

核心提示

年初以来,缅甸北部不时爆发政府军与少数民族地方武装组织(民地武)之间的武装冲突,近来紧张局势升级更引发周边国家关注。

缅北战火给曙光初现的缅甸和平进程蒙上了阴影。缅甸的和平曙光,是即将普照,还是昙花一现?此间分析人士看法不一。显然,缅甸各方都期待民族和解能有一个令人满意的大团圆结局,但对于如何走到这一结局,各利益攸关方仍在寻找解决之道。

缅甸:仰望民族和解之光

近期,缅甸政府和多支少数民族地方武装提出,希望在缅甸联邦日即2月12日签署全国停火协议,这有望结束困扰缅甸长达60年之久的内战。但时至今日,缅甸北部的政府军与克钦独立军的战事依旧持续。人们不禁疑问:战争还是和平?缅甸的民族和解将走向何方?

总统出席 克钦族传统庆典

为表和缓诚意,缅甸政府做出了姿态。今年1月10日是缅甸的第67个克钦邦日,也是传统的目脑节,吴登盛总统亲率多位政府高官和军队将领赴克钦邦首府密支那,他们穿上克钦族服装,背上克钦族弯刀,与克钦族民众载歌载舞,欢度佳节。自缅甸于1948年1月10日设立克钦邦日以来,吴登盛是首个出席这一庆典活动的缅甸总统。今年是大选年,民族和解进程无疑影响着大选能否顺利举行,也

牵动着关注缅甸的国际社会人士的神经。据《缅甸环球新光报》报道,为推进民主改革、促进民族和解和成功举办2015年大选,吴登盛总统邀请包括少数民族政党在内的多个政党的领袖、各省邦的少数民族事务部部长、军方高层和议会负责人等共计48人,于1月12日在内比都举行政治峰会。在会议上,吴登盛指出:“尽管存在政治分歧,我们所有人都有意愿将缅甸建成民主国家,而要达到这一目标,需要我们共同合作。”

缅北战事又起

就在人们对缅甸的国内和平曙光翘首以盼的时候,近日缅北错综复杂的局势给缅甸的和平前景蒙上了一层阴影。据当地媒体报道,1月14日,克钦邦交通运输部部长在克钦邦的帕敢地区视察工作时,遭遇克钦武装盘查扣留。经交涉后,该部长及其随从被释放,但随行负责安保的3名警察则继续被扣押。

据缅甸的“伊洛瓦底”网站报道,在

上述“扣押事件”发生期间,1月15日清晨,缅甸政府军与克钦独立军之间的战斗在帕敢再次打响。克钦独立军颇具实力,长期盘踞一方,缅甸政府对其一直想根除而又无奈,是至今尚未与政府签署双边停火协议的两支主要“民地武”之一。此番交火让各方对缅北的局势再次揪心。

克钦武装将领称 愿签署全国停火协议

据缅甸《今日民主报》23日报道,缅甸少数民族地方武装之一的克钦独立军副总司令滚莫22日接受该报采访时表示,克钦武装愿意签署全国停火协议。

滚莫说,如果政府与全国停火协调委员会之间能够达成停火协议,克钦独立军愿意参与签署。但他同时强调,要签署这样的停火协议,需要有政治保证。

对于日前发生在缅北的武装冲突,滚莫称那是下面的误解造成的。他特别说,现在克钦独立军中央已经下令停火。

(综合新华社电、光明日报)

缅甸60年的

恩怨缠斗

由于地理上的原因,加上各民族社会经济发展的不同步,作为缅甸主体民族的缅族与少数民族之间在政治、文化、经济上都有较大差异,存在

不同程度的民族矛盾和隔阂。缅甸政府军与少数民族武装之间的战火曾延绵

【新闻链接】

“民地武”

由于经济和文化差异等原因,缅族与各少数民族在历史上就存在隔阂。英国殖民者1947年退出缅甸时制造民族矛盾,缅甸国父昂山将军从民族团结出发,与各少数民族签署了《彬龙协议》,允诺给予少数民族自治权换取了国家统一。后因种种原因,缅甸民族矛盾日益激化,边境地区一直存在多股“民地武”。从1962年至1988年,缅甸一直处于内战之中。

1988年缅甸军政府调整民族政策,到20世纪90年代与多支“民地武”签署了停火协议。由于在诸多问题上存在分歧,2011年6月缅甸政府军与克钦独立军在停火17年后重新开战。吴登盛政府上任以来,推动民族和解,自2011年年底以来,先后与14支“民地武”签署了双边停火协议。目前仅有克钦独立军以及德昂民族解放军对停火协议说“不”。

克钦邦

位于缅甸东北部,是缅甸7个少数民族邦之一,与中国的云南和西藏接壤,盛产翡翠和柚木。克钦邦居民主要包括克钦族和掸族等。克钦族是缅甸的第六大民族,人口约120万,主要信奉基督教,与中国的景颇族是同一民族,景颇语是克钦族通用语言。

克钦独立军

成立于1961年,是目前缅甸实力较强的一支“民地武”,为了建立独立的政府,多年来与缅甸政府军战事不断。1994年克钦独立军与缅甸政府军签署了停火协议。2011年双方战火重燃,持续至今。

殖民地时期:埋下祸根

缅甸自古就是一个多民族的国家。在这片土地上,各民族共同繁衍生息,彼此之间形成了错综复杂的关系。缅族长期居于主体地位,在十一世纪到十九世纪期间建立了蒲甘、东吁、贡榜三个封建王朝。孟、掸、若开等少数民族也曾分别建立起自己的政权,或一度统治过缅甸。

由于地理上的原因,加上各民族社

会经济发展的不同步,缅族与少数民族之间在政治、文化、经济上都有较大差异,存在不同程度的民族矛盾和隔阂。少数民族地区只是在形式上处于中央政权的统治下,在中央政府出现危机的时候,边远的少数民族就会反抗缅甸统治,谋求摆脱缅甸而独立。

十九世纪,英国通过三次英缅战争建立了对缅甸的殖民统治。殖民者制定

吴努时期:打开潘多拉盒子

缅甸独立后,以吴努为首的自由同盟开始执政。中央政府试图从政治、经济、军事、文化上统一全国,对独立前许诺给予各少数民族上层人物的权利采取了限制、削弱和收回的方针。

中央拒不兑现1947年宪法赋予掸

邦和克钦邦可以通过公民自决选择是否脱离联邦的权力,同时在边区人民中推广佛教、推行缅语、缅服与其他文化形态。尤其是1961年联邦议会通过宪法第三修正案,这一措施激发了少数民族的民族主义情绪。

奈温时期:压制与反抗

在缅甸民族问题日益严峻的形势下,1962年3月2日,国防军总司令奈温将军领导的军人集团发动军事政变,接管了国家政权,组成缅甸联邦革命委员会行使国家的行政权和立法权。奈温同时采取断然行动,中止了

1947年宪法,解散了联邦和地方议会。在民族政策上,他监禁了多名掸邦和克钦邦的领袖以及其他民族上层首领,还加大对少数民族武装军事打击的力度,减少民族地区的自治权。奈温政府还采取“以夷制夷”的策略,以允许贩

新军人政府时期:国中有国

在经历了长时期的经济凋敝后,国家的生活物资严重匮乏,社会矛盾激化。1988年3月开始,缅甸掀起了声势浩大的反政府游行。迫于反政府运动的压力,奈温辞职,但随后上台的领导人仍然未能控制住国内局势。

1988年9月18日,以国防军总参谋长兼国防部长苏貌上将为高级军官发动政变,接管政权,实行军事管制。新军人政府对民族政策作出了重

大调整和改革,改变了过去主要依靠军事镇压和政治强权的做法,转而采取政治、经济、社会等多方面软硬兼施的策略。从1989年以来,军政府先后与脱离共军的4支民族武装进行和谈,并达成停火协议。

对于仍然支持反政府武装的少数民族地区,军政府继承了奈温时期的坚壁清野政策,将少数民族群众强行驱逐到政府划定的居住地,以切断少数民族武

吴登盛时期:推动和平进程

2010年11月7日,缅甸举行了20年来首次大选。但是,第二天在泰缅边境妙瓦底地区就爆发了民主克伦佛教徒军第5旅与政府军之间的交火。

2011年上半年,掸邦、若开邦、克伦邦、克钦邦、克钦邦等几个地方武装

较多的邦基本处于战争状态。佤邦联军和掸邦东部民主同盟军等武装则与政府军没有爆发大规模正面对抗,但双方也断绝了政治关系,形成了军事对峙局面。2011年2月,12个少数民族武装更是在泰国清迈成立了联合民族

了半多个世纪,少数民族武装数量之多,与政府对抗之激烈,持续时间之长,不仅在东南亚独一无二,在世界上也属罕见。

为了维护殖民统治的“分而治之”政策,在缅甸居住的地区实行直接统治,并先后启动了一系列行政、司法制度的改革。

1942年日本侵入缅甸后,取代了英国在缅甸的殖民统治,也埋下了民族矛盾的祸根。二战初期,被誉为“缅甸联邦之父”的昂山将军选择了与日军合作的道路,试图依靠外部力量赢得缅甸独立,而克钦、克伦和印度人却选择效忠于英国。在随后的战争中,50万印度人被迫离开缅甸,同时克伦族与昂山领导的缅甸独立军的冲突也造成1800名

1949年1月开始,克伦人公开打出分裂旗号,发动武装叛乱,寻求建立克伦人自己的国家。战火的迅速蔓延也点燃了其他少数民族独立或者谋求更大自治的热情。在克伦民族联盟的支持下,以苏雷为首的克伦民族组织武装不断强大,要求建立独立的克伦尼国,参加了叛乱。在掸邦,由于掸族上层丧失了传统权益,而政府军队以追剿

卖毒品为条件,要求各地的自卫队效忠于政府,协助政府军攻打少数民族武装。奈温军人集团迷信武力征服,但就在政府军人数不断增多的同时,少数民族武装也像滚雪球一样日益壮大。据统计,到上世纪80年代末,缅甸共有29支少数民族反政府武装,总人数超过4万人。主要有克伦、掸、克钦、克耶、孟、若开、勃欧、崩龙、拉祜、佤等民族的反

装与当地群众的联系。军政府的民族政策的效果是显而易见的,到上世纪末,共有17支武装与军政府签订了和平协议,其控制区在形式上成为了“特别行政区”,缅甸中央政府与少数民族武装之间长达50多年的对抗关系开始有所缓和。

停战协议和特区模式虽为缅甸带来了20年的相对和平,却形成了“国中有国”“一国多军”的割据局面,并未真正解决缅甸国内民族矛盾。为了在2010年大选前彻底解决少数民族问题,为未来的民选政府执政铺平道路,2008年4月开始,军政府分别与克钦独立军、掸邦军和佤邦联合军等少数民族

联军等10支少数民族武装与缅甸政府达成停火协议或和平协议。

但吊诡的是,缅甸政府一方面与主要地方武装进行和谈或达成和平协议,另一方面却与克钦独立军矛盾激化,2011年6月9日以来,双方多次发生了大规模武装冲突,使得整个缅北局势严重动荡。从2012年底至今的这次冲突使双方都遭受了巨大伤亡。(祝湘辉)



拉扎地区的克钦族士兵的警戒



战火中的克钦族孩子



遭轰炸的拉扎地区克钦族的村庄



缅甸政府军