

商事制度改革得到总理多次表扬

■ 本报记者 周月光

一个地方，一项工作，一年之内，三次得到国务院总理的表扬，在全国是不多见的。即将过去的2014年，海南商事制度改革有幸获得这样的殊荣，先后三次被国务院总理李克强表扬。

“今年4月份，李克强总理来海南视察，特别提出看商事制度改革，在海口市工商局了解到海南商事制度改革各项改革走在全国前列，总理非常高兴。”海南商事制度改革亲历者——省工商局党组书记、局长陈楷说，5月、11月，李克强总理又两次作出批示，肯定海南商事制度改革成效，要求有关部门总结推

广海南商事制度改革的经验。

“说起海南商事制度改革，得从2012年春节三亚海鲜排档宰客事件说起。”陈楷说，为什么三亚海鲜排档时不出现宰客现象？怎样才能从根本上解决问题？带着问题，海南工商随后组织专题调研组，赴韩国和新加坡考察海鲜排档市场。

“韩国的济州岛与三亚情况大体相当，但是，人家海鲜排档经营户有6000多户，而三亚仅有170余户，更为突出的是，三亚旅游季节性很强，春节黄金周游客增加150万人，供求关系严重失衡，市场价格必然攀升，服务质量必然下降。”陈楷说，解决问题，必须迅速增加海鲜排档

量，为此，工商大胆改革，降低市场准入门槛，引导建立海鲜排档大市场，鼓励星级酒店开海鲜排档……短时间内，三亚海鲜排档日增加餐位4万个。排档餐位增加了，监管不能缺位。把电子点菜系统、银联刷卡机与工商监控系统联网，改坐堂监管为信息化监管，这样一来，就能有效解决海鲜排档宰客问题。

总结海鲜排档放活规范监管经验，海南工商继续前进，2013年8月，出台《关于企业登记制度改革和事权下放的十五条意见》，全省推进商事制度改革；2013年12月，省政府办公厅印发《海南省企业登记制度改革十六条意见》，全省商事制度改革提速：实行“先照后证”、注册资本实

行认缴制、主体资格与经营资格分离、实行网上登记、企业注册官制度……

“全省推进商事制度改革，作为经济特区，海南比其它省市区都早。”陈楷说，海南不仅全面落实国务院部署，而且推出多项有海南特色的改革举措，“像企业注册官制度，一些人不理解，工商系统内部也有争论，我们开始时是只做不说，4月份总理视察后给予肯定，我们才敢公开说。”

商事制度改革，海南之所以能走在全国前列，陈楷认为，关键是充分利用好经济特区的政策优势，并结合海南实际，先行先试，大胆作为，勇于担当。
 (本报海口12月30日讯)

海南日报

2014年12月31日 星期三

入选辞

生产力，也为全国提供了更多鲜活可行的“海南经验”。
 百舸争流，敢立潮头。海南的商事制度改革，彻底颠覆了人们对工商的传统认识，为国际旅游岛建设释放巨大工商所有收费，全省推动商事制度改革仅一年多，就在全国实现了“六个率先”，并多次得到国务院总理李克强的表扬。先行先试，大胆探索，乃大特区的使命。

商事制度改革全国领先



海口市龙华区工商局办事服务中心，工作人员耐心为群众办理企业注册登记等业务。本报记者 张杰摄

逐梦

新航程

2014海南十大新闻特刊

再回放

门难进，脸难看，话难讲，事难办。到工商办事，企业都有过这样的经历。

然而，随着商事制度改革不断深化，这种现象在海南几乎成为历史。今年4月，国务院总理李克强对海南深化商事制度改革尤其是清理整治工商代理中介机构的做法给予了肯定。

今年4月，李克强总理在海南考察时作出重要指示：“放权要真正放给市场，不能被中介机构截留。”

落实总理指示，今年6月，经过调查摸底周密部署，省工商局在全省范围内对企业登记代理机构进行专项整治，共清理工商代理机构281家，撤销工商机关及登记窗口周边的代理机构，规范133家代理机构名称和经营范围，将116家失联的代理机构列入经营异常名录进行信用公示。

专项整治宣告“工商代理”、“工商代办”等中介机构成为历史，大胆破除长期以来政府放权不到位、政府不收费而中介收费的矛盾和困局，彻底消除了代理机构搭工商业务的“车”代办收费、长期吃“行政饭”的经营行为。

商事制度改革使投资环境发生根本改变，海南市场主体呈现井喷式增长。统计数据显示，2014年1-11月份，全省企业新增登记22703户，同比增长47.23%；全省个体工商户新增登记47873户，同比增长26.78%。

新动向

全省拉开工商信息化“大网”

本报海口12月30日讯(记者周月光)“把市县工商局信息化建设工作真正抓起来，不仅要搭好台子，更要做好内容，为全省工商系统互联互通打好基础。”近日，省工商局抽调精干人员，分赴各市县工商局挂职副局长，专门开展信息化工作，临行前，省工商局党组书记、局长陈楷给他们提出上述履职要求。

自去年8月份全省推动商事制度改革以来，海南工商各项改革举措走在全国前列，激活全社会投资创业热情。但是，陈楷认为，与地方经济社会发展的要求相比，从信息化技术在工商系统运用的现状来看，海南商事制度改革还可以做得更好，还能够为地方经济发展做更大贡献。

“加快全省工商系统信息化建设，实现省—市县—乡镇三级互联互通，使网上登记、核准、变更、注销等业务不断向下延伸。同时，通过与税务、金融以及其它相关部门信息互联互通，全省建成一张信息化大网。”陈楷说，随着工商系统信息化建设不断推进，工商审批柜台最终将成为历史，以后，市场主体无论到哪里，不论是金融部门，还是税务部门，也都可以办理工商登记等相关业务，而不一定非得得到工商柜台来办理，因为信息已经互联互通，哪里办

理效果都一样，比如，投资者在银行存款时甚至就可以办好电子营业执照。

企业信用信息公示平台是工商信息化建设的重要内容。随着企业信用信息公示平台内容不断完善，工商部门将改变以往的市场巡查方式，通过云计算、大数据等信息手段，对市场主体进行随机抽样巡查，对执法主体也随机挑选，确保执法程序合法，确保执法主体

合法，促进市场公平竞争，维护正常市场秩序，把工商对市场的监管行为关进制度的笼子。

商事制度改革是系统工程，必须多个部门配合才能整体推进。根据省委、省政府的部署，2015年，全省将推进营业执照、税务登记证、组织机构代码“三证合一”的改革，同时，进一步完善多个部门联合审批改革。



12月11日，三亚夏日百货商场门口，顾客使用12315远程投诉终端与12315消费维权服务指挥中心视频连线。本报记者 武威 通讯员 林建喜 摄

数说

2014年1-11月

全省企业

新增登记22703户

同比增长47.23%

新增注册资本(金)

1544.42亿元人民币

同比增长88.86%

全省个体户

新增登记47873户

同比增长26.78%

新增资金数额

33.59亿元人民币

同比增长37.01%

“先照后证”、注册资本实行认缴制等，海南2013年8月推行，比全国早4个月

企业网上登记，海南今年全省推广，其它地方开始试点

工商中介代理机构清理整顿，海南6月份完成，其它地方8月份行动

企业信用信息公示平台，海南4月份运行，其它地方10月份运行

海南商事制度改革亮点

新观察

对寄生政府身上的“手”做减法

■ 正文

“商不出则三宝绝，虞不出则财匮少”。理顺“市场之手”和“政府之手”的关系，尤其是对寄生在政府身上的“手”做减法，不仅有利于为市场体系有效运转清障搭台，激发市场主体的活力，还有利于转变政府职能，让政务服务清正、廉洁、高效起来。

海南省工商局积极回应群众期盼，先行先试，以工商注册便利化为导向，在全省范围内对企业登记代理机构进行专项整治，宣告“工商代办”等中介机构成为历史，彻底消除了代理机构搭工商业务的“车”代办收费、长期吃“行政饭”的经营行为，不仅从“绕道躲行”到“直奔主题”，彰显出商事制度改革壮士

断腕的气魄，触动了灵魂，也触动了利益，对那些“戴着市场的帽子、坐着政府的轿子、吃着企业的票子”的工商代办等中介机构，彻底关上了门。

毕竟，这些代办机构的存在，既为工商部门服务群众的“最后一公里”添了堵，侵害了办事群众的切身利益，也影响着政府部门的形象，为利益输送提供了暗渠。把行政审批的权力关进“制度的笼子”，把市场监管行为关进“科技的笼子”，不断深化的商事改革，不仅有效祛除了寄生于权力暗箱中的爬虫，让公权力回到法治的轨道上阳光运行，更护航着正常的社会经济秩序，以减负促群众受惠，以松绑助企业提速，既获得了群众的点赞，更获得了中央领导的肯定。

改进干部作风永远在路上，转变政府职能需要实打实。对于正在积极切实落实简政放权、增速提效法治坐标，树立依法行政、依法执政法治思维的我省而言，来自领导和坊间的肯定，既是一份闪亮的荣誉，又是一份暖融融的激励；既凝聚了公众对于法治政府的期待，也为我们在下一步的工作中敢为人先、惠民优先添了磅礴的动力。

时不我待！如何激发出最大的改革正能量，为攻坚克难提供牢固保障？作为全国最大的经济特区，我们就应继续敢闯敢干，为国家政策制定、系统设计“样本”；对于国家战略层面的国际旅游岛建设，我们就应继续愿干会干，为优化行政服务、增进民生福祉释放改革“红利”。