

今日关注

养老“并轨”

# 养老“双轨制”将成历史

## 约4000万人告别“免缴费”

新华社北京12月24日电（记者徐博、罗鑫）养老“并轨”改革方案已经国务院常务会议和中央政治局常委会审议通过——《国务院关于统筹推进城乡社会保障体系建设工作情况的报告》

我国将推进机关事业单位养老保险制度改革，建立与城镇职工统一的养老保险制度。这意味着，近4000万机关事业单位人员养老将告别“免缴费”时代。改革后，公务员工资是否普涨？养老待遇是否会下降？全国范围同步改革，钱从哪里来？针对这些人们关心的问题，相关专家学者给予了分析和解读。



透露了这一消息，这一改革预计涉及约4000万机关事业单位人员。

现行养老“双轨制”具体指的是：机关事业单位的退休制度，由财政统一支付养老金；社会企业单位的“缴费型”统

筹制度，由单位和职工本人按一定标准缴纳。

截至2014年11月底，职工和城乡居民养老保险参保合计达8.37亿人，其中职工参保3.38亿人，城乡居民参保

4.99亿人，待遇领取2.26亿人。

上世纪90年代初开始的养老保险改革，机关事业单位没有参加，虽然后来一些地方开展了机关事业单位养老金改革试点，但多数仅是在形式上缴纳

社保费，体制机制没有根本改变。

企业养老保险制度改革以来，机关事业单位职工退休金和企业职工养老金的差距逐步拉大，社会对养老“双轨制”反响强烈。

### 养老“并轨”三问：

## 工资涨吗？待遇降吗？钱够吗？

#### 公务员工资可能普涨

全国人大常委会会议审议的《国务院关于统筹推进城乡社会保障体系建设工作情况的报告》透露，党政机关、事业单位建立与企业相同基本养老保险制度，实行单位和个人缴费，改革退休费计发办法。

报告同时指出，养老保险制度改革

与完善工资制度同步推进。“这样的话，在全面实现养老并轨之前，公务员工资可能实现普涨。”西南政法大学劳动与社会保障法教授熊晖说，“但是大幅上涨可能性不大，主要是为了覆盖社保支

出部分。”

熊晖指出，当前很多基层地区的公务员群体工资水平相对较低，而社保个人缴费的比例不低，对于那些月收入2000余元的基层公务员而言，自己负担

各项社保缴费相对困难。

中国人民大学教授郑功成则认为，实施养老“并轨”并不意味着机关事业单位人员工资必然上涨，但却是调整工资制度的好机会。国家应支付改革的初始成本，即适当增加一次工资，以消减改革初期带来的阵痛，促使制度平稳转型。

#### 职业年金补充养老待遇降低的部分

机关事业单位人员吃下“定心丸”。

“建立职业年金就是为了补充待遇降低的部分，因此改革后机关事业单位职工养老待遇不会出现明显下降。”陈步雷说。

郑功成进一步解释称，我国公务员与事业单位职工退休金采取现收现付财务模式，实行财政供款、预算管理、单位

包办、社会化发放（通过银行或邮局），个人不需缴费，退休金待遇参照在岗者工资增长情况调整。

这种财政负担实际包括了三种不同的责任：一是政府作为雇主应承担的责任份额，等同于用人单位为职工参保缴费；二是政府应履行的公共财政责任，等

#### “老人老办法、新人新办法”是明智之举

位养老保险改革有两条路，一是沿用企业养老改革时的视同缴费政策，这样对于财政资金的压力会小很多，但是今后也面临养老金个人账户亏空的问题。”熊晖说。

“二是由财政一次性将个人账户坐实，甩掉历史包袱，轻装上阵，但这对于财政将产生巨大压力。”他说，“结合实际情况来看，沿用老人老办法、新人新办法的政策是明智之举，既可以减少改革面临的阻碍，也能通过经济逐渐发展消化

历史的欠账。”

郑功成指出，这次改革的关键是如何建立稳妥的“中人”过渡办法，让老人和新人之外的“中人”养老问题得到妥善解决，同时也应当解决好机关事业单位中编制内外员工的现实权益差距问题。

陈步雷建议，对于“中人”，应该建立基本养老保险和强制性职业年金双支柱的养老保险制度。也就是说，机关事业单位工作人员的基本养老保险制

度实行统筹基金与个人账户相结合的筹资模式，按60%的替代率（养老金与在岗工资之比）进行制度设计；同时，建立强制性的职业年金制度，职业年金的替代率以现有待遇不降低为要求，大致按照替代率的20%至30%进行设计。

“‘中人’的强制性职业年金应实行非积累模式，列入当期财政预算。”陈步雷说，“通过基本养老金和补充养老金基本保持‘中人’养老金待遇，降低改革阻力。”

记者徐博、赵宇航、罗鑫（新华社北京12月24日电）

# 2016年将实现医保跨省“漫游”

涉及200万异地安置退休人员

医保“漫游”

新华社北京12月24日电（记者徐博、赵宇航）人力资源和社会保障部24日发布消息称，人社部、财政部、卫生计生委近日联合印发了《关于进一步做好基本医疗保险异地就医医疗费用结算工作的指导意见》。意见明确，2016年将全面实现跨省异地安置退休人员住院医疗费用直接结算。

异地安置退休人员是指长期在外工作后返回原籍并获得户籍的退休人员。据了解，这部分人员主要是返城知青、支内、支边人员，大约有200万人。

人社部相关负责人指出，异地安置退休人员普遍年龄大、医疗负担重，长期不返回参保地，异地就医报销时的“跑腿”和“垫支”问题对他们的影响最大，因此对异地就医费用直接结算的需求最为迫切。

同时，这部分人群界限相对比较清晰，也有利于跨省异地就医工作的稳妥起步。因此，意见明确以这部分人群作为跨省异地就医直接结算的重点人群。

“意见的出台对于推进医保全国‘漫游’可谓实质性突破。”中央财经大学社保系主任褚福灵认为，虽然意见仅仅规定异地安置退休人员的住院医疗费用可以跨省结算，但是全国性异地就医结算平台的搭建，为下一步实现更广大人群更大范围的异地就医结算提供了技术支撑，实现全面医保“漫游”的速度将大大加快。

下一步，结合户籍和居住证制度改革的推进，有条件的地方可以在总结经验的基础上，探索将其他跨省异地居住人员纳入住院医疗费用直接结算范围，为广大参保人员提供更好的医保结算服务。



今年起，江苏实现医保省内“漫游”。图为退休老人在南京市社保中心的异地就医报销窗口咨询、办理业务。新华社发

## 医保省内“漫游”明年基本实现

医保全国“漫游”目前不可能一步到位

来自湖北省襄樊市的张阿姨退休后搬到省城和儿子一起居住，由于患有心脏病经常需要住院治疗，报销医药费成了她的另外一块“心病”：

“来省城之前就必须在参保地的医保中心备案，而且必须在事先指定的省城医院看病才能报销住院费用。”张阿

姨说，“每次在省城住院都必须先自己垫付费用，然后回参保地报销。邮寄怕丢了，亲自去路费就是一笔不小的开销。”

张阿姨告诉记者，更麻烦的是报销手续——出院记录、费用清单、费用收据、检查报告等材料一个都不能少，而

级诊疗模式，一方面要考虑医保基金的支撑能力。”

华中科技大学附属医院医院管理研究所所长王华说，目前全国不同地区的医疗资源分布尚不平衡，北上广等一线城市集中了很多知名的大医院，也吸收了来自全国的患者。

附属医院温院长梅新川指出，推进异地就医即时报销还需遵循“分级诊疗、双向转诊”的诊疗政策，形成“小病到社区，大病进医院，康复回社区”的就医网络。

且还要找医院盖章，出证明，弄完这些材料少说得一周时间。而后拿着这些材料交给参保地医保中心审核，如果材料齐全的话，也要一个月左右的时间才能拿到报销部分的费用；如果材料不齐，还得来回折腾好几次，费时又费力。

意见的出台让张阿姨们看到了一

以北京的医院为例，外地的患者几乎占到就医总数的近60%，而这还是未实现就医异地直接结算的情况下。如果不能落实分级诊疗制度，一旦完全放开医保“漫游”，将更加加剧医务人员向大城市、大医院集中。

“此外，实现医保‘漫游’最终仍指向着医保基金的充实。”褚福灵说，“国家应开源节流充实医保基金，从开源上要提高财政补贴与国企利润划拨比例；从节流上

丝希望：2015年我国将基本实现地市和省（区、市）范围内异地就医住院费用的直接结算。

“据测算，医保省内‘漫游’可以解决90%的异地就医问题。”人社部相关负责人说，跨省就医的相对是少数，绝大多数在市内和省内就能解决。

重庆市社保局医保待遇处处长胡京说，目前我国医保实行属地管理，一旦异地就医全面放开，人口流出地的医保基金支付压力将陡然增大，最终会影响其他参保人员的医疗保障待遇和基本医疗保险制度的长期可持续发展。

要加强医保基金的监管与管理，促进医保基金的保值增值，提高收益率。”

记者徐博、赵宇航、罗鑫、何雨欣（新华社北京12月24日电）



### 300“大熊猫”萌翻上海古镇

12月24日，一名小朋友在上海金山枫泾古镇跟大熊猫雕塑合影。

近日，300只形态各异的大熊猫雕塑“入驻”上海金山区枫泾古镇，给迎接新年的江南古镇增添喜气。

新华社发（庄毅 摄）

## 北京出台新规 禁止公园设私人会所

新华社北京12月24日电（记者魏梦佳）北京市近日出台《北京市公园配套建筑及设施使用管理办法（试行）》，规定从明年1月10日起，全市300多家公园除安全需要外，禁止设立“游人止步”“禁止入内”等不当提示，禁止占用公园内亭、台、楼、廊、榭等公共资源设立私人会所，开展封闭经营。

《办法》涉及的公园主要包括政府投资建设和管理，具有相应设施和管理机构的公共绿地，是向公众开放用于开展游览观赏、休憩健身、文化娱乐、科学普及等活动的公共场所。

《办法》规定，除安全需要外，公园内餐饮、展示、游憩等服务性用房的公共区域应当向公众开放；禁止占用公园配套建筑及设施以租赁、承包、转让、出借、抵押、买断、合资、合作等形式设立私人会所。

《办法》对“私人会所”的定义是指改变公园公共资源属性设立的高档餐饮、休闲、健身、美容、娱乐、住宿、接待等场所，包括实行会员制的场所，只对少数人开放的场所、违规出租经营的场所。

北京市园林绿化局表示，此项办法主要是为贯彻落实中央及市委、市政府开展的“会所中的歪风”专项整治要求，旨在坚持公园公益性发展方向。

## 香港运钞车 掉落超千万港元现金 有市民捡拾

新华社香港12月24日电 香港一辆运钞车24日下午驶经湾仔时，掉落3箱现钞，有市民捡拾。经点算后损失约1523万港元，全部为中国银行500港元新钞。

湾仔警区助理指挥官温兆雄表示，初步调查发现，当时运钞车上有30个载有新纸币的箱子，全部有封条。运钞车在西湾河取钱后，沿指定路线驶往长沙湾。

据了解，车上有1名司机及3名押运员。车辆抵达长沙湾后才发现载货位置的车门打开，车内3箱现钞遗失。目前，警方正在进一步调查中。

温兆雄呼吁，任何人如捡获有关现钞，应尽快将钱交予警方。

## 河南南阳现 “艾滋病拆迁队”

政府称没有组织，公安部门正在调查

新华社郑州12月24日专电（记者刘金辉）近日，河南南阳市卧龙区一纳入拆迁的商品房小区多处墙壁上出现“艾滋病拆迁队”等喷涂字样，小区居民频频被骚扰。卧龙区政府24日回应称，卧龙区房屋征收办、梅溪街道办事处不存在组织“艾滋病拆迁队”。

据了解，这些“艾滋病拆迁队”的喷涂字样出现在南阳市房地产开发公司三厂小区。据该小区居民反映，12月初，小区来了自称是艾滋病患者的6个人，其中有一人还展示了他的病历卡，写明他患有艾滋病，之后，他们住进了该小区一个空房间，这些人每天挨家挨户敲门，有时还半夜放鞭炮扰民，白天碰到居民就下跪说不搬走就感染他们。小区内的居民都很害怕，有些不堪忍受骚扰已经搬走。

南阳市卧龙区政府24日回应称，该区已成立调查组，从目前掌握情况看，卧龙区房屋征收办、梅溪街道办事处不存在组织“艾滋病拆迁队”，至于是否有人利用艾滋病人威逼拆迁，公安部门正在调查中。

## 山东青岛海岛居民 打造“贝壳楼”



这是12月23日拍摄的“贝壳楼”。

在山东青岛黄岛区灵山岛上，有一座引人注目的“贝壳楼”。该楼由岛上海民肖永生精心打造而成，小楼的装潢用了500多个品种的100多万枚贝壳。2014年6月中旬，“贝壳楼”作为展览场所对外开放，展出肖永生收集的1000多件反映海岛居民生活的物品。

新华社发（俞方平 摄）