

# 征收附加费,还应减去“附加累”

新华时评

## 监管打折酿惨剧 问责不能再打折

安徽煤矿安全监察局日前发布调查报告,今年8月19日致27人死亡的淮南市谢家集区东方煤矿重大瓦斯爆炸事故是一起责任事故,造成事故的间接原因之一是非法越界开采,时间近4年。调查认定,淮南市国土资源局对小煤矿超层越界开采监督检查不到位,“打非治违”工作不力。每一次矿难都会以最残酷的方式给人触目惊心的警示。现实再一次证明,安全生产不能只依靠企业或个人的自律自觉,在面临高额利润的诱惑时,一定会有人铤而走险。退一步说,即使大多数企业足够自律,但少数企业的不自觉一样会造成严重的后果。因此严格的监管决不可缺位。

那么此次东方煤矿重大瓦斯爆炸事故发生之前,监督管理部门都做了些什么?

调查认定,淮南市政府曾下发《关于严厉打击小煤矿超层越界开采违法行为的通知》等文件要求,每季度由淮南市国土资源局组织对小煤矿测量和评价一次。经查,受淮南市国土资源局等部门委托的一家公司2009年至2014年6月对东方煤矿应测22次,实测11次;2012年后,淮南市国土资源局未组织对测量结果评价。测量严重“缩水”甚至放弃测量,安全隐患就这样一次次被忽略,最终悲剧难以避免地发生了。

此外,淮南市国土资源局《关于建立小煤矿超层越界检查制度的通知》规定:每周检查重点地区重点小煤矿(含东方煤矿)1次-2次。按照规定,以每周最低只检查一次计,4年时间应不少于200次。实际上,自2009年以来相关部门仅组织4次执法检查。

不但执法检查数量上大打折扣,在有限的执法检查中,最后导致事故发生的隐患也未被发现并整改。在其位不谋其政,是尸位素餐,还是因为有利利益而故意视而不见?进一步的调查会揭开谜底。不管出于什么原因,监管失职是板上钉钉的事实。

值得警惕的是,这种现象并不是某个地方的个案。可以看到,在很多地方的安全生产监管领域,从地方政府到相关责任部门,建章立制工作往往是有的,但可惜的是,人命关天的监管措施只是写在文件和通知上,在执行时打了折扣,而这些折扣是致命的。

27条鲜活的生命与家人永隔。惨剧之后的调查和追责决不能再打折扣。除了告慰逝者,更要强有力地警示所有安全生产监管部门,决不能让监管打折导致的惨剧再次发生。 (陈尚营 姜刚)

## 海南观察

■ 郑彤

从明年1月1日起,在海口打的,将被征收1元/次的燃料附加费。海口市召开新闻通气会表示,征收燃料附加费是为了弥补出租汽车经营因燃气价格上涨造成的成本增加,疏导理顺价格矛盾,保障出租汽车行业稳定健康发展。(12月27日《海南日报》)

征收燃料附加费,让运营压力颇大、

几乎全年不休息的出租车司机,在经济上“缓口气”,无疑将捉襟见肘的哥的姐的“精气神”。而且,在此之前的2006年前后,全国不少城市,如长沙、南昌、青岛、宁波等已经为了缓解出租车司机的运营压力,征收过这一费用。但是在油气价格连降,长沙、青岛等地已停收燃料附加费的大背景下,出台加收附加费的政策,无疑让政策的权威性打了折,令公众生出些许困惑来。

出台燃料附加费,纾解出租车司机的压力,无可厚非,而且根据油气的市场行情来调整服务价格,也有据可循。但需看到,海口出租车运营目前面临的,不仅有的哥的姐在经济压力下的“包袱”,更有精神压力的高度紧张,和乘客打车

难的困境亟待破解。而征收燃料附加费,在这些根牙错节的问题面前,更多的功效也仅在于“拆乘客东墙,补的哥西墙”的治标。

出租车运营不仅关乎的哥的个人幸福,也关乎乘客的出行需求,涉及社会的公共空间和公共利益同时,还是体现一个地区文明程度、展示一座城市发展活力的窗口。如何在各种利益矛盾和复杂问题交织的情况下,既不让政府之手“一手包办”,也杜绝市场之手“不择手段”,不仅考验出租车行业是否具有刮骨疗毒、突破既有利益藩篱的魄力,也考验职能部门是否拥有釜底抽薪、跨越惯性思维障碍的智慧。

以维护出租车司机的经济利益,调动

的哥的姐的积极性而言,《人民日报》早就报道过河南省新乡市的运营模式:政府将出租车经营权直接拍卖给个人,取得经营权的车主自愿选择挂靠一家出租车服务公司,车主只需每月缴纳50元的服务费,不用给公司缴纳其他任何费用。不仅解开了的哥的姐的“经济捆绑”,也打破了“公司把出租车经营权转手,就能套利几万元,本该归政府的收益,被出租车公司套取”的不合理垄断,强化出租车公司的“公共服务”性质,同时,也有利于“政府之手”不越位、不错位、不缺位。

而在求解乘客打车难的问题时,长春、贵阳等地,也结合我国今年4月起执行的《出租汽车运营服务规范》,对出租车“拼客”,在法规层面开了“绿灯”,并

在服务层面,通过对计价器预设拼载功能,分开计价,提供了技术保障。既让出租车的“公共交通”属性得到释放,使常常“空驶的座位”得以利用,缓解了“高峰时期打车难”的乘客需要,增加了出租车司机的收益;也打破了一味增加出租车、导致“低峰时段难找客”以及交通拥堵加剧的旧思维。对于资源节约型、环境友好型社会建设,也有着积极的意义。

轻装上阵才能跑得更快,互惠互利才能走得更远。如何去影响出租车高效运转的“附加累”,为出租车运营卸包袱、清障碍?在出租车的有序运营和乘客的平安便捷出行间,寻找利益平衡点与最大公约数,无疑是治本之策。

# 空洞的宣传口号少喊为妙

## 南海涛声

■ 袁锋

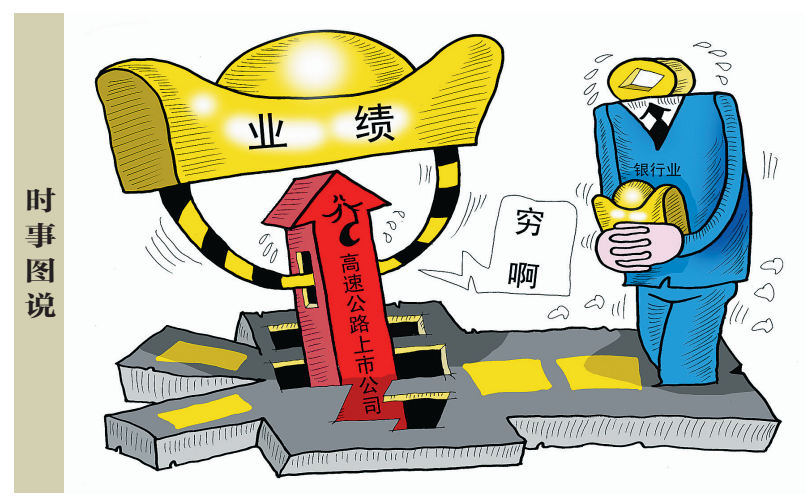
这两天手机收到一条群发短信,说的是某活动于某时间举办,某地“盛情邀请您参加!”盛情一词,通常由客人用在主人身上,有点敬重主人的味道。像这条短信里主人用来形容自己,有些不够恰当。文字上的表达还是小事,笔者不吐不快的是,平时到了这个日,那个节,相关部门时常发来群发短信进行宣传,其中有不少空洞口号,面目可憎,怎能指望收到预期的宣传效果呢?

比如到了与环保有关的日子,收到的手机短信大概是这样,“今天是世界环境日,环境保护,人人有责!”到了与减灾有关的日子,则群发短信大概是“普及防灾减灾知识,增强防灾减灾能力!”这样的短信别说公众不爱看,即使通读一遍,又得到了什么有效信息,增强了什么方面的能力?

此类千篇一律的短信收的多了,只会引人厌烦,甚至导致公众的抵触情绪。既然目的是教育大众,提高意识,普及知识,为何不能把内容变成“低碳生活点滴:少用一次性产品,少使用化石能源,随手关灯,节约用水,乘坐公共交通工具。”或者是简洁明了的一份“各类灾害十大求生法则”呢?

群发宣传短信多由有关部门组织,其中一些还要花费财政经费。若是内容空洞,空喊口号,宣传效果不彰,难免有懒政之嫌。究其原因,则在一些人员的思路严重滞后于时代,还停留在大街上贴标语放大喇叭的思维,舍不得花一点力气填充些言之有物、对生活有帮助的内容,让大众可读、愿读甚至悦读。

移动互联网时代,海量信息已将大众的口味变得十分挑剔,有关部门要进行大众教育和宣传,与时俱进是唯一的选择,不贴近受众、不琢磨受众的需求,不研究传播效果,只能被受众遗忘。幸好做出改变也并不难,在这方面,只要稍加用心,还是可以收到立竿见影的效果的。



据《北京青年报》报道,交通运输部发布的《2013年全国收费公路统计公报》显示:去年我国收费高速公路通行费收入达到3316亿元,但总体仍亏损617亿元。不过,记者查阅19家A股高速公路上市公司财报发现,今年前三季度这些上市公司的赚钱能力堪比银行。

统计公报中,喊亏叫穷;上市财报里,捷报频传。看似有些矛盾的两项数据,其实都离不开“钱”字文章。不在统计公报中把自己说成亏损大户,马上就要到期甚至早已过期的收费资质,如何还能成为摇钱树,为相关单位甚至个人输送利益;不在上市财报里把自己扮演成印钞机,如何还能引君入瓮,从股民的

身上割下一块块“肉”来?

虽然说,在特定的发展时期,“贷款修路,收费还贷”的模式,为地方经济的发展注入了一定的活力,但是,有功劳并不意味着可以成为权力集中、封闭运行的“独立王国”,可以成为监管薄弱、腐败频发的发展外之地。任何栏杆,都不应阻碍法治大巴的前行;任何权力,都应在公众的监督下阳光运行。这正是:

高速公路演川剧,变脸绝活胜变脸。红脸一吹夸财富,白脸一扯哭穷鬼。吹吹打打向钱进,拉拉扯扯兜里捞。任他坊间说三四,咱自家里数大钞。(文/乐南 图/美堂)

## 微评

◎人民日报:中国已是网络大国,网络走入千家万户,网民数量世界第一。但与此同时,在自主创新方面还相对落后,区域和城乡差异比较明显,特别是人均带宽与国际先进水平差距较大,国内互联网发展瓶颈仍较突出。网络安全和信息化作为一体之两翼、驱动之双

轮,对一个国家很多领域都是牵一发而动全身。

◎新华社:惩治环境违法不仅需要公众“雪亮的眼睛”,更需要相关部门“强硬的双手”,因此除了号召公众举报环境违法本身,也要鼓励公众积极举报惩治环境违法不力的失职渎职行为,倒逼监管有序跟进,从而筑起环境保护的有效屏障,推动美丽中国建设稳步前行。

◎工人日报:交通的规划和设计,应着眼于长远,并且不能忽视细节,城市的规划建设、服务管理也亦然。个别“拍脑袋”的方案设计,“赶工期轻质量”的建设方式,“只管自己任期”的做事态度,只顾短期效果、忽视公众感受和长远利益的措施方法,往往最后造成难以挽回的损失,增加本可避免的社会管理和服务成本。

## 专题

# 红岭水利枢纽工程解决30余万人饮水问题,年均发电量1.05亿千瓦时

# 红岭出平湖 水利润民生

大边河的清流在红岭萦绕,红岭水库下闸蓄水已经一个来月,蓄水高程已达127米。目前,尾水开挖工作正在紧张进行。

11月25日,红岭水库正式下闸蓄水,这标志着该工程由建设阶段进入逐步发挥综合效益的新阶段,即将开始全面发挥灌溉、饮用水、清洁能源等综合效益,还可有效调蓄大边河径流和控制上游洪水,从根本上解决该地区工程性缺水的难题。项目建成后,海南岛将构建起西北有松涛、南有大隆、西有大广坝、东北有红岭的水网体系。

国电万泉河红岭水利枢纽有限公司总经理张传金说,预计一个多月后,发电机组将投入生产,红岭水利灌区工程也即将开工。灌区工程完工后,甘甜的万泉河源头之水将润泽远在百里之外的琼东北土地,给下游的群众送去清冽。

## 50年前开始谋划调水方案

“欲求木之长者,必固其本;欲求水之远者,必浚其源。”为解决琼东北地区干旱缺水问题,专家自20世纪60年代以来就曾多次研究过从水资源丰富的万泉河流域调水方案。

从1965年起,原水电部长沙设计院在进行全岛水利水电规划时,就首次提出从万泉河上兴建加兴岭水库集中解决琼北灌区的缺水问题;随后分别在1973、1975、1985和1995年海南省水利局、电力部中南勘测设计院就万泉河流域支流大边河一库和两库引水,彻底解决琼北地区的灌溉用水问题进行了多次的研究和复核。但是一方面受工程难度的影响,另一方面也受经济发展水平的制约,一直未能实现愿望。

2006年受海南省水务局委托,中水珠江规划勘测设计有限公司在历次规划设计研究的基础上,对万泉河流域进行了综合治理开发规划的系统性研究,海南省发展与改革厅同意该规划。

2009年2月,国家发改委批复红岭工程项目建设书,批复该工程为Ⅱ等大(2)型工程,总工期为4年。2010年7



红岭水利主体工程基本完工。阿才 梁亚吉 摄

月,国家发改委批复项目可行性研究报告,批复工程等级为Ⅱ等工程。2011年3月,水利部批复工程初步设计报告。

2011年1月,国家发改委批复工程初步设计概算。不久,水利部批复同意工程开工。

## 库容7亿立方米 灌区涉及5市县

据了解,红岭水利工程总库容7.04亿立方米,按蓄水规模来说仅次于松涛和大广坝二期水利工程,列入我省水库的“三甲”,而该工程最重要的作用就在于向琼东北地区灌溉和供水。

张传金介绍,红岭灌区涉及海口市、

文昌市、琼海市、定安县、屯昌县等5个市县,土地面积875.50万亩,占涉及市县总面积1120.43万亩的78.14%、占全省的16.51%。

琼东北地形较平坦,气候条件优越,是全省重要的的粮油生产基地,其他热带作物,如橡胶、胡椒、槟榔、椰子、咖啡等也在全省占有重要地位,红岭灌区将覆盖整个琼东北。

灌区内土地平坦,耕地资源丰富,是海南省重要的粮食、热带作物以及反季节瓜菜等农产品生产基地。现有耕地面积257.20万亩,有效灌溉面积仅44.87万亩,发展潜力很大。根据规划,2020年全灌区发展灌溉总面积137.2万亩,其中新增灌溉面积74.76万亩,设计保证率年份灌溉总需水量约10.0亿立方

米,琼东北供水能力缺口较大,须依靠红岭水库调水解决。

省水务厅相关负责人介绍,灌区内现有水利工程102宗,其中中型水库20宗,小(1)型水库63宗,小(2)型水库4宗,引水工程25宗,总库容6.99亿立方米,兴利库容4.96亿立方米,设计灌溉面积62.44万亩,现状灌溉面积44.87万亩。

琼东北地区目前存在的主要问题是产业结构与布局不合理,农田水利基础设施建设薄弱,水源不足,排灌条件差,有效灌溉面积少,抵御自然灾害能力低,“红岭是万泉河开发治理的重要枢纽工程,对解决邻近的琼东北地区缺水问题具有重要作用。”省水务厅建设管理处处长吴清高说。

## 解决31.97万人饮水问题 供水保证率95%

解决文昌航天城的用水保证问题也是兴建红岭水利工程的一个非常重要的目的。红岭项目建成后,将新增城镇供水和人和畜饮水9367万立方米,解决31.97万人饮水安全问题。按2020年水平,城市生活和工业供水设计保证率可以达到95%,农业灌溉设计保证率为85%,可以保证航天城的工业和生活供水。定安塔岭、海口北部等生活和工业发展迅速的区域也将从中受益。

通过调蓄,红岭水库多年平均可向灌区供水4.99亿立方米,其中城乡生活及工业供水0.93亿立方米,供水保证率95%;灌溉供水4.06亿立方米,保证率85%。

“红岭水库建成后,可以同时向十多个周边小型水库补水。”国电万泉河红岭水利枢纽有限公司工程管理部工程师王首伟介绍。

## 防洪能力提高到30年一遇

万泉河流域上游是我省暴雨中心之一,洪水量大。万泉河主要防洪保护对象主要有琼海市石壁镇、龙江镇、万泉镇、嘉积镇、中原镇和博鳌镇,其中嘉积镇和博鳌镇为红岭工程主要防洪对象。“万泉河现有堤防大部分为土堤,堤身单薄,抵御洪水能力较弱。”王首伟说,根据有关规划,万泉河流域防洪体系为堤库结合,以堤为主。嘉积镇、博鳌镇近期防洪标准为20年一遇,主要通过修建堤防来实现。红岭水库建成后,结合干流已建成的牛路岭水库防洪运用,可使嘉积镇、博鳌镇的防洪能力从20年一遇提高到30年一遇。

红岭水库结合灌溉和泄水,设置渠首和坝后电站,电站总装机6.24万千瓦,工程全部建成后多年平均发电量1.05亿千瓦时,具有一定的发电效益,河段水能资源可得到合理利用。(文/小林 黎大辉 朱德权 王丽娟)

项目概况	
海南省红岭水利枢纽工程项目位于海南省琼中县中平镇,万泉河支流大边河中游,距海口市128公里。红岭水利枢纽工程由红岭水库和红岭灌区两大部分组成,是一宗以灌溉、供水为主,兼顾防洪和发电等综合利用的大(Ⅱ)型水利枢纽工程。水库正常蓄水位168米,水库总库容6.62亿立方米,兴利库容4.68亿立方米,为多年调节水库,控制流域面积745平方公里,年均来水量为11亿立方米。多年平均供水量4.99亿立方米,电站总装机6.24万千瓦。工程执行概算总投资26.72亿元(其中,工程部分12.61亿元,移民部分14.1亿元)。	
枢纽主要建筑物包括拦河碾压混凝土主坝、土石副坝、溢洪道、坝后电站和渠首电站、左岸引水建筑物等。拦河主坝坝型为碾压混凝土重力坝,坝顶高程172.9米,最大坝高94.9米,坝顶长528米;土石副坝坝顶高程172.9米,最大坝高51米,长820米。	
链接	
红岭水利枢纽工程建设历史进程	
2011年2月	红岭水利枢纽工程开工建设
2011年7月	大坝左岸坝段垫层混凝土浇筑
2011年12月	大坝左岸河床坝段碾压混凝土浇筑
2012年12月	红岭坝后电站压力钢管安装完成
2013年5月	红岭坝后电站梁板浇筑完成
2014年2月	红岭渠首电站板梁混凝土浇筑完成
2014年8月	红岭水利枢纽工程坝后电站首台机组转子吊装工作完成
2014年9月	红岭主体工程最后一仓混凝土浇筑完成
2014年10月22日	红岭水利枢纽工程通过初期下闸蓄水阶段验收
2014年11月25日	红岭水利枢纽工程下闸蓄水

制图/张昕