

国务院印发《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》，决定从2014年10月1日起对机关事业单位工作人员养老保险制度进行改革。

新华社北京1月14日电 近日，国务院印发《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》，决定从2014年10月1日起对机关事业单位工作人员养老保险制度进行改革；同时决定，统一提高全国城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准，再次提高全国企业退休人员基本养老金标准。这一系列决定，是贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会

### 《决定》图解



# 机关事业单位工作人员养老保险改革决定公布 个人缴费比例为工资的8%

精神，全面深化改革的重要内容，是统筹推进社会保障体系建设，建立更加公平、可持续养老保险制度的又一重大举措。

《决定》指出，机关事业单位养老保险制度改革要坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，改革现行机关事业单位工作人员的退休制度，逐步建立起独立于机关

事业单位之外、资金来源多渠道、保障方式多层次、管理服务社会化的养老保险体系。

《决定》规定，机关事业单位实行社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度，由单位和个人共同缴费；改革基本养老金计发办法，待遇水平与缴费相关联，建立多缴多得、长缴多得的激励机制；建立基本养老金正常调整机制，统筹考虑机关、企

事业单位退休人员和城乡居民的基本养老金调整；加强养老保险基金管理监督，确保基金安全；做好养老保险关系转移接续工作，促进人员合理流动；同步建立职业年金制度，形成多层次的养老保险体系；建立健全养老保险筹资机制，确保待遇发放；逐步实行社会化管理服务，不断提高管理水平。

《决定》强调，改革机关事业单

位养老保险制度，调整企业退休人员和城乡居民基本养老金待遇，直接关系亿万群众的切身利益，涉及面广、政策性强。国务院要求各地区、各部门充分认识实施这一系列改革、政策的重要意义，从党和国家工作大局出发，切实加强领导，精心组织实施，确保改革顺利推进，更好地保障和改善民生，促进社会公平正义、稳定和谐。

### 个人账户养老金计发月数表

退休年龄	计发月数	退休年龄	计发月数
40	233	56	164
41	230	57	158
42	226	58	152
43	223	59	145
44	220	60	139
45	216	61	132
46	212	62	125
47	207	63	117
48	204	64	109
49	199	65	101
50	195	66	93
51	190	67	84
52	185	68	75
53	180	69	65
54	175	70	56
55	170		

制表/许丽

# 机关事业单位人员今后咋养老？

国务院日前决定全面启动机关事业单位工作人员养老保险制度改革，标志着养老金“双轨制”的破冰，近4000万机关事业单位人员将和企业职工一样缴纳养老金。曾经被许多人羡慕的“铁饭碗”被打破，那机关事业单位人员今后咋养老呢？

## A 人手一张社保卡，吃财政饭的要缴养老金了

此次国务院明确养老金“并轨”在全国范围同步实施，机关与事业单位同步改革，这意味着全国所有按公务员法管理的单位、参照公务员法管理的机关（单位）、事业单位及其编制内的工作人员，也就是通常所说的“体制内人员”，总数近4000万的庞大群体都将启动改革。

长期以来，这部分人及其单位不缴纳养老保险，退休后养老吃的是“财政饭”。而改革将改变这一局面：今后这些人群将参照企业等城镇从业人员缴纳养老金，并将发放全国统一的社会保障卡，从单位养老转向社会化养老。

改革后的机关事业单位人员新的基本养老金待遇分为两部分：一

是基础养老金，二是个人账户养老金。为确保改革顺利推进，国务院改革决定还明确，机关事业单位在参加基本养老保险的基础上，应当为其工作人员建立职业年金，此举将保障改革人群的新养老金水平不低于现有水平。

根据改革决定，基本养老保险方面，单位按工资总额的20%缴费；个人按本人缴费工资的8%缴费，本人缴费工资高于当地平均工资3倍的部分不纳入缴费基数，低于平均工资60%的以60%为基数缴费，即“300%封顶、60%托底”。

比如，公务员小明除去津贴、补贴等，每个月缴费工资是5000元，改革前单位和个人都不用缴费，小明退休

后照样有养老金。改革后，小明每月要缴纳养老保险400元。

职业年金方面，单位按本单位工资总额的8%缴费，个人按本人缴费工资的4%缴费。这样，小明又要缴200元，加上基本养老保险的400元，一共缴600元，这笔钱是从小明的月收入中扣除的，将进入小明的养老金个人账户。连同单位缴费部分，退休后按月发放。

如此一来，并轨后机关事业单位人员与企业职工的养老缴费和发放都基本一致，“体制内人员”以前的完全吃财政饭，变为单位和个人缴费、财政承担养老保险基金的兜底责任的多渠道筹资，形成单位、个人、政府共担的新机制。

## C 养老金不再按级别 多缴多得 长缴多得

一直以来，一些机关和事业单位往往存在退休前突击提升职级、职称的情况。随着改革推进，这种情况可能有所改变。

这是因为，改革前机关事业单位退休金按照职工退休最后一个月工资一起发，并随着机关事业单位工资调整进行调整，这是造成企业职工和机关事业单位退休待遇差距较大的一个重要原因。而改革后，将按照本人历年缴费多少、缴费期长短来计算养老金标准。

这意味着，小明即使退休前没有被提拔，但由于他的缴费年限长，也可能比他的上司领的退休金要多。这也是一个重大变革，有利于避免相互攀比，逐步建立起兼顾各类人员的养老保障待遇调整机制。

此外，改革前机关事业单位必须实行全国统一工资制度，由于工资结构不同，机关事业单位按照基本工资配发的退休金与企业人员的基本养老金水平相当，但是加上按照机关津补贴和事业单位绩效工资配发的退休生活补贴，机关事业单位退休金就高于企业基本养老金。如今，这一因素不复存在。

更关键的是，同样年龄退休的，计发月数相同，所以缴费越多，待遇水平越高；而同样个人账户积累的，退休越晚，计发月数越少，即除数越小，因而待遇水平越高——这就是“多缴多得”、“长缴多得”的意思。

人社部相关负责人也表示，由于我国地区发展差异大，各个行业、各类单位情况复杂。国务院的改革决定是管总的，具体到一个地区、一个行业、一个单位，还要依据实际情况细化政策措施。

（新华社北京1月14日电）

## B 力保待遇不降低，老中新三类人区别对待

改革后，这4000万人的退休待遇咋样？决定明确，对改革前参加工作、改革后退休的人员，通过实行过渡性措施，保持待遇水平不降低。总的原则实际就是“老人老办法、新人新制度、中人逐步过度”。

——“老人”是指改革前已退休的人员，他们原待遇维持不变，并参加今后的待遇调整。

——“新人”是指改革后新参加工作的人员，他们将来退休时，基本养老金为基础养老金与个人账户养老金两部分之和。这与参加城镇职工养老保险

险基本一致。

——“中人”是指改革前参加工作、改革后退休的人员。

人力资源和社会保障部相关负责人说，“逐步过渡”政策主要是两条：

一是他们在改革前没有实行个人缴费的工作年限确定为“视同缴费年限”，将来退休时在发给基本养老金的同时，再依据视同缴费年限长短等因素发给过渡性养老金。

二是设定一定期限的过渡期，在过渡期内实行养老待遇的新老计发办法对比，“保低限高”，这样，基本可以保证原有的待遇水平不降低。

“特别要指出的是，机关事业单位退休人员待遇调整不再与同职级在职职工增长工资直接挂钩，而是与企业退休人员以及城乡老年居民基本养老待遇调整统筹考虑。”这位负责人说。

此外，这项改革确定职业年金与基本养老保险制度同步建立，这有利于构建多层次养老保险体系，优化机关事业单位退休人员养老待遇结构，力争保持待遇水平总体不降低。

