

推进新常态下经济平稳可持续发展

——全面深化经济体制和生态文明体制改革述评

全面深化改革一年来

2014年,注定是中国经济社会发展史上留下浓墨重彩的一年。这一年,“新常态”成为海内外观察中国经济的一大热词,为中国经济指明了当前和今后一个时期的发展逻辑。

这一年,中国迎来了全面深化改革“元年”。习近平总书记亲自挂帅的中央全面深化改革领导小组先后召开八次会议,重大改革接连推出,势如破竹。全年中央确定的80个重点改革任务中,经济体制和生态文明体制改革占了46个,经济生态领域改革重点突出,推进有序,取得积极进展。

勇于“自我革命”

行政体制改革打响“开头炮”

继2014年国务院首次常务会议将简政放权作为“开头炮”,1月7日召开的国务院2015年第一次常务会议,再次将开年的“开头炮”轰向审批,直指“审批难”的沉疴,释放出继续简政放权的强烈信号。

党的十八届三中全会提出,经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系。

2014年,面对“三期叠加”的新机遇、新挑战,简政放权拉开了深改元年的大幕,成为深化行政体制改革的最大亮点:

——取消和下放行政审批事项。截至2014年底,已相继取消和下放了9批共798项行政审批事项;

——修订政府核准的投资项目目录,中央层面政府核准事项量减少约76%;

——全面摸清并公布了国务院各部门行政审批事项,中央政府首次“晒”出权力清单;

——财政专项转移支付项目较上年压缩了三分之一;

——完全放开非公立医院医疗服务、低价药品、电信业务资费 等26项商品或服务价格;

——大力度减少行政事业性收费,每年为企业和个人减负约100亿元。

简政放权,让市场活力进一步释放——自2014年3月全面实施注册资本登记认缴制以来,全国新登记注册市场主体1004.71万户,比上年同期增长16.6%,平均每天新注册企业由改革前的6900户上升至现在的1.04万户,对稳增长、促就业发挥重要作用。

在推进简政放权的同时,更深层

次的制度改革激发了市场创新动力——中央全面深化改革领导小组第五次会议审议了《关于深化中央财政科技计划(专项、基金等)管理改革的方案》。统筹科技资源,建立公开统一的国家科技管理平台,向社会开放国家重大科研基础设施和大型科研仪器……实施创新驱动发展战略的体制保障有了良好开端。

当前也要清醒认识到,简政放权仍存在下放权限“含金量”不高、政策落地不够畅通、事中事后监管不力等问题。

“简政放权是一个不断深化的过程,需要由浅入深、先后易难,不可能一蹴而就。要充分认识这项改革的复杂性、艰巨性,坚持问题导向,继续推进改革。”中央编办副主任王峰说。

敢啃“硬骨头”

关键领域经济改革驶入“快车道”

2015年1月1日,有“经济宪法”之称的《预算法》正式实施,开启了政府依法理财的新局面,也将财税体制改革引向纵深。

作为全面深化改革中最难啃的“硬骨头”之一,新一轮财税体制改革在2014年迈出重要的第一步——党中央审议通过了《深化财税体制改革总体方案》,这份酝酿许久的改革方案不是解一时之弊,而是着眼长远机制的系统性重构。

一年来,从完成《预算法》大修,打响预算管理制度改革的“先头炮”,到加强“修明渠、堵暗道”的地方政府性债务管理,10省市开展地方政府性债务自发自还试点,构建旨在亮出政府全部“家底”的政府综合财务报告制度……预算管理制度改革全面推开。

与此同时,铁路运输、邮政服务和电信业纳入全国营改增试点;煤炭资源税从价计征改革在全国实施;推进环境保护税法起草;完善小微企业税收优惠……税制改革也有序推进。

改革春潮竞相涌流。2014年,除了财税体制改革,金融、土地、国企、价格等一系列以往想改不能改、想动未动的关键领域改革,在党中央、国务院的强力推进下取得重大突破。

让静态的土地“流”起来,使沉睡的资源“活”起来——2014年,农村土地制度改革“破土”。中央全面深化改革领导小组第五次、第七次会议分别审议

了《关于引导农村土地承包经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》《关于农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点工作的意见》。

按照在坚持农村土地集体所有的前提下,促使承包权和经营权分离的改革思路,全国多地不断推进土地合理流转和适度规模经营,创新农业经营主体。年初,为此项改革铺垫的农村土地承包经营权确权颁证登记已在全国全面启动,农业部宣布力争五年内完成全部确权颁证工作。

国企改革稳步推进。继上海在去年年底率先出台国资国企改革方案之后,约三分之二省份也出台相关改革方案,深化国有企业改革、国有资产管理体制改革和发展混合所有制经济等国资国企改革顶层设计和关联性改革方案正在深入研究。

2014年8月,中央全面深化改革领导小组还审议了《中央管理企业主要负责人薪酬制度改革方案》、《关于合理确定并严格规范中央企业负责人履职待遇、业务支出的意见》,推动规范国有企业收入分配秩序,调整不合理的偏高、过高收入,根除按职务设置消费定额并量化到个人的做法。

一年来,一系列扩大对外开放的改革组合拳打出,推进同有关国家和地区的自贸区谈判,健全外商投资安全审查机制,修订外商投资产业指导目录,有序推进通关便利化改革,着力构建开放型经济新体制……

2014年收官之际,广东、天津、福建获批成为继上海之后我国自贸试验区“家族”的新成员。同步扩大的,还有运行一年多的上海自贸区试验区。

“上海自由贸易试验区是块大试验田,要播下良种,精心耕作,精心管护,期待有好收成,并且把培育良种的经验推广开来。”2014年5月,习近平总书记考察上海自贸区时曾如此表示。如今,试验区的“扩围”,彰显我国深化改革的坚定决心。

“以前进口生物样品的审批时间至少1个月,如今压缩到了3至5天。”设在上海自贸区内的医药研发外包服务公司药明康德充分感受到改革带来的红利。一年来,该企业已进口实验用生物材料超过900批次,98%的样品都能在预定时间到达实验室。

一年来,一系列着眼改善民生的改革推出,完善促进小微企业发展、就业创业的税收政策、统一城乡居民基本养老保险制度等。

一系列重大改革的背后,是中央对

全面深化改革的精密部署。中央经济体制和生态文明体制改革专项小组自成立以来,专项小组先后召开了3次全体会议,以及3次联络员会议、19次专题会议、32次改革工作协调会议,并组织开展了一系列调查和研究,特别是专项小组组织20多个部门、60多人组成五个调研组,开展国有企业改革调研,并牵头形成了调研总报告,确保一项项重大改革有序推出。

“在中国这样一个拥有13亿多人口的国家深化改革,绝非易事。中国改革经过30多年,已进入深水区,可以说,容易的、皆大欢喜的改革已经完成了,好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头。”习近平总书记此前接受俄罗斯电视台采访时的话表明此番关键领域改革之艰。

筑梦“APEC蓝”

生态文明体制改革迎难而上

2015年第一个工作日,北京市环保局通报,2014年北京PM2.5年均浓度85.9微克/立方米,同比下降4%;全年PM2.5一级优天数达93天,同比增加22天。2015年北京提出,更大力度治理努力使PM2.5年均浓度同比下降5%左右。

“APEC蓝”,成为2014年最能体现百姓心声的词汇。习近平总书记在在北京APEC会议上承诺要实现“APEC蓝”;国家发展改革委说,到2030年会实现“APEC蓝”;广大国民更是期盼它能早日到来。

自2014年2月底中央全面深化改革领导小组第二次会议审议通过《关于经济体制和生态文明体制改革专项小组重大改革的汇报》以来,围绕中央对生态文明制度建设的部署,各地区积极行动,生态文明体制改革迎难而上,积极试点,稳慎探索。

提高排污费征收标准、扩大征收范围、加大处罚力度,推进排污权有偿使用 and 交易试点,开展环境污染第三方治理试点,强化节水准入,开展水权试点,出台国有林区改革指导意见和国有林场改革方案,推动市县“多规合一”试点,提出建立国家公园体制试点方案……一项项改革探索中,生态文明制度建设的总体思路日益清晰。

生态文明建设同经济建设密不可分。当前雾霾频发等环境问题本质上是经济建设中的不当行为造成的。推进生态文明建设,既要建立一套系统完整的生态文明制度,也要统筹考虑经济体制改革,这样才能从“末端治理”转向

“源头防控”。二者放在一起,符合经济规律、自然规律和改革规律。

十八届三中全会提出:“山水林田湖是一个生命共同体”,强调自然资源统一保护和修复的重要性,以及对自然资源实施统一管护的思路。

2014年12月22日,李克强总理签署国务院令,《不动产登记暂行条例》将于2015年3月1日起施行。全国土地、房屋、草原、林地、海域等不动产统一登记,无疑将进一步扫清自然资源统一管护的产权管理障碍。

没有规矩,不成方圆。依法治国,依法治污,正成为全党全民的共识。

2014年修订通过的环境保护法已于2015年1月1日正式实施,这一环境领域的基本大法将环境保护融入经济社会发展,明确规定国家建立跨行政区域的重点区域、流域环境污染和生态破坏联合防治协调机制,实行统一规划、统一标准、统一监测,实施统一的防治措施,释放出更强有力的环保监管信号。

此外,2014年12月举行的中央经济工作会议,第一次就我国国土环境承载力问题作出了明确判断,更令业界人士高度关注,强调从资源环境约束看,环境承载能力已经达到或接近上限,必须顺应人民群众对良好生态环境的期待,推动形成绿色低碳循环发展新方式。

向污染宣战,实施最严格的环境污染染法,转变经济发展方式,逐步减少高能耗、高排放工业发展,淘汰落后产能,发展第三产业,优化能源结构——新常态下的发展,将不再只有枯燥的GDP数字,而是更加注重百姓的生命健康、生活品质与生存环境。

走过2014,迎来2015。全面深化改革关键之年,改革依然任重道远。中央确定的经济生态领域8个具有“四梁八柱”性质的综合性改革方案,目前除财税体制改革总体方案已经通过,其余深化国资国企改革、完善金融市场体系、深化科技体制改革、深化农村改革、构建开放型经济新体制、生态文明体制改革、深化住房制度改革等7个方案仍在等待出台。新一年,更需要一鼓作气,势如破竹地把改革难点攻克下来,落到实处。

同时,随着经济发展进入新常态,人们将逐渐转变对经济增速的敏感。可以预见,未来经济发展的新常态将与人们自身的“心常态”相互融合,改革红利持续释放,为中国经济社会描绘一幅更加壮美的时代画卷。

记者 韩洁 王立彬 何雨欣 何欣荣
(新华社北京1月8日电)

空气输送垃圾 实现密封回收



1月8日,两名工作人员在2号机组中央垃圾收集站控制室监控。

近日,由天津中新生态城环保公司投建的垃圾气力输送系统2号机组投入使用,可服务2.6万人,设计规模为25.78吨/日,三名工作人员实现全天候操作。居民将小件的生活垃圾投放至气力垃圾投放口,垃圾在抽风机负压作用下通过直径为半米的密闭管道被“吸”到中央垃圾收集站,进行分类压缩并回收,避免了传统垃圾收集、运输过程中的二次污染。

中新生态城垃圾气力输送系统共4套机组,可覆盖建筑面积达530万平方米,服务10万人,计划在2015年底全部建成并完成调试,成为全国规模最大的垃圾气力输送系统。

新华社记者 岳伟 摄

银监会、最高检等四部门联合发文 提升涉案资金 查询冻结效率

据新华社北京1月8日电(记者姜琳、李延霞)记者8日从银监会获悉,银监会、最高人民检察院、公安部、国家安全部联合发布《银行业金融机构协助人民检察院公安机关国家安全机关查询冻结工作规定》,提出广泛运用现代信息技术,利用跨地区协作查询、大规模集中查询、银行内部协作查询等新方式,全面提升涉案资金查控效率。

按照《规定》,对人民检察院、公安机关、国家安全机关提出的超出查询权限或者属于跨地区查询需求的,有条件的银行业金融机构可以通过内部协作程序,向有权限查询的上级机构或系统内其他分支机构提出协查请求,并通过内部程序反馈查询。《规定》同时要求,银行业金融机构在接到协助查询、冻结财产法律文书后,应当严格保密,严禁向被查询、冻结的单位、个人或者第三方通风报信,帮助隐匿或者转移财产。这将有利于缩短冻结流程,增强对受害人的保护。

我国建立起尘肺病 治疗救助体系

新华社北京1月8日电(记者徐庆松)我国初步建立起以中国煤矿尘肺病防治基金会为主体的尘肺病救助体系。截至11月底,基金会41家定点医院累计救助尘肺病矿工12.55万人。

尘肺病是对矿工危害最为严重的职业病,其中,煤炭行业是尘肺病多发的行业。由于治疗费用较高,资金用量大,如何使患病痛折磨的尘肺病矿工得到及时有效的治疗,是重要的民生问题。安监总局新闻发言人黄毅在此间举行的捐赠仪式上说,为解决治疗资金问题,2004年11月,中国煤矿尘肺病治疗基金会成立。截至2014年11月30日,各项收入累计16877.35万元,累计公益性支出11391.92万元。在救助的12.55万人中,其中肺灌洗20300人,综合治疗105200人。

据介绍,目前基金会系统的定点医院有北戴河疗养院、煤炭职防所、煤炭总医院等41家。

在8日举行的岩盐气溶胶治疗仪捐赠协议签字仪式上,哈尔滨市源清贸易公司向基金会捐助20台治疗仪,价值1280万人民币。这项捐赠每年可使10万人次或者更多的煤矿尘肺病人及职业性哮喘矿工得到这项治疗。

携千余种新书 北京出版集团亮相 图书订货会



1月8日,参加北京图书订货会的读者和业内人士在北京出版集团展位翻看图书。

当日,2015北京图书订货会在中国国际展览中心开幕,北京出版集团率旗下8家出版社、5家杂志社、14家公司,专设6个专题展区,携1000余种新书整体亮相订货会。据介绍,此次北京出版集团以28个展位的规模集中推出了《中国梦学习读本》《黄泥地》《西南联大中国文学史讲读》《拍卖场》《布鲁精灵》《我是马拉拉(青少年版)》——一位因争取受教育权而改变了世界的女孩》等一批优秀精品图书。

新华社记者 罗晓光 摄

国家发改委: 企业投资核准将可多部门同时办理

据新华社北京1月8日电(记者于佳欣)国家发改委投资司副司长罗国三8日表示,随着企业投资项目“网上并联”核准制度推进,企业投资审批将由过去的多部门逐个办理变为多部门同时办理,将极大缩短审批时间。

罗国三是在发改委当日召开的投资项目核准制度改革有关问题发布会上做出上述表示的。为进一步推动行政审批制度改革,国办于2014年10月31日印发《精简审批事项 规范中介服务 实行企业投资项目网上并联核准制度工作方案》。国家发展改革委、中央编办于2014年12月31日印发了《关于一律不得将企业自主经营权事项作为企业投资项目核准前置条件的通知》。

按照方案,将建立投资项目在线审

批监管平台,实现中央层面“横向联通”和全国范围“纵向贯通”。通过这一平台,发改委与相关部门可实现信息共享,并实现覆盖全国。

罗国三说,过去的企业投资项目核准是“串联办理”,即由一个部门办完文件后再转到下一个部门办,而现在是在“网上并联”,即多个部门可同时办理,能极大提高办理效率并实现公开透明。

据了解,核准前要办理的前置条件包括两类:一是行政法规、部门规章等规定的前置审批事项,大概有30多项。二是前置手续,即没有法律法规和部门规章规定,核准机关还要求企业提供的手续,大概20多项。

罗国三说,“并联”以后,通过网络连通和信息共享,多个部门可实现同时处理。

农业部紧急通知要求

全力以赴协调处理“卖奶难”

据新华社北京1月8日电(记者于文静、王宇)受多种因素影响,近期一些乳品加工企业停收限收生鲜乳,国内部分地区发生“卖奶难”问题,出现奶农倒奶事件。农业部日前下发通知,要求各级地方农牧部门采取有效措施,全力以赴协调处理“卖奶难”。

农业部下发的《关于协调处理卖奶难稳定奶业生产的紧急通知》要求,各地要千方百计组织协调加工企业保证生鲜乳收购。密切监测生鲜乳销售形势,通过各种形式督促乳品企业履行收购合同,积极收购,善待奶农,力争做到不拒收、不倒奶、少限收、少卖牛。要充分发挥地方奶业协会和奶农合作组织的作用,维护生鲜乳正常收购秩序。

通知要求,各地要切实加大奶业政策扶持和生产救助力度,抓紧落实奶牛良种补贴、振兴奶业苜蓿发展行动、奶牛标准化规模养殖等已有的扶持政策,保护奶农养殖积极性。积极争取地方政府出台奶粉收储补贴、救助奶农补贴、信贷金融支持等办法,采取多种形式帮助奶农渡过难关,切实把损失降到最低。

通知指出,各地要深入生产一线开展奶牛养殖技术指导和培训,加大养殖技术培训,帮助奶农提高科学饲养水平,节本增效,促进增收。特别要加强对散养户和小规模户的技术培训,推动散户户入区入园和老旧奶牛养殖小区改造升级,引导奶农向标准化规模养殖方向发展。



交通运输部:

禁止私家车接入平台参与“专车”经营

据新华社北京1月8日电(记者齐中熙)针对近期一些打车软件提供的“专车”服务,交通运输部表示,“专车”服务对满足运输市场高品质、多样化、差异性需求具有积极作用。各类“专车”软件公司应当遵循运输市场规则,承担应尽责任,禁止私家车接入平台参与经营,让使用“专车”服务的乘客更加安心、放心出行。

交通运输部有关部门表示,当前各类“专车”软件将租赁汽车通过网络

平台整合起来,并根据乘客意愿通过第三方劳务公司提供驾驶员服务,是新时期跨越出租汽车与汽车租赁传统界限的创新服务模式,对满足运输市场高品质、多样化、差异性需求具有积极作用。“专车”服务应根据城市发展定位与实际需求,与公共交通、出租汽车等传统客运行业错位服务,开拓细分市场,实施差异化经营。各类“专车”软件公司不仅仅是提供一个运输供需撮合平台,而应当遵循运输市场

规则,树立品牌意识,承担应尽责任,禁止私家车接入平台参与经营,让使用“专车”服务的乘客更加安心、放心出行。

交通运输部一直持续关注“专车”服务,强调应坚持“以人为本、鼓励创新、趋利避害、规范管理”的原则,鼓励并规范出租汽车和汽车租赁服务模式创新,杜绝侵害乘客利益和影响市场公平竞争秩序的非法营运,营造开放、公平、有序的市场环境。