



统筹城乡发展,不用进城也能享受到城市公共服务 村民变居民 乐居又乐业

亮点

- 1 规划先行,率先在全省探索建立镇域规划体系,基本实现多规衔接。
- 2 探索农村产权制度改革,推进城乡生产要素自由流动: 云龙镇设立农村产权交易所,探索建立农村土地价格评估体系、集体土地产权流转交易制度; 演丰镇正在筹建土地交易流转中心,推进农村土地流转交易平台建设。
- 3 云龙镇兴建社保大楼,设立劳动仲裁流动法庭,在全省率先实现劳动就业和社会保障工作“一站式”办公和“一条龙”服务。 演丰镇建设公共服务中心、文体广场、慢性景观系统等公共设施。
- 4 基本公共服务均等化: 云龙镇协调设立海口市第三人民医院云龙分院; 演丰镇引进海南侨中和海口九小共建演丰中学和中心小学等。
- 5 演丰镇开工建设保障房822套,覆盖镇域人口一半以上。

(单憬岗 辑)

■ 本报记者 单憬岗

如今,到海口旅游必去演丰镇,赏红树林、吃海鲜,成为不少游客的必选项目。而越来越多的游客,也让当地农民尝到了实实在在的甜头。

“我做农家乐后,每个月的营业额有20万元,这在以前不可想象!”海口市美兰区演丰镇长头村村村民黄健高兴地说。而在整个演丰镇,已经形成规模的农家乐有10多家,第三产业的发展,不仅提高演丰镇的游客接待能力,也让老百姓的腰包鼓了起来。这是海口市推进统筹城乡示范镇建设的一个缩影。

作为海口第一批“统筹城乡示范镇”,云龙镇和演丰镇打起了海口新型城镇化改革的大旗,在新型城镇化规划新模式、推进基础设施建设、发展主导产业、探索农村产权改革、推进基本公共服务均等化等方面初步取得成效。

截至2014年9月份,目标是建设成为“工业化带动城镇化范例”的云龙镇,GDP从2011年的5.5亿元一举跃升到2013年的31亿元,2014年更是有望达到35亿元,其中第二产业产值占镇域GDP的比重达到80%;目标是“发展现代农业和现代旅游业带动城镇化范例”的演丰镇,第一产业和第三产业连年增长,2011年到2013年农村居民人均收入增速依次为7%、31%、29%。

产业带动城镇化

碧波万顷的红树林,古意盎然的木质栈道,2014年正式开业的东寨港红树林旅游区,吸引省内外游客纷至沓来,成为我省生态文明建设的新亮点和琼北旅游的新名片。

“景区发展得很快,对我们村民生活改善很有帮助。”正在景区开游船的李诗军说,现在虽不是节假日,但前来观光的游客依然络绎不绝,周末更有大批自驾游游客前来。

这成为演丰新型城镇化建设的一大动力。走进演丰镇风情小街,只见一栋栋高楼拔地而起,一间间青砖绿瓦二层房屋沿街建起。“高楼是安置房,独具地方特色的矮屋是商业铺面。”演丰镇负责人向记者介绍,这一带是镇墟及村庄改造类的老豆藤商业街,建成后将为居民和游客提供美食休闲娱乐综合服务。此外,商业街旁的演丰保障性住房也将极大改善群众的居住环境。

目前,海口第一批投资20多亿元的演丰镇17个基础设施和产业项目已全面开工,具有典型琼北风貌的演丰“乐居小镇”雏形初现。

在云龙镇,工业则成为推进就地新型城镇化建设的第一推动力。2014年12月18日下午,在位于云龙产业园区的海南红塔卷烟卷包车间里,浅绿色的车间干净明亮,机器正在高速运作。这个2012年8月投产的厂,为周边村民解决了就业问题。

云龙镇儒来村的村民吴琼芳就是其中之一,原来她一直打零工,生活不稳定,也无法照顾家里。“现在来到离家很近的园区工作,不但工作稳定了,收入也高了

不少。”

云龙产业园是云龙工业产业的主要聚集地,是云龙镇新型城镇化建设的重头戏。在云龙宽松的投资环境和优惠政策下,一大批企业纷纷入驻。而云龙产业园区也仅用了2年时间,工业年产值就从0.6亿元攀升到了26亿元。

在工业化快速发展的带动下,云龙的城镇化一片光明。据云龙镇负责人介绍,目前镇域建成区面积为2.02平方公里,较2011年的1.17平方公里增长72.6%。未来两年通过云龙产业园区、观澜湖国瑞项目等项目推进,可以达到7平方公里。

改革推动新变化

统筹城乡需要变革推动,这在云龙和演丰体现得淋漓尽致。

六权确权——产权交易平台——增减挂钩项目,撬动社会资本积极参与统筹城乡建设,项目股权融资,社会资本建设新型社区……一系列的改革,尽显气魄。云龙镇在土地改革、投融资体制改革等方面大胆破题、先行先试,努力探索一条符合海口实际、促进统筹城乡发展和加快新型城镇化建设的新模式和路径。

统筹城乡改革最根本的着力点就是要解决城乡要素自由流动的问题,通过“确权颁证、还权赋能”,让农民享有可以流动的财产权利,从根本上解决“三农”问题。

“六权确权,难度非常大。”云龙镇负责人说,云龙镇确权试点面临着技术标准不一、历史遗留问题错综复杂等诸多难题,但他们逐步摸索出“依法办事、因地制宜、尊重历史、重视现状、村民认可”的工作原则,总结出了“把好三关、三个自主、三个自愿和土地三化”的确权工作经验。

截至2014年9月,云龙镇完成集体土地所有权确权857宗10.034万亩;土地承包经营权确权测量95个村7.68万亩。这为镇的土地流转打下了基础。

而云龙镇北坡村的20多户农民则在2014年春节刚过,就坐上了全镇土地流转的“首班车”。涉及该村20多户农民的30多亩土地进入交易平台后,成功对外发包,以1000多元1亩的价格租给种植户,这标志着云龙镇农村产权交易平台这个“土地银行”正式运行。

同样的多种改革齐头并进也发生在演丰。在演丰镇公共服务中心,一位村民正在医保窗口工作人员指导下填好相关表格,以办理医保报销手续。不久前这位村民因左脚被铁钉刺伤,住进海口187医院,如今已经痊愈。按三级医院报销比例,他住院花费的医疗费可报销60%。

演丰镇负责人介绍,公共服务中心有4个中心:公共服务中心、农业服务中心、便民服务中心、市政服务中心,“几乎覆盖了老百姓要办的全部事项。”

目前,美兰区已向演丰镇依法下放67项行政权项,包括行政处罚、行政许可、公共服务类,演丰成为海口第一个社会投资项目备案事项下放到镇一级的单位。

如今,演丰的变化越来越大:实行封闭式双轨制户籍管理制度,对居住在演丰示范镇的居民户颁发“居民本”和“居民证”,在镇内凭“居民证”享受城镇居民待遇,实现基本公共服务常住人口全覆盖,同时保

留农民原来享受的优惠政策。全镇范围内建立统一的城乡居民养老保险和医疗保险制度,原来购买新农保的全部转为城居保、新农合全部转为居民医保,跟城市居民享受同等待遇。

社区建设推动市民化

负责开旅游船的李诗军是红树林景区一家公司的员工,每月除“五险一金”外,领到手的工资为2600元,他的妻子在景区外摆摊卖椰子、咸鸭蛋等土特产,每月家庭收入不比城里上班族少。

长宁头村村民小组组长黄亚光说,“现在全村人几乎都吃上了旅游饭。”2013年5月,长宁头村抢抓机遇,成立长宁头村农家乐专业合作社,经营范围包括农业、渔业、旅游及服务业,集体经济和村民收入实现双丰收:每年与企业合作开发旅游及服务业可获得100万元的固定收入,合作社在红树林景区还有150平方米的铺面经营权,村民可在景区内实现就业。2013年,村民人均分红5600元。

据演丰镇政府预计,2014年全镇农民人均收入有望达到10681元。收入增加、基础设施建设加上各项改革,推动着演丰农民迅速向市民转变。

在瑶城村,村庄建设规划布局规范,巷道整洁,家家有庭院,院院有绿化,让人仿佛置身于一个极具琼北民居特色的城市新型社区。

在村中心街,两侧的居民楼均装饰一新,“立面改造已完成,道路污水管道也铺完,自来水、煤气管道均已铺设入户,村里还建了便民服务中心和文体中心,村旁还建起了污水处理厂、医院、养老院、商业街。”村民符圣丰细数村里的变化,脸上布满笑容,“不用进城,也能享受到城市的公共服务,村里被青山绿水环绕,生活环境和质量跟城里还有什么差别?”

同样的变化发生在云龙镇。

在云龙镇云阁村委会南山村果子狸养殖基地,村委会主任杜世河高兴地对记者说,“现在已养了200多只果子狸种苗”。这个村是云龙镇5个贫困村之一,如今由于海口市供销社与云龙镇创新帮扶的方式和方法联手帮扶,采取供销社+村委会+全体农户的模式,南山村82家农户用土地入股49%。南山村果子狸养殖合作社通过以种苗折价或现金分红的方式兑现股权收益,使南山村村民各家各户通过养殖得到实惠。

农民收入高了,镇区的面貌也在变化。修道路、装路灯、建公园、通燃气,云龙越来越“洋气”了……

在云龙镇生活的群众惊喜地发现,云龙的基础设施正在悄悄地发生变化:全镇8个村(居)委会全部实现通水、通电、通网络;基本实现行政村道路水泥硬化。

“在基础设施建设中,社会资金功不可没,这得益于城镇化投融资机制的初步建立。”该镇负责人说,云龙镇通过建立城镇化投融资机制,引导民间资本进入云龙镇基础设施、公用事业和公共服务领域。一年来,有1个多亿元的社会资金参与到云龙镇示范镇的基础设施建设中来:有企业投资3200万元修路;有公司投3000万元打造湿地公园……

(本报海口1月5日讯)

这5年

统筹城乡发展

扎实推动城乡一体化发展,呈现出城乡互动、城乡交融、城乡一体化发展的良好态势;

加快镇域经济发展的决定,云龙等镇实施计划单列镇意见等一系列先行先试、配套措施相继出台并付诸实践;

统筹城乡发展平台公司成功组建,演丰、云龙两个统筹城乡示范镇加快建设;

一批重点产业项目稳步推进,建成全省首个镇规划展览馆;

率先开展“六权”确权办证,建设农村产权交易平台;

先后完成了10个、惠及9万人的棚户区拆迁改造任务,金沙湾、西海岸南片区等片区开发和灵山、上贤、滨涯等棚改项目加快推进。

城市基础设施建设

拓展城市发展腹地。建成区面积从90多平方公里扩大到现在的140多平方公里,增加40%多。

完善和提升城市功能。加快重大基础设施建设,滨海西路改造、龙昆南路延长线、货运大道二期、海榆中线拓宽工程、新东大桥等相继建成,马村港二期、海秀快速路、东寨港大道等加快推进,打通33条“断头路”,基本形成以海口为中心,辐射全岛、畅通便捷的立体交通网;

完成823条2268公里农村公路路面硬化,实现248个行政村之间水泥路面硬化,投入6500多万元,解决230个村庄、12.7万多人的安全饮水问题;近5年来共投入26亿元用于城市供水、排水及防洪设施建设,城市防灾减灾能力明显增强。

▲航拍海口龙昆南延长线。龙昆南延长线连接起观澜湖及羊山地区,周边乡村与海口实现了一体化。
本报记者 李幸璞 摄

