

新华时评

如何跳出“年年欠薪年年讨”的怪圈？

徐扬

年终结尾，山西一名警察涉嫌打讨薪女工的新闻深深刺痛了社会的神经。人们谴责涉案人员冷血的同时，也不禁要问：为什么讨薪成了一到年根儿就不可避免的事？为什么会有“年年干活年年欠、年年欠薪年年讨”的怪圈？

从欠薪这个源头看，是粗放用工的产物，多发于建筑等劳动密集型领域。在建筑领域，垫资搅活、层层转包等不规范行为是导致欠薪高发的重要原因。究其根本，是国家很多规范建筑行业的法规政策没有得到真正落实。

从讨薪现象看，是悲催无奈之举。从裸体讨薪到爬塔吊讨薪，为了求关注求重视，不少农民工上演许多另类讨薪，凸显困难群体的辛酸苦痛。

事实上，从欠薪到讨薪，从中央到地方都有一系列法规政策和救济措施，但却容易执行乏力，在“最后一公里”失灵。欠薪频发，讨薪不断，一些地方的农民工维权中心一到年底就人满为患。说到底，是有法不依、执法不严的老问题没有解决好，一个明显的例证是企业“保证金”制度没有正常运转。

追溯有法不依、执法不严的源头是解决责任心淡漠的问题。农民工像皮球一样被多个政府部门踢来踢去，谁也不管，这样的情况屡见不鲜。然而，一旦媒体报道了，网民关注了，领导重视了，问题往往又能迅速解决，欠薪很快被结清。难怪有的农民工事后感叹：到底是管不了还是不想管？

跳出“年年欠薪年年讨”的怪圈，不能光靠企业主和包工头身上流着道德和良知的血液，更要靠法治的力量。对于当前各地频发的欠薪事件，各级政府要切实负起责任，严格依法依规对欠薪企业采取措施，涉嫌犯罪的人员要移送司法机关；对恶意欠薪企业，要敢于曝光，让失信者无处容身；对讨薪问题不理不睬或拖拉应对的部门，要启动问责机制，并与干部考核评价挂钩。

跳出“年年欠薪年年讨”的怪圈，重在建立长效机制。每逢岁末年初，各地各部门发文件、搞行动，集中处理欠薪问题，有些监管部门总是抱着“熬过这段就好了”的心态。可见，对于帮助农民工讨薪，一些衙门老爷仍停留在疲于应付的阶段，缺乏从根子上解决的制度安排。

我们希望，2015年，每个踏实干活的人都不再担心拿不到工钱。

本版言论只代表作者个人观点 投稿邮箱：hnrpl@163.com

主编：张成林 美编：杨薇

给禁塑令减点塑性加点刚性

海南观察

袁锋

三亚市政府日前决定自明年元旦起禁用不可降解塑料袋，一律使用可生物降解塑料制品，这是三亚市为防治白色污染下出的一步“重棋”。(12月30日《海南日报》)

有统计发现，每个塑料袋的平均使用时长只有25分钟，之后它便成了垃圾的一员，要经过数百年才能真正降解，只有小部分得到了回收处理。被随意丢弃的塑料袋铺天盖地，造成的污染触目惊心，即使在以生态环境优良著称的海南，白色污染也挥之不去。可以说，薄如蝉翼的塑料袋却是海南绿色崛起的不可承受之重。

实际上，我省为控制白色污染已经多次发力。2008年6月1日起，我国正式实施“限塑令”，而范围更大、标准更严的海南版限塑令当年10月1日实施，禁止生产、运输、销售、储存、使用厚度在0.030毫米以下的塑料购物袋和一次

性塑料餐盒、碗、盘、碟、杯等餐具。只是6年过去，仅超市、商场等基本能够执行，而农贸市场和小商贩大多仍然“我行我素”，是监管当中的难点，限塑令的执行情况并不乐观，令人尴尬。

此次三亚新政，变限塑令为禁塑令，从禁止使用超薄塑料袋演进至禁用不可降解塑料袋，环保标准更高，理念更新。作为国际旅游岛建设排头兵的三亚，能够自加压力，以追赶国际环保趋势的姿态立下禁令，足见其呵护一流生态环境、打造度假天堂和幸福家园的良苦用心。

不少地方，由于没有替代产品跟进以及人们传统消费习惯的作用，“限塑令”在

执行几年后，塑料袋的使用开始大量反弹，“限塑令”甚至变成“售塑令”。此次三亚新政推广可生物降解塑料制品，提供了替代产品，一定程度上照顾了人们图方便的

的习惯，变堵为疏，可望收到积极效果。不过，要真正遏制白色污染，行政、法律、经济和教育等多种手段缺一不可，而改变人们的观念，则能收到釜底抽薪之效。

不久前欧盟议会通过新法案，发出了“强制限塑”的信号，要求各成员国解决的方法是对于塑料袋收税或是直接禁用。对我们来说，颁布禁令等行政手段已经实施，如何变为刚性约束，需要不折不扣、坚持不懈地加以执行；如明察暗

访，从源头上堵死不合格塑料袋的生产和销售；提高违法成本，对商家一方采取必要的处罚等经济手段；逐渐改变人们原有的习惯，让渡一点方便以换取环保之利；提高不合格塑料袋的使用成本，同时通过财政补贴减低可降解的替代产品的成本，以提高这些替代品的竞争力。

外在手段再多，落脚点还是在于改变使用者的使用习惯，包括白色污染在内的环保问题的终极解决之道，仍在于推动大众的内心改变：在每次接过塑料袋之前，都能够掂量一下由此带来的碳排放，并拒绝使用。作为海南居民，可以从这样的点滴开始。

用显微镜查问题除尘垢

南海涛声

正言

今年11月，三亚市高规格召开迎接旅游旺季和春节黄金周动员大会，强调不断提升旅游市场和城市管理水平。记者近日从三亚市政府获悉，该市已将动员大会所提及的旅游市场和城市管理顽疾，细分梳理为43项问题，明确责任，倒逼整改。(12月30日《海南日报》)

上万辆外地车扎堆涌入，“狭路相逢”，行车难，停车难；大量中外游客度假天涯，众口难调，需求多，问

题多……不仅对于常住人口少、城区面积小的三亚而言是“重任在肩”，对于一些大城市来说，恐怕也会感到“压力山大”。而且，对于三亚来说，不仅是在旅游旺季，在旅游淡季，作为旅游业的领军城市、新闻业的关注焦点，稍有些负面的“风吹草动”，即便应对得体，也难免在舆论的扩音器中，被迅速放大甚至被走调变声。这些都是难以回避的现实问题。

针对家丑，不遮不掩；求解问题，慎始慎微。三亚市以防治问题为导向，用显微镜查问题，“勿以善小而不为，勿以恶小而为之”；以群众满意为标准，“积力之所举，众智之所为”，从停车问题、环卫整治、海鲜排档管理等43处细节

甚？对于突然出台的限购，深圳解释为“尽量将负面影响降到最低”，颇有“我都是为了你好”的意思，实与现代治理原则不符。四中全会提出“于法有据”“法定程序”，意在强调，正当目的也要经过正当程序。把好事办好，需要考目的和手段的匹配度，以及市民接受度。

《经济日报》：“权力自肥式分房”待治理。据报道，郑州管城区在一块以建安安置房名义拿到的土地建起干部小区，引发社会质疑。在一些地方，违规福利

入手，不仅有利于积极回应市民和游客的关切、努力破解城市发展的瓶颈，也有利于倒逼职能部门履职尽责、服务行业自律自新。

但需看到，治疗顽疾，非一日之功；文明旅游，非一地之力。要营造规范有序、健康文明的旅游环境，既需要三亚进一步在游客中心、景区道路、自驾车露营地等旅游硬件的建设上，追求“硬道理”，积跬步，至千里；还需要其在市场购物、食品卫生、景区安全等旅游软件上，提升“软实力”，体民需，得民心。同时，更离不开三亚全民“人人都是城市名片、人人都是旅游窗口”的发展共识，以及游客自身“人人提升文明素养，人人加强道德自律”的合力共为。

房换个名字依然能悄然兴建，这是典型的“权力自肥”。对于那些已建成的“干部小区”，可纳入保障房范畴，使其成为中低收入群众的“暖心房”。

《新华视点》：只因广告横幅挡住其父所开水果店，河南新密公安刑侦四中队队长一秒变“地痞”；口出恶言打砸电信营业厅，更在当地派出所门前上演“倒地站起再倒地”丑态尽出的闹剧……随着现场视频网上热传，他被舆论推向风口浪尖。究竟是何原因让“公仆”如此嚣张霸道，令凶悍警徽蒙羞？

时事图说



据新京报报道，山西省人大、省农业厅、省水利厅、省科技厅、省统计局和省通信管理局6机关及下属单位组织各自员工3000余人团购某小区住房。交了90%的房款，合同承诺3年交房期限也过了，然而小区楼房封顶后就停工了。各单位团购通告里称该住房为大产权房，而今年开发商却承认土地手续不完整。

该小区在没有土地使用证、建设用地规划许可证、商品房预售许可证等一系列手续的情况下，违规开发建设上千套住房，历时3年多才被叫停。为何“惊动”了省级6机关的数千名员工，当地管

理部门却失察失职迟迟不知？单位团购房成忽悠，让员工吃了哑巴亏，更诡异的是开发商已“悉数招供”，一些机关单位的领导还继续画饼忽悠不停。组织团购房的单位领导当然要为员工受损利益负责，但万万不能为了“维权”，而动用职务之便，向太原市的相关部门施加压力，迫使改变土地性质。这正是：

兴师动众把房团，交钱容易交房难。证件全无把房建，历时三年无监管。百姓受害苦难言，官员被骗更难堪。机关更需做示范，维权切莫乱用权。

(图/王铎 文/锐言)

专题

争当教育改革先锋 打造规范化办学样板

澄迈县创建省级规范化学校纪实

2014年，澄迈教育发展频频传来喜讯，11月19日澄迈中学以942.3分通过了省一级甲等学校办学评估，成为全省唯一县级省一级示范中学，创造了海南省教育史新纪录。同时，在标准化学校建设方面，澄迈县思源学校、澄迈县第三中学、老城谭昌小学、加乐中心学校4所学校被获批准升级为省级规范化学校，实现澄迈县省级规范化学校零的突破。

今年，澄迈投入3.17亿元用于标准化、规范化学校建设，先后创建了省级规范化学校5所，县级规范化学校已有25所，县级标准化学校有35所，义务教育均衡发展步伐加快，明年将迎接省教育厅对澄迈义务教育均衡发展建设工作的评估验收。

政府强力推进教育均衡发展

坐落在海南岛西北角的澄迈，是一座具有悠久文化历史渊源的千年古邑。经过多年发展，澄迈已是我省有名的工业强县、农业大县，经济社会运行又好又快，全县GDP连续7年排在省前列，经济社会发展考核也连续2年排名全省榜首。

良好的经济基础支撑了教育事业进入发展快轨，而当地人尊师重教的传统也一直延续传承，澄迈义务教育建设也在持续发展。但相对于全省教育发展，澄迈县的办学条件还较为落后，学校教学设施、设备简陋，优质生源留不住，城乡教育发展不均衡、不持续、不协调，这些都是影响澄迈教育科学发展的突出问题。

如何形成以城市教育为骨干、农村教育为支撑、城乡互动、良性发展的大格局？澄迈县委书记杨思涛带队对澄迈城乡学校



澄迈大拉教育园区。王家专摄

进行了广泛调研，敏锐洞察到澄迈教育发展中存在的办学条件差、教学管理不规范等“短板”。为拉长短板，澄迈县委、县政府强力推进教育基础设施建设，促进全县教育快速发展。

按照省教育厅的工作部署，澄迈把标准化学校、规范化学校创建、校舍安全工程和薄弱学校改造工程作为主抓手，科学制订全县教育布局规划，高标准抓好每所学校的标准化、规范化工作创建，促进义务教育均衡发展。

为保障标准化、规范化学校建设目标顺利完成，省教育厅与澄迈县签订了责任书，要求该县2015年底前要完成全县义务教育均衡发展目标。使县域内所有义务教育完全学校都达到标准化学校，并且90%的学校要达到县级规范化学校，其中要有10%达到省级规范化学校。

任务繁重紧迫，目标任重道远。进入2014年来，澄迈意识到形势紧迫，全县上

下奋起直追，根据学校实际创造性地开展工作，争取建设成有鲜明特色的规范学校。教科局把创建任务进行了分片区由局领导包干，与各创建学校主要领导签订了目标责任书，力促各乡镇要圆满完成标准化、规范化学校建设任务。

一场比教育投入、比建设进度、比办学水平的大赛迅速展开，各学校的校容校貌、学习风气、师生精神面貌也慢慢发生了改变。

政府加大投入各界积极支持

2014年，是澄迈教育发展史上具有里程碑式意义的一年。4月份，澄迈召开了创建规范化学校动员会，成立了专门领导小组，由县委书记任组长，分管教育副县长任副组长，各创建学校校长任成员，并连续出台了《澄迈县推进县域义务教育均衡发展实施方案》、《义务教育均衡发展联席会议制度》等一系列文件，县委、县政府前后投入2.878亿元，确保了创建

工作的顺利开展。

政府对教育民生的大投入也得到了社会各界的支持。多年来，澄迈社会各界对澄迈教育支持很大，乡镇各级政府、民间也成立教育基金会，用于扶持本地教育事业发展。澄迈县教科局出台规定，如果当地学校或民间有意愿捐助物资、人力来改善学校校容环境，澄迈县将无偿提供水泥、砖块等基础材料。在各界支持下，澄迈全县上下掀起这股创建标准化、规范化学校热潮，有不少企业、基金会给学校无偿扶持，比如老城开发区内的马村学校，一家企业捐助了12万元用于学校草坪建设，一家企业捐赠了10万元图书，校容校貌有了很大改善。

经过此次创建工作探索，澄迈在标准化、规范化学校建设上，总结出要做到“四个结合”，集中财力办大事，确保“十二五”末全县教育基础设施建设达到或超过全省平均水平。

一是与学校布局调整相结合。按照全县学校布局调整推进各学校建设。为了提

高学校办学质量，澄迈加大对教育的财力投入。例如澄迈中学，该县先后投入了近2.5亿元来为师生创造良好的教学条件。学校新建起多功能实用型教学大楼、科技馆、艺术馆、多功能塑胶运动场等等，绿化美化了校园，创设了独特的崇文养正校园文化。整个学校设计新颖，设施齐全，环境优美，办学条件一次性达到省一级标准化学校水平。

二是与新型城镇化建设相结合。按照“小学向中心村、新型城镇化社区集中”的原则，结合城镇化进程，把学校规划建设纳入城镇化建设总体规划，与各乡镇城镇化同步规划，同步建设，有力推动了农村人口向新型农村社区集中。

三是与农村寄宿制学校建设相结合。针对新形势下农村出现的新情况，澄迈县切实加强农村寄宿制学校建设，投入资金进行校舍改扩建，不但新建了教学楼，还配套建设了学生宿舍楼和学生餐厅，有些学校的办学条件甚至超过了一般县城学校，成了乡镇农村留守儿童

的“第二家园”。

四是与加强薄弱学校建设相结合。精心谋划项目，实施校舍安全工程、食堂及校舍维修改造工程、薄弱学校改造工程等一系列项目工程，一批薄弱学校建设得到切实加强。“最好的建筑是学校，最美的风景在校园”的目标逐步变为现实。

“软”“硬”兼施力促均衡

“今年，我们全县省级规范化学校、省一级学校创建工作都实现了零的突破，县级标准化学校从原先的28所增加到了53所。明年，我们将继续加快标准化、规范化学校创建，预计明年将基本实现全县均衡发展目标。”通过今年努力获得沉甸甸的成果，澄迈县教科局局长王文范对澄迈教育的未来充满信心。

根据县教科局介绍，从2008年至2015年，该县参照澄迈县城乡建设总体规划，结合学校布局调整，分阶段对全县中小学校进行调整，按照我省义务教育阶段标准化学校建设标准的规定，至2015年底，共建成县级标准化学校83所，县级规范化学校75所，省级规范化学校9所，使义务教育阶段学校小学向中心村集中，初中向乡镇所在地集中，高中向县城集中，从而整体完成澄迈县义务教育学校标准化建设工作。据了解，澄迈县明年将进一步加大对义务教育均衡发展的投入力度。

不仅硬件完备，软件也要跟得上。2014年，澄迈县教科局提出了新的工作思路，坚持硬件、软件一起抓，实现基础设施建设和内涵发展双丰收。为探索建立一套具有澄迈特色的教育内涵发展新模式，努力实现全县教育优质、均衡发展的奋斗目标，澄迈县教科局通过校本教研、师徒结对、跨县联校、课题研究等工程，并健全县校联动的教研机制，全面提高全县教学质量水平。

风正扬帆潮正涌，借得东风好行船。从澄迈县标准化、规范化学校创建的实践和成效，我们感受到了澄迈教育发展带来的民生温暖，听到了澄迈县赶超发展的铿锵脚步，看到了澄迈县全面腾飞的希望！ (小慧)