

陵水

的幸福家园。
以及陵水老百姓
度假天堂
成为中外游客的
把珍珠海岸建设
打造经济升级版；
齐头并进
到五大产业
从三做一加
还及时实施战略转移
的帽子，
陵水不仅摘掉了
建设的东风，
借助海南国际旅游岛

大潮向海南

海南国际旅游岛建设
上升为国家战略5周年纪念特刊

组团聚能

2015年1月6日 星期二

海南日报

T53



搭乘建设国际旅游岛东风，陵水实施二次战略转移，打造经济升级版 珍珠海岸绘蓝图

■ 本报记者 程范淦 通讯员 黄艳艳 陈思国

初冬的陵水大地，一派生机勃勃。

“托清水湾大开发的福，我家才有今天的好日子！”陵水黎族自治县英州镇大坡村的黄宏宁说，他家盖起了600多平方米的三层楼房，开超市和出租房屋，一年收入有30多万元，家境殷实多了。

大坡村紧挨清水湾社区，像黄宏宁一样，许多农户利用自家房屋出租、经营，或是到湾区高档小区、高星级酒店打工，大坡村成了远近闻名的富裕村。

清水湾社区，是陵水黎族自治县在近年建设国际旅游岛浪潮中，实施“三做一加”以及“五大特色产业”齐头并进的战略后新崛起的一座旅游度假新城。

陵水县委书记王雄表示，借助海南国际旅游岛建设的东风，陵水不仅摘掉了固定贫困县的帽子，还及时实施战略转移，从“三做一加”到“五大产业”齐头并进，打造经济“升级版”，把珍珠海岸建设成为中外游客的度假天堂，以及陵水老百姓的幸福家园。

旅游业主导，从贫困县中“突围”

谈及近年陵水经济发展，县长杨文平感触颇深。陵水以前一直固守农业大县牌子，发展经济思路不宽，办法不多，地方财政收入仅4700多万元，戴着一顶固定贫困县的帽子，日子过得紧巴巴的。

是继续固守，还是寻求突破？陵水选择了后者。2005年，省委、省政府组织调研后得出结论：陵水有“四大优势”和“两大劣势”。“四大优势”是资源、区位、政策（少数民族）、交通；“两大劣势”一个是资金，一个是人才。

结合“四大优势”“两大劣势”和陵水以前的发展状况，县委、县政府提出了“三做一加”发展思路，即做强旅游业，做精农业，做大海洋业，加快发展资源型加工业。杨文平说，这是陵水第一次把旅游业提到了农业前面，把旅游业作为支柱产业、第一产业、主导产业发展。陵水经济发展迎来第一次战略转变。

思路形成后的实施过程中，陵水又遇到了一个大问题，就是土地问题。据了解，1990年代初，受全省房地产开发热潮影响，陵水共出让滨海6.78万亩土地，涉及企业120多家。房地产泡沫破灭之后，陵水遭遇了“有地的没钱开发，有钱的没地开发”的尴尬，导致资源闲置。

杨文平说，实施经济发展战略，就要着手盘活闲置土地为发展积蓄实力。于是，针对6.78万亩的闲置土地，陵水采取了核发权益证书、限期开发，甚至通过打官司回收土地等等，盘活了大量土地资源。

土地资源盘活后，陵水再出妙招：实施“大企业进入、大项目带动、高科技支撑”的“两大一高”发展战略。于是，雅居乐被引进来，大手笔开发清水湾。在雅居乐的带动下，“三湾”开发热情迸发，迅速开启了陵水大开发的热潮。

寻求“后地产时代”经济新增长点

借助海南国际旅游岛建设的东风，陵水经济发展这艘船继续乘风破浪，一路高歌。2010年，陵水地方财政收入达到10亿元，2011年达到17.6亿元，2012年为20.5亿元，2013年23.4亿元，仅次于海口、三亚之后，位居第三位。

“这完全得益于旅游地产业的异军突起，以及县委、县政府对旅游地产业发展的科学谋划。”王雄表示，陵水坚持“适度、有序、高端”的思路引导旅游地产业的发展，根据规划，“三湾”房地产业可开发总建筑面积在1300万平方米左右，计划平均每年开发50万平方米，则可以开发25年，这就为陵水产业结构调整在时间和发展资金方面提供了有力的支持。

王雄分析，房地产业不能作为一个地方长期发展的主导产业，陵水在靠旅游地产业获得夯实发展基础的“第一桶金”后，必须要谋划新的发展思路。

于是，陵水开始实施经济发展的第二次战略转移，从“三做一加”调整为发展“五大特色产业”。

实施第二次战略转移，陵水继续高举规划先行的大旗，谋划打造“一园两区一基地”格局。据了解，到目前为止，已经有包括微软、惠普、飞利浦，中电科、中华软件等9家企业与清水湾国际信息产业园签订正式入园协议，有20多家企业有意进入园区；低碳新型工业园区已经规划出1.8万亩土地，它紧邻国际旅游岛先行试验区，将来既是陵水的新兴工业基地，也将是承接国际旅游岛先行试验区和清水湾国际信息产业园区相关产业的腹地。

王雄说，陵水加快调整产业结构的速度，围绕五大特色产业抓紧谋划，当房地产快要消耗完的时候，新的产业链已经构建完毕，并发挥出作用，陵水经济发展未来可期，前途也会是光明的。

基本公共服务“看得见摸得着”

“在这里，我过得很舒服！”王传义说。今年77岁的王传义是陵水光坡镇武山村九队的一名残疾孤寡老人，2013年10月12日正式入住陵水养老服务中心，是该中心的首名入住者。

陵水养老服务中心主任陈洪说，养老服务中心采取“有偿服务与无偿服务相结合”的管理模式，实行政府管理和政府购买服务相结合的经营方式。其中，无偿服务占20%，对象为居住在陵水的60岁以上符合入住养老条件的五保户、重点优抚对象、为社会做出特殊贡献的人员。

养老服务中心里的暖心画面，只是陵水民生改善的一个缩影。据了解，实现经济跨越式发展，钱袋子鼓起来之后，陵水坚持将财政增收的主要部分投入民生，在改善民生上做了一系列实事。

首先是解决全县百姓饮水困难问题。从2005年开始，陵水每年安排巨额资金投入建设。截至2012年，陵水农村饮水安全项目总投资3.36亿元，基本解决了陵水114个行政村、611个自然村、28万多农民的饮水困难问题。

对于教育的投入，陵水一点也不吝惜。如今，陵水学生从小学到高中都能享受到免费教育。

2013年9月，中央民族大学附属中学海南陵水分校开学，首批300名孩子在家门口就享受到了新增的优质教育资源。从2012年起，陵水投入超过2亿元资金新建或完善了学前教育基础设施，并且新建27所公办幼儿园，实现了乡镇全覆盖。

新的县人民医院拔地而起后，2012年底，陵水开始试点乡村卫生服务一体化。镇卫生院对村卫生室实行“七统一、一共同”管理模式，即村级卫生所实行“统一机构设置、统一规划建设、统一人员管理、统一业务管理、统一药品采购配送、统一绩效考核、统一财务核算”等“七统一”；“一共同”是村卫生室开展业务时发生的医疗纠纷，由乡镇卫生院与村卫生室共同承担。

经济发展追求昙花一现还是长开不败？陵水人用实干给出了掷地有声的回答。这颗镶嵌在琼南的珍珠，将在海南国际旅游岛建设发展的新一轮大潮中，闪烁出更加耀眼的光芒。

（本报椰林1月5日电）

陵水发展思路

第一次战略调整

“三做一加”发展思路
做强旅游业，做精农业，做大海洋业，加快发展资源型加工业

“两大一高”战略
大企业进入、大项目带动，高科技支撑

第二次战略调整

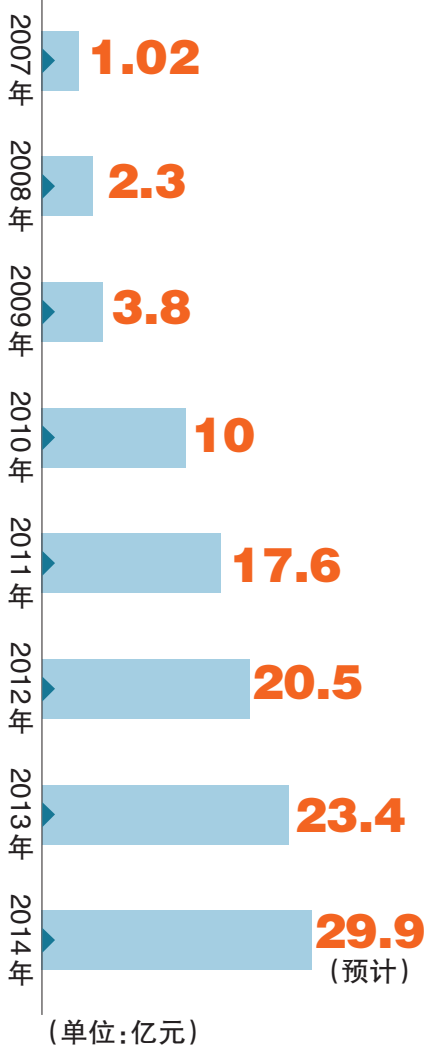
“五大特色产业”并进
旅游业、新型工业、高科技产业、热带现代高效农业、海洋产业

打造“一园两区一基地”格局
“一园”指清水湾国际信息产业园，总占地面积3000亩

“二区”就是低碳新型工业园区、高峰温泉旅游开发区

“一基地”是现代热带农业生产基地

陵水地方 财政收入对比



高端访谈

陵水黎族自治县县委书记王雄： 加强依法治县 建设幸福陵水

■ 本报记者 程范淦 通讯员 黄艳艳

“党的十八届四中全会和省委六届七次全会的召开，为我们进一步深入推进依法行政，加快建设法治政府，实施依法治县，指明了方向。同时，也将进一步助力陵水经济建设，为实现绿色崛起增强发展信心和定力。”陵水黎族自治县县委书记王雄接受记者专访时说，在去年12月10日召开的县委十三届五次全会，审议通过了《中共陵水黎族自治县县委关于深入贯彻省委六届七次全会精神全面推进依法治县的实施意见》。

法治是繁荣稳定的重要基石，也是现代治理的基本方式。王雄认为，当前社会正处于发展加快期、

社会转型期、矛盾凸显期，影响社会和谐稳定的因素不断增多。就陵水而言，有很多信访维稳矛盾还比较突出，同时部分群众法治意识淡薄，不依法办事，不依法反映诉求，一些制约改革发展稳定的深层次矛盾和问题，只有通过法治的手段才能有效调整平衡各种利益关系，化解复杂的社会矛盾。

王雄认为，推进依法行政，加快建设法治政府可以重点做好以下几方面工作：一是加快政府职能转变，探索建立负面清单制度，促进行政审批制度改革成果长效化；二是完善决策程序和制度，推进依法、科学、民主决策，扣好依法行政的“第一个扣子”；三是加强监督问责，促进依法行政、依法办事。通过健全监督问责体系，把权力关进法律和制度的“笼

子”；四是进一步推进政务公开，建设阳光透明政府。向决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开的方向加快推进；五是增强法治意识，提高运用法治思维和法治方式解决问题的能力。

王雄说，当前和今后一段时间，保持中高速的发展速度将是陵水经济新常态，因此，陵水县要优化投资结构，加大对旅游、金融、商业、物流等现代服务业的投入，培育新服务新业态，提升服务业比重；同时要在更高层次上谋求发展的主要抓手，规划“五纵三横”路网，拉大城市框架，启动低碳产业集聚区路网建设、高峰温泉景观大道、香水湾道路升级改造等重要项目，不断完善基础设施，打造陵水经济“升级版”。

（本报椰林1月5日电）



陵水新村渔排。 本报记者 武威 摄

陵水县城陵河沿岸风光。 本报记者 武威 摄