

核心提示

2015年起,按照教育部的统一要求,海南从上世纪80年代开始实行的高中择校生政策将走向终结;与公办高中择校生紧密相伴的择校费,也将成为历史。

公办高中拿出部分学位,对部分学生收取高额择校费,这样的操作模式,挤占了优质教育资源的名额,部分没有经济能力的孩子则极可能就这样被排除在优质高中门外。

明年起所有公办高中取消择校,海南在教育公平的路上迈出了重要一步。

但是,考察择校费的“前世今生”可知,由于政府财政投入不足,择校费是公办普通高中办学经费的重要部分。如今不再招收择校生,公办高中日常办学该如何正常运转?学校是否面临无米下锅?高中办学质量会不会下降?这些都需要政府统筹考虑,建立一套行之有效的经费保障机制。

更深层次的考虑则是:取消择校费,实现教育公平,最基本的前提是教育资源均衡。

大凡收取择校费的都是些重点名校,教学条件越好,师资力量越雄厚,招保的学生越多,择校费也就越贵。因此,择校费不能只是“取消”了之,要想实现教育公平,根本的解决之道在于提升其他普通学校,力求教育资源均衡化。

明年起我省公办高中择校生全面取消,但相应的经费保障机制尚未建立,实现教育资源均衡化更是任重道远——

择校费取消之后……

■ 本报记者 郭景水



明年起海南所有公办高中取消择校。本报记者 苏晓杰 摄

探路

格局

尴尬

现状

新政

取消择校生 家长叫好 学校“钱紧”

取消普通高中的择校生招生,最牵动两个方面的人群,首先就是学生。近年来,每年初中毕业报名参加中招考试的学生都在10万人以上。另一个人群,则是公办普通高中的校长们,特别是之前择校生招收绝对人数较多的公办普通高中,择校费是办学经费的重要部分,没有了这笔钱之后,又要从哪里补回来,校长们“有点焦虑”。

2014年中招之前,省教育厅曾发出明确通知,当年公办普通高中择校生的招生计划占公费生计划的比例不得超过10%。2013年,我省公办普通高中择校生的招生计划占公费生计划的上限比例则是15%。而在更早前,这个比例曾一度高达30%。

据了解,近年来公办普通高中择校生的招生人数已经在逐年下降。以海师附中最近三年的高中择校生招生计划为例,2012年、2013年、2014年分别为104人、93人、79人。与此同时,海师附中三年来高中的招生计划则大体相当,均在千人左右。

海南中学副校长吉万松告诉记者,在上个世纪90年代,海南中学的择校费一度高达5万元,这些费用学校收取之后,用于改善学校教学、文体设施以及提高教师工作量补贴。最近10年多来,在省里的统一要求下,海南中学的择校费标准多次下行调整。此外,政府逐年加大对教育的投入,择校费在学校发展中的作用已经弱化。

省国兴中学校长陈力认为,公办普通高中取消择校生,不再收取择校费,有助于减轻家长的负担,驱动教育公平在高中阶段扩大外延。“公办普通高中招收择校生,是在政府教育经费投入不足的情况下,作为社会办学的一种转换模式。当前,各级政府对教育的投入力度都非常大,取消择校生,不再收取择校费,已经是大势所趋。”

省教育厅基础教育处副处长、省中招办副主任陈振华表示,义务教育阶段已经实现免除学费、免费提供教科书,如今公办普通高中取消择校费,更加凸显出“人民教育政府办”的思路。

在众多的叫好声中,也有人有所忧虑。一高中中学校长向记者透露:学校每年收取的择校费在两百万以上,如果2015年取消择校生,不再收取择校费,这部分经费怎么来补充?

不少高中学校 靠择校费过日子

“一个学生每学期学费250元,高中在校900人,总计可以收取学费22.5万元;300人住校,每个学期250元的住宿费,一共可以收取7.5万元;今年招收19个择校生,一共收取择校费12万元——这就是这个学期学校主要的办学经费来源。”12月20日下午,文昌市田家炳中学校长梁坚馨向记者算了算学校的“运转账”。

相比较三笔主要的高中办学经费来源,文昌市田家炳中学要花钱的地方很多:水费一个月2万元,电费一个月2.3万元—2.5万元,学校一个学期的水电费就需要大约25万元;40间教室、5间文体功能室、两间电脑室、一间多媒体教室,一年的维修费用要在15万元以上;全校13名代课教师,以及宿舍管理员、实验室管理员、清洁工等,合算起来,学校一年需要支付工资80万元……

除了办学的基本维护费用需求,高中办学的核心是老师教研活动和学生的各项活动。梁坚馨说,老师开展培训一年需要五六万元,“学校每年组织舞蹈队、运动会,以及组织学生参加省市组织的各项赛事活动,这些活动参加一次的费用都要花费万元以上。”

文昌市田家炳中学是“完全中学”,除了900名高中在校生,还有1500名初中生。“现在面向初中,已经有了生均公用经费标准,按照每名生一年860元的标准拨付给学校。这一项学校一年就有了120万元的办学经费。”梁坚馨告诉记者,这维修维护成本,都是初中的这部分办学经费在支撑。

如果说,文昌市田家炳中学一年的择校费只有10多万元,只是一笔小钱。但是对于我省16所省一级学校来说,则是一笔大收入,部分高中学校一年的择校费数百万元,往年择校生比例高企时,择校费则要上千万元。

以海师附中为例,2014年高中择校生招生计划为79人,在全省8所省属(师范学院、科研机构直属)中学中人数最多,按照每生2.1万元的择校费标准,合计收取的择校费超过165万元。此外,该校在2013年之前的数年间,为了偿还学校高中新校区的建设贷款,每年都安排数百人的择校生计划。

“可以说,省内不少高中学校就是靠择校费过日子,而部分初中、高中一体的完全中学,高中在一定程度上使用了初中的办学经费。”省内一市县教育局局长表示,择校费支撑了公办普通高中的“办学之重”,所以说在取消择校生不再收取择校费之后,相应的公办普通高中的办学经费需要机制化保障。

高中办学政府投入少 学费低开支高

这是一个鲜有人关注的事实:在中央、省、市县各级政府大力投入教育的大背景下,公办普通高中教育的生均公用经费标准,至今在包括我省在内的国内多个省份没有建立制度化的保障。因此,对于高中校长来说,“取消择校生”绝不是简单地减少了一个中招的招生批次。

和择校费一样,作为公办普通高中办学经费主要来源的学费收取标准,至今我省还执行着1999年的相关规定,即细分为五个收费类别,其中海南中学的学费标准最高,为每个学生一个学期500元,最低的乡镇中学每个学生一个学期的收费标准为200元。

以琼海市为例,目前该市的义务教育阶段的生均公用经费标准:初中为每个学生一个学年760元。在学费方面,琼海市除了嘉积中学的学费收取标准为每学期420元,一个学年下来840元,超过初中的公用经费标准,该市其他四所公办普通高中嘉积第二中学、嘉积第三中学、华侨中学、长坡中学的学费标准为每学期350元、250元、200元不等,都要低于初中学校的生均公用经费标准。

琼海市教育局局长李名广说,不再收取择校费之后,公办普通高中的学费甚至低于初中的生均公用经费标准,就会造成高中学校的日常经费甚至要低于初中,这将很难保障公办普通高中的良性运转。

陈振华表示,当前我省普通高中至少有语文、数学、英语、政治、历史、地理、物理、化学、生物、音乐、美术、信息技术、通用技术、综合实践活动等15个科目,“高中教育直接面向高考,其办学成本要高于初中,其次在学校管理、教师教研等方面,需要在办学经费上有更充分的保障。如果高中办学经费低于初中,那将很难保证质量。”

当前,我省的澄迈、昌江、保亭等市县实行了“免除高中学费”的政策。对此,省内教育专业人士认为,免除学生的高中学费,是减少了学生和家庭的负担,但是对于高中学校来说,政府的投入并没有增加,只有建立长效的高中生均公用经费标准制度,才是根本的解决之道,也才能缓解不再收取择校费之后的高中办学日常经费之困。

高中学校面临“洗牌” 不能“创收”难以为继?

这是一组2014年我省部分高中学校的择校生分数线:海南中学723分、海南华侨中学710分(面向海口)、海口市第一中学707分(面向海口)、省农垦中学697分、海师附中673分。

与之相对应的,还有一组今年正取生的分数线:海南中学728分(面向海口)、海南华侨中学721分(面向海口)、海口市第一中学704分(面向海口)、省农垦中学687分(面向海口)、海师附中675分(全省统招)。

两者对比,不难发现,择校的热门高中学校,和正取生分数线的差距并不大,甚至还有学校的择校分数线高于正取分数线。

陈振华表示,高中学校招收择校生,是严格执行“三限”政策:即限分数(不准违反规定录取低于最低录取分数线的新生)、限人数(不准超过国家规定的班额,不得挤压招生计划指标,变相扩大择校生人数)、限钱数(在收取了择校费之后不再收取学费)。

“取消公办普通高中择校生之后,那么考生在中招的择校就只能民办高中。”陈振华表示,当然公办普通高中取消择校生以后,并不意味着高中招生计划的减少,而是“一个分数线到底”,不再有之前的正取、择校分数线之分。相应的,现行的中招择校招生批次,会做调整。

北京师范大学万宁附中校长张东海认为,取消公办普通高中的择校生,有助于孩子在减少家庭负担的情况下享受更为优质的公办高中教育。“我校开办两年半,分别招收三届初中、高中生,之前全市中考的前500名学生几乎大部分到外市县读高中,有的市县高中甚至出现了‘万宁班’,其中不少学生是择校生。如今取消择校生之后,更多的学生会更加安心地留在本市县读书,也有助于市县学校提高办学质量。”

不过,取消择校生带来的影响几何,也许不仅仅是不再收取择校费。“文昌市有四所公办高中学校,文昌中学、文昌市华侨中学、文昌市实验高级中学的硬件条件均好于我校,我们在生源的竞争中依然面临严峻的形势。”梁坚馨说,可以说,田家炳中学实际上就是一所位于文昌市区的“薄弱高中”,从校园硬件,到师资配置,都和其他高中学校有差距,因此,今后更加“压力山大”。

因此,有业内人士表示,取消择校生可能会带来公办高中的格局调整,很多学校在失去择校费这一“创收”来源时,可能会面临重新洗牌——部分高中难以为继。



◀择校费取消的消息,引起了师生和家长的极大关注。本报记者 苏晓杰 摄

不能“取消”了之 需建经费保障机制

2007年7月27日,省发改、财政、教育部门联合印发《关于调整我省公办普通高中择校费收费标准的通知》中显示,省内公办普通高中择校费的标准划分为六个层次的标准,其中最高的收费标准为3年3万元,对应的学校为海南中学,其他五类收费标准分别是2.1万元、1.8万元、1万元、8000元、5000元,分别对应省内其他高中学校。

这是我省距今最近的一份高中择校生收费标准。记者在采访中了解到,在过去的十多年间,我省多次调整择校费的收取标准,其明显的轨迹是呈下降趋势。

陈力告诉记者,根据规定,择校费可以用于学校代课教师、工勤人员的工资支付,以及学校日常办公所用。因此,在取消择校生、不再收取择校费之后,呼吁建立公办高中的生均公用经费保障机制。

海南师范大学教育科学学院副院长任仕君也有同样的感触,取消高中择校生,不再收取择校费,将会产生连锁影响。比如原来择校费支付的学校代课教师、工勤人员的工资,将来这笔费用如何来支付,需要政府统筹考虑。

省教育厅财务审计处有关负责人表示,当前中央财政对于高中教育没有日常运转的拨款项目,这和义务教育、职业教育、高等教育有着明显的不同。对于2015年取消高中择校生,不再收取择校费,如何保障高中办学的日常经费,现在我省正在调研,并将推动相关制度建设。

记者在采访中了解到,曾有教育界人士撰文指出,我国当前普通高中教育承担的责任和政府的投入不匹配,普通高中阶段承担着高校输送人才的重任,在“取消择校生,不再收取择校费”的背景下,公办普通高中的生均公用经费需要保障。

省教育研究培训院副院长李洪山认为,取消高中择校生,着眼点就是推动教育公平,促进高中招生规范化。对于公办普通高中的生均公用经费标准建设,则要立足我省的实际,省、市县两级政府要高度关注,细致分析市区高中、县城高中、乡镇高中的运转情况,建立保障机制,从而确保高中办学良性运转。

据悉,目前,海口市对市属的11所公办高中学校已经建立了保运转的费用保障:按照每名高中学生每学年1200元的标准拨付学校,同时对其中个别相对薄弱的高中学校还专门预算了支持费用。

“吃饭靠财政、运转靠收费、发展靠贷款。”采访中,省内相关教育人士这样形容我省部分公办高中学校的发展史,当前在政府加大教育投入、整治乱收费的大背景下,取消高中择校生,已经是历史发展的必然。但是,择校费产生的根源在于教育资源不均衡,因此必须要提高普通高中的办学条件,力求教育资源均衡化。

(本报海口12月25日讯)