

# 南水跋涉千里昨日抵京,一年新增500多个“昆明湖” 天南与地北 共饮一江水

27日9点,在距离颐和园不远的北京团城湖明渠广场,600多名南水北调工程建设者高声欢呼,见证了清澈的汉江水跋涉1000多公里最终抵京的历史时刻。

团城湖明渠位于南水北调中线总干渠的末端,清澈的江水沿明渠奔向远处的颐和园团城湖,将被分入市内各大水厂,再进入北京的千家万户。

这一天,正好是南水北调工程开工12周年。从1952年提出“借水”设想,到62年后梦想成真,南水北调中线工程砥砺奋进一甲子,江向北送、南北调配的调水梦终于变为现实。此后,北方1亿民众将同南方一起共饮一江水。

北京市南水北调办主任孙国升介绍,江水进京后,一期工程年均为北京送水10.5亿方,供给15个区县,供水范围将达6000平方公里,覆盖平原区90%区域。来水占城市生活、工业新水比例将达50%以上。

这意味着,北京未来一年将增加500多个昆明湖的水量;全市人均水资源量可增加50多方,若以10升桶装水计算,人均可增加5000桶水。“这将有效缓解北京水资源压力,提高首都供水安全保障度。”孙国升说。

北京市市长王安顺表示,千里调水,来之不易。北京将满怀感恩之情,用好、管好宝贵的“南来之水”,全力推进节水型城市建设,优化水资源优

化配置,引导全社会珍惜节约用好每一滴水。

为缓解北方严重缺水状况,南水北调工程于2002年开建。其中线工程于本月12日正式通水,主要从鄂豫交界的丹江口水库引水,经河南、河北,基本自流至北京,全长1276公里。中线一期工程主要向京津冀豫供水,年均调水95亿方。

记者 魏梦佳 阳娜  
(新华社北京12月27日电)

12月27日,参加通水仪式的嘉宾在仪式现场品尝来自丹江口的水。  
新华社记者 张宇 摄



## “蛟龙”出海衔宝回 采集到“烟囱”碎片



这是“蛟龙”号采集到的海底硫化物样品(12月26日摄)。

12月26日,“蛟龙”号载人潜水器执行印度洋首次科学应用下潜,采集到硫化物“烟囱”碎片及岩石矿物样本20公斤。

新华社发

## 景德镇试水 民用直升机飞行课



12月27日,飞行教员(中)向学员讲解直升机相关知识。

当日,中航工业直升机江西景德镇通航基地举行民用直升机飞行培训班开班仪式。飞行培训班首期招收学员13名,学费35万元人民币,培训课程包括40个小时的航空理论培训和40个小时的飞行训练。

新华社发(万象 摄)

## 致121人死亡 “宝源丰”特大火灾 相关责任人被判刑

新华社长春12月27日电(记者周立权)26日,吉林省长春市朝阳区人民法院、二道区人民法院分别对吉林德惠“宝源丰”公司特大火灾系列案件一审公开宣判。

长春市朝阳区人民法院以工程重大安全事故罪,判处宝源丰业有限公司董事长贾玉山有期徒刑九年,并处罚金人民币100万元。法院以重大劳动安全事故罪分别判处吉林宝源丰业有限公司原总经理张玉申、综合办公室主任任姚改政有期徒刑四年和三年。

长春市朝阳区人民法院还以滥用职权罪判处德惠市公安局消防大队原大队长吕彦东有期徒刑五年六个月;判处德惠市公安局消防大队原副大队长兼任建审员刘贵财有期徒刑五年;判处德惠市公安局消防大队原验收员高伟有期徒刑四年;以玩忽职守罪判处德惠市公安局米沙子镇派出所原所长赵震有期徒刑四年六个月。

2013年6月3日6时10分许,位于吉林省德惠市的宝源丰业有限公司主厂房发生特别重大火灾爆炸事故,共造成121人死亡、76人受伤,直接经济损失1.82亿元。

## 关注 立法

# 全国人大常委会委员： 单双号限行常态化侵犯公民财产权

据新华社北京12月27日电 全国人大常委会26日下午分组审议了大气污染防治法修订草案。草案第45条系向地方授权限制机动车通行的条款,此授权条款或将成为“机动车单双号限行常态化”的法律依据。

很多全国人大常委会委员审议时表示,这个条款属于不当授权条款,应当予以删除。有的委员建议即使保留修改此条款,也必须增加相应的限定条件,而且要明确规定补偿措施。

## 强制不能用车属侵权

草案第45条规定,“省、自治区、直辖市人民政府根据本行政区域大气污染防治的需要和机动车排放污染状况,

可以规定限制、禁止机动车通行的类型、排放控制区域和时间,并向社会公告”。第72条规定,“县级以上地方人民政府应当依据重污染天气的预警等级,及时启动应急预案,根据应急需要可以采取包括限制或者禁止部分机动车行驶等应急措施。”

吴晓灵委员直言建议删除第45条,“第72条已经规定了有大气污染紧急情况时,可以限制或者禁止部分车辆的行驶,我认为短期的应急措施已经在第72条当中体现了,第45条体现的是什么呢?是长期措施。”

“现在北京是一周限制一天。从严格意义上来说,这是对公民财产权的侵犯。”吴晓灵委员说,买了一个车,一个月有四天不能用,其实本身就是对公民

财产权的侵害。现在一周限行一天,迫使有些家庭买好几辆车,那么如果单双号限行就迫使更多的人再买车。很多常委会委员与吴晓灵持相同意见。

## 长期措施应从源头治理

“如果立法通过了,就给单双号限行常态化开了口子。现在不停工、不停产,要停车,老百姓通行怎么办?有关方面一定要慎重考虑,究竟源头治理重点应该放在哪里?”辜胜阻委员说。

吴晓灵委员认为,长期的治理措施应该靠提高机动车排放标准来解决,减少排放;再有就是运用经济手段减少机动车的保有量和马路上行驶的车量。比如拍卖车牌号,所有拍卖的车牌号费

用最后都用于发展公共交通;提高部分区域停车费用;限制空车行驶,鼓励拼车出行。

## 即使授权也要限定条件

“单双号限行常态化是个利益平衡问题。”沈春耀委员说,问题是“度”在哪里,“理”在哪里?需要有很好的政策说明。现在的45条似乎还不太清楚,可以理解成是临时的,也可以理解成是“常态化”和“永久性”的。这里只是说“可以”,这是一个很大的法律授权。

董中原委员和李安东委员表示,即使保留这一条,也必须明确政府的补偿措施,规定相应的限定条件,否则政府的权力太大,私权利难以得到保护。

## 立法法修正案草案对地方政府权力进行规范

# 限购限行限贷 今后不能再“任性”

## 地方规章实施满两年后 需提请制定法规

此次立法法修正案草案第82条对地方政府规章权限进行规范,是对党的十八届四中全会提出行政机关“法无授权不可为”等精神的忠实体现。修正案草案同时还规定,应当制定地方性法规但条件尚不成熟的,因行政管理迫切需要,可以先制定地方政府规章。规章实施满两年需要继续实施规章所规定的行政措施的,应当提请本级人大或其常委会制定地方性法规。

如果立法法修正案草案的新增规定日后获得通过,那么一些实施已经超

过两年的地方性规章或红头文件将面临法治的考验,若想继续实施则必须经本级人大立法程序,上升为地方性法规。而一些与上位法明显相抵触的地方性规章则须及时修改或废止。



## 限行让汽车在使用时被强制“贬值”

长期以来,一些涉及公民权利义务方面的民生事项,原本应该制定地方性法规,但却仅仅制定了地方政府规章。一些地方的限购、限行、限贷等行政手段对公民权利造成侵犯、僭越的事情时有发生,恣意减损公民的权利或增加其义务。

以当前不少城市实施的汽车限行为例,北京中勉律师事务所高级合伙人黄莉凌说,从我国民法、物权法角度来看,公民对汽车拥有一切权利,也就是拥有对于汽车的占有、使用、收益和处分的权利。限行常态化后,汽车的使用权受到影响,这实际上已

经使得全价购买的汽车在使用时被强制性“贬值”,构成了对公民财产权利的一种侵犯。

## 不能让公民权利被“合法”侵犯

北京市汇佳律师事务所主任、北京市消费者协会法律顾问邱宝昌认为,原来的立法法“非常原则”,很多规定和

法条有很强的概括性,这很容易造成对公民减损权利或者增加义务。立法法修正案草案这一点可以更好地保护公民的合法权益。限行、限购、摇号,都存在法律依据不足的问题,都是在极端情况下施行的,法律依据值得商榷。行政手段可能确实行之有效,但是不一定合法,不一定公平,如果要达到公平,必须通过立法的手段。

不难看出,此次立法法修改的部分

内容,一是更加注重保障公民权益。只要关系到公民合法权利和义务的地方性法规和规章都要于法有据。通过对地方政府规章与法规的权限划分,也进一步厘清地方政府权力的边界。二是体现了对法律的尊重。宪法、法律、行政法规、部门规章严格按照一定的层级关系,立法法的修改就是要用法律确定这种关系。

良法是善治的前提,各级政府需要

不断提高开门立法、科学立法、民主立法的水平。这就需要立法时更加注重拓宽群众有序参与的途径,广泛凝聚社会共识。与此同时,也要防止有些部门和地方利益被法律化,不能让公民权利被“合法”侵犯。

据了解,全国人大常委会后将汇总草案二审过程中的意见,对立法法修正案草案进行第三次审议。

(据新华社北京12月27日电)

## 上海法院判定 工行95588频发 商业短信构成侵权

据新华社上海12月27日专电(记者黄安琪)上海市浦东新区人民法院近日就上海市民刘某诉工商银行发送商业短信一案作出一审判决,被告工商银行应该停止发送商业短信,进行书面赔礼道歉并赔偿原告公证费1000元。

2011年6月,刘某为方便扣缴交通违章罚款,办理了一张工商银行的牡丹畅通卡。之后,刘某的手机上开始不断收到工商银行通过“95588”平台向其发送的商业性短信。

刘某对这类短信非常反感,为此曾三次向工商银行的“95588”发送短信,要求其停止发送。“我曾经拨打过几次‘95588’热线,热线表示转交有关部门处理但没有停止发送短信。”刘某表示,因为“95588”属于专用服务短号码,其难以使用手机上的安全软件屏蔽该号码发来的信息,只能手动删除,对他的生活造成了一定的困扰。

办案法官认为,“95588”系专用服务号码,在利用该号码提供短信服务时,不当包含商业性短消息。如欲向用户推送商业性信息,也应事先征得用户的同意,并在签约时,给予用户选择是否接收的权利,以防骚扰用户,构成侵权。

## 河南南阳 “艾滋病拆迁队” 幕后黑手为开发商 多名官员被处分

新华社郑州12月27日专电(记者刘金辉 张兴军)河南南阳市政府27日通报称,南阳亿安房地产公司为加快项目拆迁进程,雇佣社会人员刘某某组成所谓拆迁办公室,之后刘某某找人组织6名艾滋病患者组成“艾滋病拆迁队”。目前,5名主要嫌疑人已被控制,多位官员被处分。

南阳市政府通报称,亿安房地产公司为加快项目拆迁进程,找来社会人员刘某某,组建所谓的拆迁办公室,承包项目拆迁工作。刘某某找到艾滋病患者崔某,由崔某组织6名艾滋病患者,组建所谓的“艾滋病拆迁队”,并购买油漆、喷枪等工具,在被拆迁小区喷涂“艾滋病拆迁队”标语,在一空置房间张贴所谓的“艾滋病拆迁办公室”,在院内燃放鞭炮,用购买的弹弓和钢珠向被拆迁户家窗户进行射击,击穿窗户玻璃,还通过亮明艾滋病患者身份,威逼恐吓居民搬迁。

目前公安部门根据查明的事实,已控制亿安房地产公司相关人员及刘某某、崔某等5名主要嫌疑人,其他涉案人员正在追查之中。

同时,经南阳市卧龙区纪检监察机关查实,区房屋征收办公室主任詹国平、区住建局副局长王河生等6人负工作失职责任,分别给予行政记过和行政记大过处分。

## 云南德宏警方通报 芒市凶杀案嫌疑人 “精神异常” 15人被砍伤,其中5人死亡

新华社昆明12月27日专电(记者王研)云南省德宏傣族景颇族自治州公安机关27日向社会通报了26日发生在芒市的凶杀案有关情况。

据通报,26日7时41分,芒市公安局“110”指挥 center 接群众报警称:“盈放镇嘎中村委会南蚌村一名男子砍伤家人,多人受伤。”接报后,公安机关迅速调集警力赶赴现场,并成立专案组全力开展案侦工作。

经过连续工作,现初步查明:犯罪嫌疑人冯岩相团,男,傣族,现年20岁,芒市遮放镇嘎中村南蚌村民小组村民,26日7时许起床后精神异常,对家人进行辱骂威胁,并拿起家中日常砍柴用的砍刀砍杀自己的爷爷和母亲,然后冲出家门追砍邻居及过往村民,致15人受伤,经送州人民医院、州第二人民医院抢救,5人因伤势过重抢救无效死亡,10人正在进行救治。

当天上午10时许,犯罪嫌疑人在其家中被抓获。

经调查走访,犯罪嫌疑人冯岩相团的家人和村民反映:近期其精神异常、行为举止有些怪异,自称有人跟踪、欲加害于他。现公安机关正在对此案全力侦办中,并将对其进行相关司法鉴定。

## 一货船在湛江附近 海域沉没 5人获救,1人失踪

新华社广州12月27日电(记者田建川)记者从湛江海上搜救分中心获悉,在湛江附近海域沉没的武汉籍货船“宏翔538”上的5名船员已获救。

26日晚约19时,“宏翔538”货船在湛江麻洲岛东南方向8.5海里附近水域沉没。经核实,船上共有6名船员,其中5名在救生筏上,一人失踪。

截至16时30分,失踪的1名船员仍未找到,海上搜救仍在紧张进行中。目前,湛江海事局、南海救助局等部門派出的6艘船和2架飞机正在开展紧张搜救。

今日  
证券导报  
SECURITIES  
抢鲜读

护航一带一路 政策大风将至 军工股有望迎来历史性机遇 (A01)  
2015年沪指最高有望达5400点 四大主题机会或爆发 (D03)  
军工蓝筹六大细分主题不断发酵反复表现 (D04)  
海南股权交易中心揭牌运营 首批49家企业挂牌 (H01)  
完善多层次资本市场架构破解中小企业融资瓶颈 海南股权交易中心开市前后 (H02)

最具广告投放价值的媒体

欢迎在海南日报 南国都市报 刊登广告

周六 周日 照常办理业务 海南日报报业集团广告中心 地址:海口市金盘大道30号 电话: 66810888