

# 东部旅游“换挡”、中部乡村崛起、西部工业发力 海南区域经济“三马齐奔”

行进海南 精彩故事  
盘点2014海南经济

■ 本报记者 况昌勋

海南的经济版图，如同中国经济的缩影：东部地区强，占据着全省经济近60%，中西部较为落后。2014年，面对新挑战、新机遇，海南三大区域犹如三匹骏马，根据自身优劣调整方向，在马上跑出了出色的成绩，从过去的“一马当先”到现在的“三马齐奔”。

东部地区在经济增速放缓时，克服新常态下的难题，发展新业态，换挡前进；中部地区抓住了消费新动态，充分挖掘生态优势，培育经济增长点；以工业为支柱的西部地区，在逆水行舟中发力，拉动全省经济增长，并开拓高新技术产业。

**“三匹骏马”齐奔跑  
区域均衡发展破解“短板”现象**

东部快马加鞭、中西部望尘莫及的历史，开始改写了。

今年前三季度，东部地区生产总值增长6.4%，中部地区增长7.1%，西部地区增长11.9%，中部和西部增速均超过东部。而在此前相当长的一段时期，东部经

济不仅占比大，增速也一直领跑全省。这意味着，我省区域发展协调性增加，海南经济发展的“短板”现象正在破解。

从“一马当先”到“三马齐奔”，是海南抓住新常态下消费新动态的成果。新常态下虽有房地产持续调整的挑战，但也有民众进入中等收入阶段、追求高质量生态环境的新机遇。中部地区利用生态优势，发展乡村休闲，开始迎头赶上。

从“一马当先”到“三马齐奔”，是海南抓住“海上丝绸之路”建设机遇的成果。海南地处建设海上丝路的桥头堡、中国—东盟自贸区最前沿，打造油品及石化产品进出口基地、探索建设面向东南亚航运枢纽和物流中心，将为西部地区发展注入新动力。

从“一马当先”到“三马齐奔”，是海南持续实施区域经济带动战略的成果。海口、三亚是我省经济发展的两只“领头羊”，“省会经济圈”和“南部大三亚旅游圈”的推进，带动了中部、西部市县发展。

海南各市县正在打破自家“一亩三分地”的思维定式，携手推进区域融合发展。刚刚结束的2014年省会经济圈论坛就传来好消息，琼北9个市县（经济开发区）签署了合作备忘录，在落实合作机制、加快产业发展编制工作、加强琼北旅游融合等方面达成共识。

**中西部迎头赶上  
抓住新常态机遇实现弯道超车**

中部地区，无可争议地成为马年的“黑马”。这个我省经济最为薄弱地区，前三季度GDP增长7.1%，罕见地超过了东部地区。

虽说是“黑马”，但并非靠“运气”。“新常态”，是中国经过高速发展、财富累积之后的经济形态。民众温饱已满足，健康生活将成为新的需求，特别是城镇化的发展让越来越多的人追求回归自然。”省委党校教授夏鲁平说，中部地区能够较快发展，就是抓住了这个机遇。

今年，乡村旅游休闲成为中部地区的主旋律。保亭提出打造美丽乡村旅游新兴产业；琼中发展“奔格内”乡村旅游；白沙建设美丽乡村，打造文化旅游休闲产业链；定安“百里百村”，屯昌农民油画街、五指山热带雨林成为旅游新品牌。

今年前10月，中部地区接待过夜游客量同比增长17.6%，领跑全省，其中保亭达到43.5%，琼中达34.7%，增幅分别居全省冠亚军。前三季度服务业对中部地区经济发展贡献率40.5%。

西部地区今年表现更是出色，前三季度对全省经济增长的贡献率达47.8%，其中工业支撑作用强劲。

西部工业强劲，也得益于转型升级

今年前三季度	
东部地区生产总值增长	6.4%
中部地区生产总值增长	7.1%
西部地区生产总值增长	11.9%

制表/王凤龙

级。在老城经济开发区，海南中航特玻材料有限公司自主研发的玻璃产品，出口应用在美国苹果公司和全球4S展示店。在东方工业园区，海洋石油富岛有限公司自主研发的重点新产品——大颗粒尿素出口至美国、日本等……

省工信厅有关负责人说，我省高新技术和战略性新兴产业集群正在逐渐成长，“科技芯”已成为西部工业发展新引擎。

**“火车头”升级换代  
东部调整经济结构做强旅游**

房地产依赖度曾达到80%的琼海市，今年前三季度房地产业增加值同比下降7.9%，但是全市GDP依然同比增长6%，位列东部市县第二。

一降一升，背后是琼海市着力推进休闲旅游和新型城镇化。今年前三季度琼海商贸业增加值同比增长20.5%，对全市GDP增长的贡献率达35%，较上年同期提高近25个百分点，填补了房地产业收缩造成部分空白。

琼海是东部经济“换挡”的一个缩影。中国(海南)生态休闲联盟秘书长刘卫国说，中国已经进入休闲时代，在纯房地产经济后劲乏力时，“休闲绿岛，养生海南”是海南休闲业的品牌，东部市县可从经营性地产、旅游商贸、养生休闲消费等方面挖掘潜力。

作为海南经济“火车头”的东部各市县纷纷改变发展方式，逐渐减少低端房地产项目开发，谋求发展高端旅游产业。海口提出了“宜居宜业宜学宜游、养眼养身养心”的规划目标，万宁提出了“建设花园城市，打造旅游胜地”发展战略；三亚海棠湾累计完成固定资产投资已超400多亿元，却无一纯房地产项目；陵水决定暂停出让矿产资源开发权，保护好青山绿水的本钱……

“换挡”的效果已经初现。前三季度海口GDP增速达到9%，高于全国、全省平均增速；12月14日三亚凤凰机场旅客吞吐量突破1400万人次，比去年全年还多118万人次。

(本报海口12月24日讯)

习近平就海军372潜艇官兵群体先进事迹作出重要指示

◀上接A01版

把能打仗、打胜仗要求贯彻到部队建设各方面、全过程；学习他们精武强能的过硬本领，熟练掌握手中武器装备特别是高技术武器装备，不断提高履行使命任务能力；学习他们英勇顽强的战斗作风，继续发扬我军优良传统，锻造新一代革命军人的虎虎生威。通过深入开展学习活动，引导官兵把思想意志统一到习主席重要决策指示上来，紧紧围绕实现强军目标，加强部队全面建设，坚决完成党和人民赋予的各项任务。

中央军委委员、总政治部主任张阳一同会见。

四总部、海军、共青团中央和军委办公厅领导王建平、刘杰生、柴绍良、苗华、周长奎等参加会见。

报告会上，海军某潜艇支队支队长王红理、372潜艇政治委员张学东、舵信班长赵满星、家属代表曾晓燕，中央人民广播电台记者李琳，分别从不同侧面讲述了372潜艇官兵群体的先进事迹。报告感人至深、催人奋进，全场不时响起热烈掌声。

报告会由中宣部副部长王世明主持，总政治部副主任殷方龙在报告会上讲话。首都高校学生和驻京部队官兵代表约800人听取了报告。

**2014两岸诗会今启幕  
60余位诗人共襄盛会**

本报海口12月24日讯（记者陈蔚林）记者从省台办获悉，2014两岸诗会将于12月25日至29日在海南举行。来自海峡两岸（含港澳地区）的汪国真、汪启疆等60余位诗人、社会名流共襄盛会。

自2011年首届两岸诗会举办以来，我省已连续成功举办了三届两岸诗会活动，对中国当代诗歌、两岸文化交流和培育国际旅游岛新的文化魅力和内涵具有特殊意义。

据了解，此次两岸诗会将以“诗意中国：两岸一家亲，共圆中国梦”为主题。活动期间，海峡两岸（含港澳地区）的60余位诗人、社会名流将共同参与两岸诗歌高端论坛、两岸诗会和新诗新书发布会、2014两岸诗会暨桂冠诗人颁奖典礼、“寻找海南之美”采风活动、两岸诗人黑侠龙青婚礼、两岸诗人向贫困农村小学捐赠书籍等6项活动。

## 公告

根据中央统一部署，省委宣传部、省文体厅、省记协自即日起，受理新闻敲诈和假新闻的案件线索举报。我们郑重承诺：严守保密规定，对重要线索一查到底，定期通报处理查实情况。

举报电话：12318（省文化市场行政执法总队）、66810531（省记协），举报邮箱：hnxwjb@163.com。

省委宣传部 省文体厅 省记协

2014年5月24日

## 下基层、访民情、解民忧

# 我省领导干部大下访活动即将启动

导干部大下访活动。

此次领导干部大下访活动的主题是：“下基层、访民情、解民忧”，将分为动员排查部署、集中下访化解和检查总结通报三个阶段于2014年12月26日至2015年3月27日期间开展，旨在不断提高信访工作法治化水平，着力解决人民群众反映的热点、难点、疑点问题，妥善处理人民内部矛盾，维护社会稳定和谐。

省联席办、省信访局要求，在领导干部大下访活动期间，各有关单位领导干部要走出机关，俯下身子，事先做好安排和计划，带着问题有针对性地深入基层一线，深入村组农户、企业和社区，为基层群众排忧解难。要真正深入到

群众中间，耐心倾听群众意见，深入了解群众疾苦，及时了解和解决群众关注的热点、难点问题。要时刻把群众冷暖挂在心上，解决群众最难、最急、最愁的问题，不断改善群众生产生活条件，切实让群众的腰包鼓起来，精神富起来、心气顺起来，让人民群众得实惠、见实效，共享改革发展成果。

## 评论

# 家政服务业亟需精细化发展

绍，目前，全省家政服务业拥有各类服务企业和网点1000余家，从业人员近3万人，营业额年均增长速度保持在20%左右。但3万人中经过基本专业培训的仅有2万人，家政市场存在着从业人员素质普遍偏低、稳定性较差、家政市场竞争无序竞争等问题，制约了海南家政服务业的发展。(12月24日《海南日报》)

当前，家庭雇主主要依靠亲朋好友的口碑介绍，来寻找合适的家政服务人员。受制于雇主人际圈子的局限，一些家庭很难找到服务好、技术强、价格合理而又称心满意的家政服务人员。

一方面，机构信誉较好、口碑较好的家政服务从业人员成为市场“抢手货”，服务

价格居高不下，一些普通家庭难以负担；而另一方面，那些名气不大的家政服务机构和技术一般的家政服务从业人员则门庭冷落，鲜有问津。而恰恰这一部分家政服务从业人员人数众多，就业困难、收入微薄。这种两级分化的格局，并不利于家政服务市场的健康和持续发展，迫切需要行业协会加以引导，以形成合理的市场分层，促进高端、中端、廉价家政服务市场均衡发展、良性发展。

家政服务行业良性发展，需要畅通雇主和家政服务从业人员之间的沟通渠道，完善互信机制。一方面，家政服务从业人员成为市场“抢手货”，服务

新闻时有见报，造成了雇主对家政服务人员普遍缺乏信任；另一方面，雇主欠薪甚至性骚扰等事件也有所发生，家政服务从业人员的人身安全和正当权益也时受侵害。这些都造成了家政服务业过度依赖熟人圈子的人际互信和口碑，服务供给难以满足巨大的市场需求。因而，培训一批专业化、合格的家政服务员，扶持一批规范化的“示范性家政服务中心”，建立家政服务诚信管理平台和第三方担保平台就尤为必要了。

只有出台相关规范，才能使家政服务行业日趋规范化、专业化，从粗放型发展向精细化发展转型，这也是行业持

久、健康发展的保障。这既需要从业人员认真学习专业技能、增强职业道德、提高服务水平，执证上岗，向职业化、专业化、科学化方向发展；也需要家政服务机构不断创新服务产品、规范服务标准、提升管理水平、强化员工培训、保障服务质量，维护好雇主和双方的正当权益；同时，还需要相关行业协会制定行业规范，加强行业指导，提供行业服务，强化行业自律，助推家政服务市场良性发展。此外，政府相关部门也应加强家政服务市场的监管，并提供相应的服务，规范企业注册登记及经营行为，维护家政服务人员正当权益，推动家政服务事业转型发展、快速发展。

## 新华时评

### 税收法定是对程序正义的捍卫

讲一个普通的道理：政府要从公民口袋里掏钱，必须征得公民的同意，公民同意的正当程序就是委派代表投票决定。因此，只有国家通过民主程序制定法律，才能确定税收基本制度，否则征税便缺乏法律根据和正当性基础。

全国人大常委会正在审议的立法法修正案草案，将最高立法机关专属立法权中的税收一项单列出来，明确了税收基本制度只能由法律规定“税收法定”原则。

税收的基本职能是为公共服务筹集经费。公民有依法缴税的义务，另一方面，税收是对居民财产无偿、强制征收。政府与公民之间的这种关系，需要寻求一种平衡的力量。这种力量，就是法定程序，这种程序正义的本身，在很大程度上决定了结果的正义。

上世纪八十年代中期，为适应改革开放的需要，我国把税收立法权授予国务院。“条例”或“暂行条例”就成了大多数税收的征收依据，一些“暂行条例”甚至一“暂”就是20多年。目前全国18个税种中只有个人所得税、企业所得税、车船税3个是经过人大立法的。

2010年全国人大常委会在审议车船税法修正案草案时，就对车船税的增加提出了很多不同意见，有委员呼吁“不能总想着从老百姓兜里掏钱”，有媒体报道“老百姓不是‘唐僧肉’”，引发社会热议。最终，草案没有通过，赢得公众一片赞誉。正是经过这样的法定程序，经过双方力量的博弈和角力，才能达到一种平衡。

不久前，财政部和国家税务总局突然下发通知，分别上调汽油和柴油等成品油的消费税。这种未经过立法机关讨论就上调税收的做法，备受争议。尽管财政部相关负责人解释，我国的消费税不是普遍征收的，仅对部分高耗能、高污染、高消费等特点的消费品征收。而且对成品油征收消费税，有利于促进资源节约，抑制对能源的过度消费，是国际上比较普遍采用的做法……但纵使有一百个可以增税的正当理由，如果不走法律程序、增税，确实很难体现依法治国的精神。

一个国家税收制度的状况，直接影响着居民的税负、税感以及收入状况，影响着政府与民众的关系。正是由于税收在经济与社会中的地位和作用如此重大，党的十八届三中全会才明确了“税收法定原则”，使之成为我国未来改革的主要方向。因此，让税收法定的原则铭刻在法律条文里，既是对程序正义的捍卫，也是国家现代治理能力的体现。

本版言论只代表作者个人观点  
投稿邮箱：hnnbpl@163.com

## 海南观察

■ 饶思锐

家政服务市场迫切需要行业协会加以引导，以形成合理的市场分层，促进高端、中端、廉价家政服务市场均衡发展、良性发展。

近年来，我省家政服务业发展快

速，据省家政服务协会会长林少莉介

绍，目前，全省家政服务业拥有各类服务企业和网点1000余家，从业人员近3万人，营业额年均增长速度保持在20%左右。但3万人中经过基本专业培训的仅有2万人，家政市场存在着从业人员素质普遍偏低、稳定性较差、家政市场竞争无序竞争等问题，制约了海南家政服务业的发展。(12月24日《海南日报》)

当前，家庭雇主主要依靠亲朋好友的口碑介绍，来寻找合适的家政服务人员。受制于雇主人际圈子的局限，一些家庭很难找到服务好、技术强、价格合理而又称心满意的家政服务人员。

一方面，机构信誉较好、口碑较好的家政服务从业人员成为市场“抢手货”，服务

价格居高不下，一些普通家庭难以负担；而另一方面，那些名气不大的家政服务机构和技术一般的家政服务从业人员则门庭冷落，鲜有问津。而恰恰这一部分家政服务从业人员人数众多，就业困难、收入微薄。这种两级分化的格局，并不利于家政服务市场的健康和持续发展，迫切需要行业协会加以引导，以形成合理的市场分层，促进高端、中端、廉价家政服务市场均衡发展、良性发展。

家政服务行业良性发展，需要畅通雇主和家政服务从业人员之间的沟通渠道，完善互信机制。一方面，家政服务从业人员成为市场“抢手货”，服务

新闻时有见报，造成了雇主对家政服务人员普遍缺乏信任；另一方面，雇主欠薪甚至性骚扰等事件也有所发生，家政服务从业人员的人身安全和正当权益也时受侵害。这些都造成了家政服务业过度依赖熟人圈子的人际互信和口碑，服务供给难以满足巨大的市场需求。因而，培训一批专业化、合格的家政服务员，扶持一批规范化的“示范性家政服务中心”，建立家政服务诚信管理平台和第三方担保平台就尤为必要了。

只有出台相关规范，才能使家政服务行业日趋规范化、专业化，从粗放型发展向精细化发展转型，这也是行业持

久、健康发展的保障。这既需要从业人员认真学习专业技能、增强职业道德、提高服务水平，执证上岗，向职业化、专业化、科学化方向发展；也需要家政服务机构不断创新服务产品、规范服务标准、提升管理水平、强化员工培训、保障服务质量，维护好雇主和双方的正当权益；同时，还需要相关行业协会制定行业规范，加强行业指导，提供行业服务，强化行业自律，助推家政服务市场良性发展。此外，政府相关部门也应加强家政服务市场的监管，并提供相应的服务，规范企业注册登记及经营行为，维护家政服务人员正当权益，推动家政服务事业转型发展、快速发展。

# 莫让我们的生活“鼠目寸光”

店后厨，到金碧辉煌的美食一条街，“人鼠情未了”的一幕时有发生。

关于墙角相隔但又墙角相隔的文字，仿佛是连体的相依为命的兄弟，哪一座崩溃了，整条街便会随之轰然倒下，像多米诺骨牌”。其实，对于鼠辈猖獗的现实语境而言，那些不顾城市形象、无视健康安全、积极主动供老鼠吃喝的市民和游客，不正扮演着“老鼠兄弟”的角色吗？若无这样“好”的卫生习惯来相伴，若无过多的“爱鼠行为”共成长，投药灭鼠的效果不是会更到位吗？

灭鼠没有旁观者，唯有每一名市民和游客从良好的生活习惯做起，咱们的生活才不会“鼠目寸光”。

GDP是增量，增量增大的过程如果过多地消耗了存量，比如把一座刚建好的楼房推倒重建，增量有了，但存量却增加有限。而为了维持高速度，不得不靠卖地增加财政收入，增加了收入又去搞重复投资；居民虽然增加了收入，但收入水平却与房价水平差距越大，因而降低了包括购房在内的实际购买力。

《光明日报》：我国对研究生教育的质量监管，存在“视而不见”和“无能无力”两大问题：扮演“老好人”，亦即俗称的“你好我好大家好”；缺乏科学的评价理念、方式方法和严格的管理制度。

《经济日报》：多年来，我们在发展中重视增量，而在一定程度上忽视存

据《北京青年报》报道，广西南宁孕妇吴良彩被当地警员“钓鱼”为他人信用卡