

# 海南上市公司发展的政策建议

□ 张长海 杨浚宇

## 海南上市公司发展存在的问题

数量偏少、规模偏小、融资能力低。海南上市公司在数量与规模上都与资本市场发达的省份有很大差距。其主要体现在三个方面：第一，上市公司数量偏少。截至2013年12月31日，海南辖区共有26家上市公司，在全国排名第27位，仅占全国A股上市公司总数2342家公司的1.11%，尚不及东部发达地区某些县市的上市公司数量。第二，股本规模偏小。截至2013年12月31日，我国上市公司的总股本为3.6万亿股，而海南的上市公司总股本为306.71亿股，只占我国上市公司总股本的0.85%。第三，融资能力较低。截至2012年底，海南上市公司共从资本市场募集资金428.8亿元，仅占全国资本市场累计募集资金总量29365.70亿元的1.45%。

经营效率较低、盈利能力下降。海南上市公司平均每股收益率和平均净资产收益率都低于全国平均水平，经营效率较低，并且非经常性损益占净利润比重较高，这表明海南上市公司通过扩大规模、重复建设来获取利润的可能偏大，而不是通过技术革新获取超额利润，因此呈现出表面盈利数量增长，实际上盈利质量下降的趋势。

受地理位置和经济环境制约，上市公司重组移出现象时有发生。海南省作为岛屿省份，在地理位置上具有天然的局限性。除了某些特殊行业外，省内上市公司与国内其他一、二线城市上市公司相比，无论是信息、客户群，还是原材

建省办经济特区20多年来，海南上市公司从曾经深市的半壁河山到今日的寥若晨星，其发展可以说是几起几落。随着海南国际旅游岛战略的深入推进，资本市场尤其是上市公司的健康发展变得更为重要。

料与人才等方面都不具备优势。因其不具备竞争优势，诸多海南上市公司往往会寻求外来重组，同时由于海南省经济环境薄弱，金融发展滞后，对上市公司重组的优惠政策力度不够，多数海南上市公司在重组后都开始了“北飞”之旅，将公司总部迁出海南，这不仅不能对海南资本市场的发展和产业结构调整升级起到拉动作用，反而导致了负效应。

与产业结构定位不够匹配。海南上市公司主要集中在房地产、医药行业，分别占海南上市公司的19%、15%。上市公司是地区企业的领头羊，具有产业发展的引领作用。海南素有旅游大省的美称，同时又有国际旅游岛的政策扶持，但是真正意义上以旅游行业为主导产业的上市公司现在仅有一家，与国际旅游岛建设战略并不相符，没有真正体现出利用资本市场推动地方产业发展的战略目标。

对上市缺乏积极性，优质后备资源不丰富。海南企业每年真正IPO过会的寥寥无几，原因主要有：存在小富即安，扩张做大的意愿不强，重生产经营，轻资本运作，以及担心上市后规范操作要求太高，监管过严，无法适应等诸多认识上的误区；同时，也存在政府对企业上市综合协调服务能力尚有欠缺影响，比如目前海南还有部分市县没有成立或指定代行相关职责的部门，企业上市基本还是

以企业行为为主，企业间未能良好互动形成合力，也缺乏长期的战略规划和有序组织，导致其积极性没有得到充分调动，优质的后备上市资源较少。

## 促进海南上市公司健康发展的对策建议

加强政府的引导和扶持，稳步发展海南上市公司。政府引导和扶持是跨越式做大做强海南上市公司的首要因素。海南省政府可以从三个方面加强对上市公司的引导扶持工作。首先，政府要加大对符合产业结构定位、自主创新和成长性高的中小企业的扶持力度，加快其进行股份制改造，积极培育优质的上市公司后备资源，推进完善上市梯队的格局。其次，根据海南资本市场的发展规划，有针对性地对由于外部环境或者政策原因造成的经营业绩不佳的上市公司给予税收和补贴等方面的优惠，并在项目和政策性资金安排上的适当给予倾斜，帮助企业渡过暂时性困难从而得以持续发展。最后，对经营业绩较好的企业要适当给予融资和产业政策支持，鼓励其并购扩张以获取更大更好的发展。

完善上市公司经营管理体制，提高上市公司质量。完善经营管理体制是提高上市公司质量的关键因素。首先，要建立经营和创新相结合的机制，把管理

创新、产品创新和市场创新等创新方式用于公司经营过程，并通过积极寻找国内外战略投资者作为合作伙伴等方式来提高公司的经营效率。其次，增强公司董事会、监事会和经理层诚实守信意识，督促其勤勉尽责，努力通过规范运作等正当途径提高公司竞争力和盈利能力。最后，强化风险处置的工作职责，加大强调风险意识力度，规避退市风险。

打造合理、有效的市场环境，改进总部公司监管方式，避免重组上市公司外流。正如格力总裁董明珠对李克强总理所说的那样，创造一个公开、公平的竞争环境是对所有公司最好的支持。海南省应该以发展国际旅游岛的政策为基础，建设高效有序的市场环境，提高市场运行效率。与此同时，要根据海南的地域特征和省政府制定的资本市场发展规划，有目的地进行政策扶持，注重发展“总部经济”，让重组后的上市公司能扎根海南，让已迁出海南的公司“返家”。另一方面，要注重构建良好的市场监管环境，借鉴国内发达省份的监管经验，不断强化监管部门的自身建设，进一步改进市场监管理念、监管模式和监管内容，力求实现差异化、透明化，尤其要改进总部公司在海南而实际经营地在外地的上市公司监管方式，使那些因实际业务需要外迁的上市公司愿意把总部保留在海南。



阡陌漫谈

## 浅谈制度的“笼子”

□ 王陞佳

习近平总书记近期指出：要加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子里，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。各级党组织要认真领会并坚决贯彻习总书记讲话精神，将权力关进制度的“笼子”里，为全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国提供有效的权力支撑。

“笼子”的含义。“笼子”按照本意是用竹蔑、木条、树枝或铁丝等制成的器具，用来养鸟或装物品。习总书记所说的“把权力关进制度的笼子里”是在“笼子”本意基础上的延伸，将“笼子”延到了制度，延伸到权力运行的规章制度，特别强调了权力运行要受到制度的制约。否则就会出现不履行职权，滥用职权，甚至以权谋私。“把权力关进制度的笼子里”，还需要理解“笼子”是怎么样的“笼子”，当然是权力运行的“笼子”。而权力运行比较广泛，行政许可审批、重大项目立项、重大问题决定等，都是权力的运行。这些领域有了笼子的，要把权力关进去。“笼子”不够牢不够细，要扎得更结实更细密；还没有“笼子”的，要抓紧织好。此外，“把权力关进制度的笼子里”这个“笼子”的编织还要有超前意识，善于审时度势，及早落实，防范于未然，避免亡羊补牢，后悔莫及。“把权力关进制度的笼子里，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制”，这就要求权力要实，切实可行，“笼子”要严，有威，做到有规必依，违规必惩。总之，“笼子”的含义深刻，价值重大，适用性强。

“笼子”的使用。我们不仅要理解制度“笼子”的深刻含义和重要功能，更重要的是用好用它。大家知道，“笼子”是用来装物品的，装什么，怎样装，怎么把“笼子”的功能发挥到最大程度，值得深思。首先，把权力关进制度的“笼子”里，说明“笼子”要用来装权力，并将“笼子”的门关好，规范权力运行；其二，要严格使用，该关进“笼子”的东西要关进去，不要出现遗漏，也就是现有的各种权力都要关进制度的“笼子”里，并能让权力在制度的“笼子”里健康运行、规范运行，依制度行事，严格用好“笼子”；其三，要常检“笼子”，要经常检查“笼子”的情况，“笼子”是否陈旧、是否完好、是否缺损。随着社会的发展，工作性质的改变，原有的制度的“笼子”出现陈旧，不适应新形势新情况新任务需要的，就必须更换新的“笼子”，制定新的规章制度。“笼子”还是完好的，还能继续使用的，就要保留“笼子”，也就是对原有适用的制度继续执行，做到制度面前人人平等。“笼子”缺损或者已经不合时宜的，要根据新情况的需要进行修补和完善。经常检查使用过程“笼子”的情况，保留完好的，更新陈旧的，修补缺失的，才能使关进制度的“笼子”里的权力健康运行、有效运行，发挥其应有的作用。

“笼子”的监管。有了好的制度“笼子”，假如监管不够或不好，就发挥不了它应有的作用，这就必须加强对“笼子”的监管。首先，要充分发挥上级的领导和监管作用。被关进制度的“笼子”里的权力，不能只由同级或自身权力来监管，否则就有可能形同虚设，起不好监管作用，还需要上级权力的监管，确保监管到位。其次，应由群众来监督，群众的眼睛是雪亮的，具有无穷无尽智慧和力量，把权力关进制度“笼子”里的过程，应虚心接受群众监督，让群众来看看有没有关注，有没有关好。再次，让舆论来监督，媒体要发挥好舆论导向作用，对好的做法和经验及时宣传推广；对于做得不到位的，不完善的，要及时给予提醒，给予警示教育。其四，各单位要针对“笼子”作用发挥的情况进行正常的自我检查，好的继续弘扬，不好的及时整改；组织部门要将权力是否关进制度的笼子里作为单位、领导干部考核的重要内容。其五，领导干部特别是主要领导干部，要自尊、自重、自省、自警，经常对照检查权力运行情况，主动自觉把权力关进制度的“笼子”里，严于律己，以身作则。最后，纪检监察部门要发挥好监管作用，对不将权力关进制度的“笼子”里的，或者流于形式编织“笼子”里的，或者是乱用权力，胡作非为的，要根据情节轻重，追究不同程度的责任，给予不同程度的处理，该移交司法机关查处的要移交，决不姑息迁就。要通过不同层次、不同渠道、不同方法的监管，确保将权力关进制度的“笼子”里落到实处。

(作者单位：海口市委党校)

投稿邮箱：hnrblb@163.com

## 观点摘登

### 公共资源的公共产权不能缺位

近日，财政部财政科学研究所刘尚希、吉富星在《北京日报》撰文指出：公共产权制度缺位的直接后果就是导致贫富差距过大，利益格局固化，造成社会普遍性不满。我国贫富差距过大，不能简单归因于市场竞争，公共资源可获得性不平等，公共生产要素的不合理分配，成为我国贫富差距日益扩大的主要根源之一。公共产权制度是通往公共资源收益共享的桥梁，也是耦合效率与公平的重要平台，构建“产权清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效、分配规范”的公共产权制度势在必行，唯如此，才能使公共资源更多更公平的惠及全体人民。

### 重构农村公共产品供给运行机制

近日，西北大学经济管理学院杨磊、张雨微在《光明日报》撰文指出：农村公共产品应由多元公共力量根据需求表达结果以合理的方式提供，普惠惠及全体农村居民。未来要坚持政府主导与市场化相结合原则，既要注重公平，保证基本公共服务均等化，又必须尊重差异。通过相关领域的综合改革，实现优化供给主体，创新供给方式和筹资渠道，对供给运行进行动态管理，构建以农民需求为导向，以政府为主导、多元主体协同互动的普惠式农村公共产品供给机制。



工作新论

近期，笔者参加了海南省道路规划建设与交通安全管理赴美培训班，期间，先后到美国新泽西州、佛罗里达州及迈阿密市、伊利诺伊州及芝加哥市交通部、教育培训部门和警察局等单位学习和考察，主要了解美国道路规划建设、日常维护、交通管理部门绩效、桥梁工程新趋势、智能交通系统、交通安全管理、交通事故调查及处理、公共交通规划、智能公交技术应用等。通过培训和考察，进一步开拓了视野，对美国道路交通管理有了亲身认识和体会，了解到美国交通管理先进管理理念和做法。

尽管我国与美国在社会制度、经济发展、历史文化、地理环境、管理水平等方面存在差异，尤其是我省道路交通基础设施差，低等级公路占比大，安全设施设置不齐全、不规范，城市道路、公路混合交通、交通工具复杂多样，驾驶人、行人交通安全意识、法律意识参差不齐，短期内难以改变。要达到美国的先进管理水平，还需要长期不懈的努力。十八届四中全会《决定》提出了依法治国的新观点、新举措，结合新形势、新要求，笔者认为，美国的成功经验、先进理念、管理方法，在我们依法推进道路交通管理，提高海南国际旅游岛交通安全管理水平上有许多值得我们认真思考、学习和借鉴的地方。

切实提高依法实施交通规划的意识。美国之行给我们深刻印象的是建成于上世纪40—60年代的城市道路、高速

公路，仍然有效发挥正常交通功能，城市路网结构、高速公路规划，延续至今不落伍，道路基础设施不需要大规模反复维修。给我们的启发是应当切实重视依法制定和实施交通规划，这是当前预防道路交通事故、治理日益严重的城市交通拥堵的短板，要在科学规划路网结构、道路设计，切实提高道路基础设施建设技术标准和质量，增强交通管理队伍专业素质，提高交通科技管理水平，提高交通参与者素质，推进社会化管理程度等各个方面，制定省、县市区交通管理中长期规划，经过审核并分步骤、分阶段组织实施，切实解决“头痛医头、脚痛医脚”，偏重短期、不顾长效的行为。当前最紧要的就是根据市县发展规划，编制制定交通安全规划、城市停车规划、公共交通规划、慢行交通规划，加强源头、基础性建设，推动道路交通可持续发展。

依法建立道路交通安全管理委员会。我省虽然建立了省级道路交通安全联席会议，个别市县政府建立了道路交通安全联席会议或委员会，但在牵头运作、成员组成、协调配合、发挥效果等方面远远不够，特别是部门的职责和协调配合办法、方式没有细化，还可以将相关协会、科研机构等社会组织接纳进来，扩大影响面。应当在各级政府依法建立道路交通安全管理委员会，明确职责，明确组成形式，形成决策机构，定期研究解决实际问题。在定期报告、督导问责等方面有所创新，并在法律层面上加以固化，以增强依法履职意识和工作主动性。

增强科学管理意识和服务意识。近

## 管理服务并举 推进法治交通

□ 陈鸿飞

年来，我省道路科技化管理水平有了长足发展，交通指挥中心建设、交通监控设备硬件设备的安装使用进一步扩展，但是从整体管理理念、管理方法的科学性、服务性等软件方面仍存在很大差距。一是道路交通科技化建设各自为政，公安、公安交警部门、高速公路部门、交通运输管理部门、信息管理部门、运输企业等，从各自部门的角度出发建立的监控设备，不能有效整合管理资源，收集的信息无法实现资源共享。二是由于职能部门管理职责不同，建立的监控设备采集的信息一般都是从自身部门管理的需要，而真正将收集的信息进行整理、分析后提供和服务大众做得不够。笔者认为，我们应当统一采集交通信息并及时权威发布，通过科技手段整合各部门在高速公路、主要国道、旅游公路以及旅游景区道路的动态、静态交通信息，建立常态的信息发布机制，为公众提供动态、实时、准确的交通信息服务。

建立交通专业救援服务队伍。我省现有高速公路973公里，规划的高速公路全部建成后将达到1400多公里，但是没有专业救援队伍，发生重大交通事故，往往因为救援不及时，道路不能及时清理、人员不能及时抢救，造成人员伤亡加重、公路长时间堵塞等问题。因此，可以借鉴美国经验，走紧急救援工作社会化的路子，成立专业救援公司进行运作，培训专业救援人员，政府提供一定的资金补贴，向社会购买服务，填补我省高速公路甚至普通公路紧急专业救援缺失的空白。

严格高速公路施工管理。近年来，我省高速公路施工不规范造成的伤亡交通事故时有发生，施工单位施工人员、车辆驾驶人安全保障不到位，施工路段管理不到位，车辆逆行、行人随意上路，事故隐患大。因高速公路施工安全防护设施设置不规范造成交通事故时有发生。考察期间，笔者发现，美国在高速公路上的养护施工安全保障的做法：一是机械化程度高，使用先进技术，减少施工时间；且单次施工路段短，面积小；二是施工时间尽量在交通流量少的夜间，天亮后即可恢复交通；三是保障安全的标志、标牌、隔离设施数量多、密度大，使用橘红色灯具和可变电子显示屏，非常醒目。我省公路路政部门、交警应当依法强化公路施工的监督监管，督促施工单位严格按照设置安全防护设施，科学安排施工时间，避开节假日和流量大的时间段，施工不得围而不动和无故拖延，施工完毕立即撤离相关设施，发现问题应当及时整改，整改不到位应当实施处罚。

强化道路交通安全隐患排查治理。我省公安交警部门近年来排查的一些公路交通安全隐患，往往得不到有效及时治理，隐患长期存在，一些路段类似的事经常发生。笔者认为，依法建立道路交通安全管理委员会，是治理交通安全隐患的关键环节之一。只有依法建立和完善长效管理机制，才能充分发挥政府主导，各部门依法联动，依法履行管理职责，落实监督管理的作用。

(作者系海南省公安厅交通警察总队总队长)

## 海南天都拍卖有限公司拍卖公告

(150224期)

经海南省高级人民法院司法技术处电脑确认，受海南省三亚市中级人民法院委托，定于2015年1月28日15:30在三亚市中级人民法院审判庭(金鸡岭路383号)按现状净值公开拍卖：位于定安县定城镇大众中路第一层房产(产权证号：房权证定城镇字第0003938号，建筑面积99.99m<sup>2</sup>)，参考价：36万元，竞买保证金：7万元。特别说明：现该房产用于克泽大厦物业管理处，提供租户停放电动车；买受人承担过户过程中产生的一切税费。展示时间：见报之日起至2015年1月27日止。有意竞买者请于2015年1月27日17:00时前以转账方式缴纳竞买保证金，并于拍卖日前凭法院确认的保证金收据到我公司了解详情及办理竞买手续。保证金以款到账为准。收取保证金单位名称：海南省三亚市中级人民法院；账号：78990188000105830；开户行：光大银行三亚支行。缴款用途处须填明：(2014)三中法技委拍字第17号保证金(如代款必须注明某某缴款)。地址：海口市琼山区龙昆南路88号禧龙国际大厦11楼。电话：0898-36681160、18208989830 法院监督电话：0898-88866919

## 海南亚奥国际拍卖有限公司 拍卖公告

现受委托我司将于2015年1月23日在我司拍卖大厅公开拍卖：1、海口市琼山区石山镇施茶管区“南国荔枝山庄”；该栋位于火山口旅游区，交通方便，环境优美，占地面积约15亩，建筑面积3603.51m<sup>2</sup>，内设餐厅、客房(约60间)、游泳池、菜园及温泉泡池。适合作为旅游度假酒店、农家乐园、会馆等。参考价：人民币1800万元(净价)。竞买保证金：人民币540万元。2、海南天发石油液化气有限公司(100%股权)；该公司主要资产为：位于澄迈县老城开发区大路坡的工业用地12247.775m<sup>2</sup>、厂房及办公楼约4500m<sup>2</sup>(无房产证)、苗圃约5亩。参考价：人民币1200万元(净价)，竞买保证金：人民币360万元。有意竞买者请于2015年1月22日16:00时前到我公司了解详情并办理竞买手续；竞买保证金须在2015年1月22日15:00时前付至我公司账户。公司地址：海口市龙昆北路18号景瑞大厦A座23层；电话：13907558791 66772991 王先生 2015年1月13日

## 中标公示

三亚市公安局消防局南边海消防站工程(施工)于2015年1月9日在三亚市公共资源交易中心大厅三号开标室开标，已完成评标工作，现将中标候选人公示如下：  
第一中标候选人：海南第五建设工程有限公司；  
第二中标候选人：海南新坐标建筑工程有限公司；  
第三中标候选人：江西省第五建设集团有限公司。  
公示日期为2015年1月13日至2015年1月15日，公示期内，如对上述中标候选人存在疑问，可向海南省三亚市公安局消防局纪委监察室投诉或举报，电话：0898-88956202。

招标人：海南省三亚市公安局消防局  
招标代理机构：河南兴建建设管理有限公司  
2015年1月13日

## 招标公告

一、 招标人：武警海南省总队后勤部  
二、 项目名称：训练基地新训营房添建工程  
三、 建设地址：海口市东山镇  
四、 工程概况：新建四栋二层综合楼，建筑面积6590.4平方米。概算投资1900万元，分一、二两个标段。一标段新建1、2号综合楼；二标段新建3、4号综合楼。  
五、 投标人资格要求：房屋建筑工程总承包贰级(含贰级)以上的建筑施工企业。  
六、 报名时间：2015年1月13日—18日。  
七、 报名地点：总队后勤部营房处。报名时请携带相关证明及业绩复印件，并加盖单位公章以备查验。  
八、 联系人：林助理 电话：0898-36733374

武警海南省总队后勤部  
二〇一五年一月二十二日

## 通知

凡属国营东兴农场(含原东岭农场)在册职工，自通知之日起至2015年1月31日止，尽快回场社保科办理有关手续，逾期不办理者，按照有关规定处理。联系电话：62333472

海南省国营东兴农场  
2015年1月13日

## 敬告

尊敬的客户：  
为了提供更优质的通信服务，我公司将于2015年1月15日凌晨00:00至次日凌晨07:00进行系统升级。届时135、136、137、138075、138076、139075、139076、150、158号段用户的呼叫转移服务将无法办理，所有手机用户的通信服务将受短时间影响。  
给您带来不便，敬请谅解。  
咨询电话：10086

中国移动通信集团海南有限公司  
2015年1月13日

## 更正公告

我局于2015年1月10日至1月12日在《海南日报》刊登的陵土告字(2014)37号公告更正如下：

一、申请人须于2015年01月10日至2015年01月30日到海南省陵水黎族自治县椰林镇建设银行五楼或海南省政务服务中心二楼省公共资源交易中心22号窗口获取挂牌出让手册。

二、挂牌报价的时间  
挂牌起始时间：2015年01月31日09:00(北京时间)  
陵水黎族自治县国土环境资源局  
2015年1月13日

## 关于S303屯大线(屯城—大拉) K5+000—K7+770封闭施工的函

屯昌县公安局交警大队：  
我局屯大线路面中修工程(K5+000—K7+770)段，现已实施到路面工程，需全幅封闭摊铺路面施工，封闭时间拟定为2015年1月14日至2015年1月21日。绕行线路为：  
1.往返西昌镇的车辆经海榆中线(K88+700)→黄岭(羊榕线K9+300)→周朝(黄面线K8+800)→里仁线→西昌镇绕行。  
2.往返金江的车辆经屯昌大道→海屯高速→文儒高速公路立交→文儒镇→X23绕行。  
请贵大队给予支持配合，并协助办理相关审批手续。特此函告。

海南省公路管理局屯昌公路分局  
2015年1月12日