞台;2008年,劳尔·卡斯特罗当选国务委员会主席兼部长会议主席。

换囚及关系正常化“突破”

2009年,贝拉克·奥巴马出任美国总统,着手推动美古关系正常化;同年12月,古巴当局在哈瓦那逮捕美国承包商艾伦·格罗斯,指认他非法携带通讯设备进入古巴,按美国政府一项秘密项目在古巴建设网络,“扰乱古巴宪法秩序”,从事“破坏古巴独立和领土完整”活动,判处其15年监禁;这一事件为后来美古换囚协议埋下伏笔。

1998年,美国当局在佛罗里达州逮捕5名古巴人。美国法院2001年认定这5人共谋秘密监视古巴流亡团体和美军基地,犯间谍罪,分别判处15年至终身监禁。

2014年12月17日,奥巴马与劳尔·卡斯特罗共同宣布,两国将就恢复两国外交关系展开磋商,同时达成换囚协议。 徐超(新华社供稿)

核心提示

美国总统奥巴马与古巴国务委员会主席兼部长会议主席劳尔·卡斯特罗17日分别发表讲话,宣布将就恢复两国外交关系展开磋商。

分析人士认为,中断半个多世纪的美古关系之所以现在进入重启程序,双方各有考量。对古巴而言,这有助于改变古巴经济状况,也有助于古巴继续推行经济改革。对奥巴马政府而言,重启与古巴关系也符合其利益:有助于改善与拉美国家关系,更能博得拉美裔选民的支持。而对于任期仅剩两年的奥巴马而言,掀开美古关系“新篇章”无疑将为他留下一笔外交遗产。然而,奥巴马重启美古关系前路不会平坦。——编者

新华社北京12月18日电 美国总统奥巴马与古巴国务委员会主席兼部长会议主席劳尔·卡斯特罗17日分别发表讲话,宣布将就恢复两国外交关系展开磋商。

奥巴马:对古巴执行的“过时”政策

奥巴马当天在白宫发表讲话说,美国将终止过去半个多世纪对古巴执行的“过时”政策,转而寻求开启两国关系“新篇章”。国务卿克里将就恢复两国外交关系与古巴进行磋商,美国将于今后数月内在古巴首都哈瓦那重建大使馆。

奥巴马说,他还指示克里重新审视把古巴列为支持恐怖主义国家的问题,白宫将就取消对古巴长达半个多世纪的贸易禁运与国会进行磋商。与此同时,美国正在采取措施扩大与古巴的旅游、贸易量等。

劳尔·卡斯特罗:愿与美进行合作和探讨

劳尔·卡斯特罗17日发表电视讲话说,他与奥巴马于16日通了电话,双方同意在国际法、联合国宪章的框架下,为早日达成双边关系正常化而采取一致行动。劳尔·卡斯特罗强调,美国必须解除对古巴长达半个多世纪的经济、金融和贸易封锁。他表示,尽管两国存在很多根本性差异,但古巴愿与美国进行合作和探讨,“我们应当学会承认差异,文明共处”。

美国古巴:互相释放间谍

当天,美国和古巴分别采取一系列改善关系的举措。其中,古巴释放了已被监禁5年的美国承包商艾伦·格罗斯和另一名被监禁近20年的美国间谍,美国则释放了已被关押15年的3名古巴间谍。

奥巴马2009年1月入主白宫后,取消了对古巴裔美国人前往古巴旅行以及汇款等的限制。近来,美国舆论对实现两国关系正常化的呼声高涨,但美国政府一直把格罗斯案件视为改善关系的主要障碍。格罗斯2009年12月在古巴旅行时被捕,后被哈瓦那一家法院判处15年监禁,理由是他从事“破坏古巴独立和领土完整”的行为。

据美国媒体报道,美古关系取得突破是两国18个月秘密谈判的结果。本月16日,奥巴马与劳尔·卡斯特罗通电话,最终确定了双方达成的协议。

联合国秘书长潘基文称,美国古巴领导人宣布开始启动恢复关系的磋商是“迈出重要一步”。 新华社发



美古民众关注改善信号

超40%美民众赞成

美国总统贝拉克·奥巴马与古巴领导人劳尔·卡斯特罗17日分别宣布将就恢复两国外交关系展开磋商。消息传出后,一些古巴民众表示期盼两国关系改善能助推古巴经济发展。

民调显示,超过40%的美国民众对此表示赞成,大约39%的人态度不明朗,只有不到20%的人表示反对,少数人持疑虑态度。观察人士注意到,美国古巴裔族群中的年轻一代更加务实,大多支持美国与古巴恢复关系。

美国拥有大约200万古巴裔民众,其中80%居住在佛罗里达州。得知这一消息后,大部分古巴裔民众表示欢迎,也有少数人持疑虑态度。

杨舒怡(新华社供稿)

揭秘美古幕后谈判

奥巴马与劳尔·卡斯特罗17日宣布,两国将就恢复外交关系展开磋商。双方的这一决定看似突然,但事先已经过多轮不公开的磋商与谈判。

“破冰”尝试

按美联社的说法,2012年赢得连任后,奥巴马召集身边的高级幕僚举行一系列会议,商讨自己第二个总统任期的政治议程。奥巴马要求幕僚们“打开思路”,包括探讨打破美国与古巴以及伊朗的长期外交僵局。

一名不公开姓名的奥巴马政府高级官员在向媒体通报美古幕后谈判情况时表示,奥巴马认为,美国对古巴的外交政策“已经过了有效期”。

新任美国国务卿约翰·克里有类似看法。奥巴马任命克里出任国务卿后与后者的第一次谈话中,两人谈到对美古政策的分歧。

美国方面一开始认定,除非古巴释放美国承包商艾伦·格罗斯,双方关系难以“破冰”,因此美方在开始与古巴接触时相当谨慎。2013年春天,奥巴马授权两名高级助手与古巴政府代表展开试探性谈判。大概同一时间,美国与伊朗官员开始就伊核项目展开接触。

多轮会谈

美国与伊朗的谈判地点放在阿曼首都马斯喀特和瑞士日内瓦,美国与古巴的磋商在加拿大多伦多、渥太华以及梵蒂冈举行。克里曾向奥巴马提到,梵蒂冈方面受到美国和古巴双方尊重,可以协助两国接触。加拿大与古巴有外交关系。

2013年6月,奥巴马的国家安全事务副助理本杰明·罗兹和国家安全委员会拉丁美洲事务顾问里卡多·苏尼亚加前往加拿大,首次与古巴代表面对面磋商。双方代表一共举行了9轮会议。

美国与古巴的谈判多数在加拿大举行,但加拿大政府没有直接参与。另一方面,罗马教皇方济各曾尝试协助双方接触。他分别致信奥巴马和劳尔·卡斯特罗,敦促双方致力于改善两国关系。

随着谈判深入,美国和古巴的更高级别官员展开直接接触。美国国务卿克里数次与古巴外长布鲁诺·罗德里格斯·帕里利亚通电话。奥巴马政府高级官员披露,克里在电话里主要谈到有关美国承包商格罗斯的议题。

今年秋天,美国和古巴官员在梵蒂冈敲定交换所关押人员的协议细节,为双方达成一致铺平道路。17日,奥巴马与劳尔·卡斯特罗首次举行国家元首级对话。

林昊(新华社供稿)



12月17日,劳尔·卡斯特罗和奥巴马分别发表讲话。新华社/法新

观察

美古缘何“破镜重圆”?

美国总统贝拉克·奥巴马与古巴国务委员会主席兼部长会议主席劳尔·卡斯特罗17日共同宣布将就恢复两国外交关系展开磋商,意味着美古关系将迎来中断半个多世纪以来的最大转折。奥巴马同时承认,美国遏制古巴的长期政策没有推动古巴实现政权变革,归于“失败”。究竟是哪些因素促使美国和古巴在此时达成共识,决定共同推动两国关系向前发展呢?

换囚成契机

一些政治分析师认为,寻求释放在古巴服刑的美国人艾伦·格罗斯是美国与古巴秘密谈判的关键问题之一,他身体状况的恶化一定程度上加快了两国谈判。

早在上台前,奥巴马就表达过希望推动美古关系实现正常化的愿望。2013年初,奥巴马在连任总统后不久即授权政府与古巴方面举行秘密谈判,但改善关系的前提是古巴方面必须释放2009年被捕、获刑15年的格罗斯。

如果双方谈判进程缓慢,而格罗斯在此期间因身体原因死于古巴监狱中,那将在客观上为双方关系改善带来难以逾越的障碍。

节点颇“精准”

除格罗斯外,美古双方领导人因国内外政治和经济形势的需要,都有改善关系的主观愿望。

对美国而言,民主党经历国会中期选举惨败后,奥巴马正将精力集中到自己的政治遗产,试图通过取得一些政治突破展示自己的能力和消除外界对他“跛脚鸭”总统的疑虑。

路透社报道,双方宣布就恢复两国外交关系展开磋商的时间选择颇为“精准”。仅仅一天前,美国国会参众两院正式休会,而一个月后复会的国会将由共和党全面掌控。对古巴而言,国际经济形势近期的剧烈

变化促使可能其寻求更多应对准备。作为古巴在拉美地区的盟友,委内瑞拉长期以来对古巴提供经济援助,每年提供的廉价能源价值约30亿美元。近期国际油价暴跌,委内瑞拉经济遭受冲击,也引发外界担忧,认为委内瑞拉对古巴的援助前景不容乐观。

美国前驻古巴大使保罗·韦伯斯特·黑尔认为,在委内瑞拉、俄罗斯等盟友均遭受冲击的情况下,与美国改善关系将有利于古巴抵御外部经济冲击。

现年83岁的劳尔·卡斯特罗去年明确表示,将于2018年任期届满后退休,同时希望自己任内帮助古巴成功地走上改革道路。

古巴前外交官卡洛斯·阿尔苏加赖还认为,与美国实现关系正常化不可避免引起古巴国内一些保守派势力的反对,但作为古巴革命重要领导人,劳尔·卡斯特罗有足够的威望应对这些不同声音,而他的继任者恐怕没有这个能力。因而,与美国尽早改善关系符合古巴的利益。

前路仍漫长

一些政治分析师认为,美古关系出现突破,意味着“冷战最后篇章之一”可能就此翻过。不过,两国关系实现正常化依然前路漫漫。首先,美国长期对古巴实施经济封锁,迄今有多项制裁法案依然生效。

路透社报道,实现两国关系正常化,意味着美国这些法案需要废止,而只有国会才能行使相关权力。随着共和党明年1月正式全面执政国会,美国短期内全面取消对古巴制裁的可能性几乎为零。

此外,因驻外大使人选需要经国会参议院批准,美国在古巴恢复大使馆也可能面临阻力。路透社报道,共和党控制的参议院可能拒绝批准美驻古巴大使。这样的话,美国政府只能绕开国会,任命一名较低级别外交官员来暂时行使驻古巴大使的职权。 徐超(新华社供稿)

美被释间谍:“我自由了,感谢奥巴马”

美国和古巴17日宣布开启关系正常化进程,作为改善关系的举措之一,双方分别释放了几名对方间谍。其中,古巴释放已被监禁5年的美国“承包商”艾伦·格罗斯和另一名被监禁近20年的美国“深喉”间谍,美国则释放3名古巴间谍。

格罗斯:“风光”回国

两名获释美国人17日从古巴乘飞机回国,只是,行事风格不同。

格罗斯可谓“风光”回国。格罗斯一家的女发言人说,他在飞机上给两个女儿打电话说的第一句话就是“我自由了”。

美国联邦众议员克里斯·范霍伦与格罗斯一同乘机回国。他说,格罗斯在回国途中与美国总统贝拉克·奥巴马通电话,就获释感谢奥巴马,说“感谢美国对古巴政策的改变”。

格罗斯今年5月刚在古巴监狱里度过65岁生日。路透社报道,格罗斯2009年5次前往古巴,在个人行李中把一些卫星通信设备和其他高技术装备偷运进古巴,并帮助安装在古巴多个地方。

2009年12月,格罗斯打算离开古巴回国前夕遭古巴当局逮捕。古巴2011年3月判处他15年监禁,理由是他试图在古巴

建立反政府互联网,“破坏古巴独立和领土完整”。格罗斯案被闹得沸沸扬扬。美国政府一直拒绝承认古巴方面的说法。

17日回到美国后,格罗斯还在首都华盛顿举行了记者会。

“深喉”:回国静悄悄

相对而言,那名“深喉”间谍抵达美国要低调得多。法新社评述,没有大张旗鼓,几乎没有电视新闻摄像记录下他的回国。

美方没有公开这名间谍的姓名,外界仅知道他是古巴人。不过,奥巴马在电视讲话中对这名“无名英雄”评价颇高:“今天,古巴释放了美国曾经在古巴的最重要情报人员之一……这个人(为美国)所做的牺牲很少为外界所知。他向美国提供的情报让我们破获了古巴情报网,逮捕了包括今天移交给古巴以及其他在美国的古巴间谍。”

借助这名间谍提供的情报,美国联邦调查局2001年逮捕美国国防部情报局高级分析师安娜·贝伦·蒙茨,后者次年以古巴间谍罪名被判处25年监禁;2009年,联邦调查局又逮捕美国国务院官员沃尔特·肯德尔·迈尔斯及其妻子格温德琳。迈尔斯据信已为古巴工作将近30年,被判处终身监禁,格温德琳

获刑7年;另外,美国当局1998年破获在佛罗里达州的一个5人古巴间谍网,其中3人正是美国17日移交给古巴的那3名间谍。

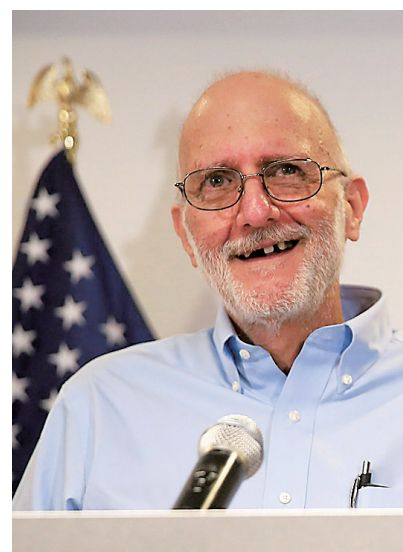
古巴三人:本是“五人组”

17日获释的3名古巴间谍分别是赫拉尔多·埃尔南德斯、拉蒙·拉瓦尼诺和安东尼·格雷罗。

这3人其实是一个“古巴五人组”情报网成员,上世纪90年代活跃在美国佛罗里达州。他们在古巴被称为“五英雄”。“古巴五人获释全国委员会”说,美国政府对埃尔南德斯等人的指控是“虚假指控,他们的行为从没有针对美国政府”。

埃尔南德斯是这一小组负责人,1998年被捕后于2001年以间谍和阴谋谋杀等罪名被判处两次终身监禁外加15年。美国认定,古巴空军1996年击落两架古巴反政府组织的飞机是因为埃尔南德斯提供的情报。

根据“古巴五人获释全国委员会”网站资料,埃尔南德斯现年49岁,出生在古巴首都哈瓦那,是名老兵,参加过54次战斗,曾赴南非作战。他先前被美国关押在加利福尼亚州维克托维尔的联邦监狱。 李良勇(新华社供稿)



12月17日,在美国首都华盛顿,被古巴释放的已被监禁5年的美国承包商艾伦·格罗斯出席新闻发布会。 新华社/法新