

坚持棚户区改造政府零收益，截至去年底我省改造建设棚户区20.3万户

# 小财政撬动棚改大民生

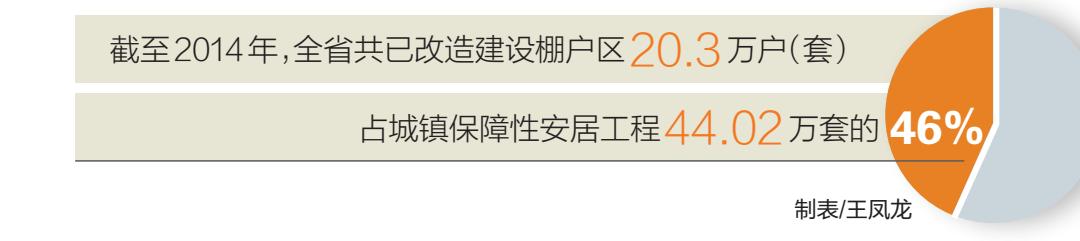
■ 本报记者 邵长春 通讯员 卜凡中

从经济总量来看，海南是“小财政”，第二产业在经济中所占的比重有限。有别于其他省份的大型工矿企业的棚户区改造，我省主要以海口、三亚两市的旧城区、城中村、城边村、建制镇和垦区、林区危旧房的改造为主。

尽管如此，近年来，省委、省政府坚持以“小财政大民生”的理念，克服种种困难，立足海南实际，把棚户区改造作为一项民生工程、发展工程和新型城镇化的推进工程，强力推进。截至2014年底，全省已改造建设棚户区20.3万户（套），占城镇保障性安居工程44.02万套的46%。

## 攻坚：破解棚改资金难题

为筹措棚改所需的大量资金，我省积极争取中央资金支持，省级财政预算安排各类棚户区省级配套资金不低于



国家扶持标准，并筹集专项资金加大补助力度，还积极争取信贷支持。

据统计，2007年至2014年，国开行对海口市的棚户区改造提供贷款资金约226亿元，确保了玉沙村、海甸溪等一批大型棚改项目顺利实施。省农垦总局与省农村信用社签署合作框架协议，帮助有偿还能力的职工担保申请住房贷款，同时支持和鼓励农场职工采取“以劳助建，以工抵资，拆旧建新，个人借贷，干部帮扶”等方式筹措建设资金，累计筹措危旧房改造建设资金近63亿元。

此外，我省还鼓励和引导民间资本

通过直接投资、间接投资、参股、委托代建等多种方式参与棚户区改造。

## 多赢：民生工程得民心

我省在实施棚户区改造时，坚持让利于百姓的征收补偿安置政策，坚持棚户区改造政府零收益，省住房和城乡建设厅支持市县人民政府在棚户区改造中规划建设相应的产业对居民进行安置，妥善解决原居民的就业和收入问题，使其家庭收入和资产增值，让片区百姓共享改造成果，安居乐业。

经过4年的改造，海口玉沙村焕然一新，原先脏乱差的城中村成为舒适、现代化的商业区，其所在的国贸区域环境也得到整体提升，使棚改真正成为一项多赢的民心工程。

为加快棚改工作，三亚还采取“先安置后建设”的模式。通过集中建设安置房提供房源，选择地理位置优越、交通便利、配套设施完善、规模较大及原住居民少的区域实施改造，腾出的土地集中建设安置房。海口新海村等棚户区改造项目先从安置房建设入手，保证拆迁到位、安置到户、宣传到人，确保社

会和谐稳定。

## 亮点：棚改扮美风情小镇

为促进城市整体的和谐发展，省住建厅还积极引导各市县加强棚改项目规划布局引导，优先改造危旧住房集中、基础设施缺乏、安全隐患严重、群众改造要求迫切的区域。如海口市棚改优先选择城市主城区和重点城乡统筹示范镇；儋州市为重点改造城市规划区范围内的城中村。

在实践中，各市县把棚改与特色风情小镇建设相结合，成为海南棚改的一大亮点。如三亚自2012年开始重点开发海棠湾镇，打造了林旺、青田等多个风情小镇项目，惠及当地3000多户住房困难群众。海口市将演丰、灵山等多个建制镇纳入改造范围，建设了一个又一个“美丽家园”。

（本报海口1月25日讯）

## 以“先安置后建设”为原则，实行货币补偿、产权调换的补偿方式 三亚将用三年完成棚改近五万户

本报三亚1月25日电（记者黄媛艳）为改善居民住房条件和生活环境，优化城市和产业布局，23日召开的三亚棚户区改造领导小组会议上透露，该市将出台城市棚户区改造专项规划，2017年底，鹿城将完成4.96万户城市棚户区改造；建设2.5万套公租房，重点解决城市中等偏下收入住房困难家庭、机关事业单位人员和外来务工人员的住房问题。

三亚土地资源稀缺，产业结构转型升级正逐步推进，城市棚户区改造难度大、要求高，具有鲜明的特色。一直以来，三亚市委、市政府高度重视棚户区改造工作，希冀以此为抓手，深挖城市土地潜力，改善民生，完善城市功能，优化产业布局，提升城市品位，完善城市生态环境。

境，建设国际化热带滨海旅游精品城市。

为扎实推进棚户区改造工作，三亚已成立市棚户区领导小组，统筹全市棚户区改造工作，重点关注旧城改造、城中村改造、危房改造以及经市政府认定的位于城市建成区和城乡结合部基础设施不完备、公共服务设施不配套、建筑物结构简陋、防灾减灾能力不足的区域。今年，三亚将重点改造月川、东岸、海坡、水居巷、港务局以及临春片区等项目，完成9842户改造任务。

三亚市代市长吴岩峻透露，三亚棚户区改造工作将坚持“政府主导、市场运作、企业参与”的原则，将改善民生放在首位，严厉打击违章建筑和查处涉及其中的小官大贪现象，当前重点加快推进连片的城中村改造，对于零星的

和国资系统的棚户区改造项目，原则上统一由城投公司整体推动。三亚将明确每个改造项目的规划定位，有方向性地招商引资、拆迁安置和建设运营。

三亚的棚户区改造工作以“先安置后建设”为原则，实行货币补偿、产权调换、货币补偿和产权调换相结合的补偿方式。危房及市属国有企业的棚户区改造，改造盘活的土地将统一由政府主导开发建设，采用集中安置为主的方式，将原住居民安置到集中建设的安置区或购买的商品房中，腾退的土地纳入政府储备，旧城和集中连片项目的改造，腾退的可出让经营性用地，由该市采取招拍挂方式出让，结合城市规划、安置等情况，将就近或就地划出部分土地，集中建设居住小区，用于百姓居住安置。

## 三亚育才生态区工委管委会挂牌成立

本报三亚1月25日电（记者黄媛艳）继鹿城四个区的党委、人大、政府正式挂牌后，今天，三亚行政区划调整工作又迎来一重大阶段性成果，三亚育才生态区工委、管委会正式挂牌成立。

育才生态区土地面积314.9平方公里，下辖10个行政村，有2.12万余人，黎族人口占97%。一直以来，作为三亚的北部山区，育才承担着三亚生态保护、绿色崛起的重担。目前，该区正致力于调整和优化产业结构，打造特色风情小镇，做好民族特色、休闲业态的旅游产品设计，发展特色农业，致力于让当地百姓吃上“旅游饭”、“生态饭”。

省委常委、三亚市委书记张琦在今天的挂牌仪式上表示，三亚在新设四区的同时，设立育才生态区，是市委、市政府基于保护育才生态环境资源而做出的重要战略决策，对促进北部山区发展，实现三亚绿色崛起意义重大。育才生态区将立足区域特色，理清发展思路，找准发展定位，完善体制机制，改革创新、实干攻坚，努力把生态优势转化为经济优势。

## 觉囊梵音古乐椰城展演

本报海口1月25日讯（记者陈蔚林 实习生陈小婷）流传千年不绝的藏传佛教禅乐——觉囊梵音古乐，今天晚上在省歌舞剧院呈现了一场特殊的展演。来自四川阿坝州壤塘县藏哇寺的20多位僧人为人们展现了雪域高原千年古刹的一场禅修功课。

觉囊梵音古乐是我国存续至今的、最古老的佛教音乐之一，与藏传佛教觉囊派文化传承息息与共，在雪域藏地“活态传习”了近千年，被誉为“中国音乐的活化石”，并被国务院列入国家级非物质文化遗产名录。

## 公告

根据中央统一部署，省委宣传部、省文体厅、省记协即日起，受理新闻敲诈和假新闻的案件线索举报。我们郑重承诺：严守保密规定，对重要线索一查到底，定期通报受理查处情况。

举报电话：12318（省文化市场行政执法总队）、66810531（省记协），举报邮箱：hnxwjb@163.com。

省委宣传部 省文体厅 省记协  
2014年5月24日

值班主任：董纯进 主编：袁锋

## 评论

## 别让转学“撤销令”为特权捂盖子

全国211、985重点院校湖南大学近日被曝一次性接受17名外校研究生转入该校就读，其中不少学生“颇有来头”。23日，湖大虽决定撤销同意17名研究生转学的决定，媒体和社会的追问并未止步：不能让转学“撤销令”为高校特权腐败“捂盖子”。

转学事件曝光后没多久，湖南大学回应称17名学生转学符合程序，经学校招生领导小组投票表决通过。一天后，却又公开承认存在“把关不严”，决定撤销转学。投了票就同意接收，出了事又马上“退回”。说转就转，喊撤就撤，高校转学本是国家明文规定的政策，理应严肃审慎执行，落到湖南大学的实际操作中却宛如儿戏。我们不禁想问，是谁给了湖南大学玩转学“过家家”游戏的权利和胆量？

在“气候不适”、“油画过敏”等所谓的转学理由背后，怕是权力的嚣张自大。当“寒门”学子仍在为“211”、“985”挑灯苦读时，一些手握特权的“圈内人”，甚至不屑为转学“跳龙门”寻找一个更加冠冕堂皇的借口。更加严重的是，据不少高校师生反映，通过转学、转系、保研等方法实现“曲线救国”的潜规则在许多高校都不同程度地存在。湖南大学“转学”事件中暴露出的问题不过是冰山一角。

匆匆收回的“转学令”不能成为舆论风波中“捂盖子”的工具。对转学事件的追问与反思更加不能停止。首先，转学生究竟是何背景？是谁举手同意？又是谁没有把好关？双方学校审核、教育行政管理部门批复，这一环环的操作程序，哪里出了问题？既已启动调查追责，上述疑问，都该给全社会一个清楚的交代。

其次，“程序合规”的转学却显然不合理，问题根子在哪？政策表述中的“特殊困难”，是否为特权腐败留下了空子？相关部门要加紧从制度设计层面查漏补缺，明晰标准，堵住漏洞，加大公示与监督力度。

（袁汝婷 谢樱）

## 撑好社会救助这把“保护伞”

中的保底性制度安排，一旦出现缺漏，意味着会有困难群体马上陷入生存危机。因此，得力的社会救助体系是社会公正性的标志。

令人欣慰的是，近年来，我省社会救助体系逐步完善，全省40万城乡低保对象、3.28万五保供养对象的基本生活进一步改善；2013年医疗救助达53.58万人次。作为低保制度的重要补充，我省于2009年前后建立临时救助制度，为遇到临时性、突发性困难的低保边缘家庭等提供一次性救助服务。如今，以城乡低保、农村五保、灾害救助、医疗救助为基础，以临时救助为补充，与住房、教育、司法等专项救助制度衔接配套、覆盖城

乡的社会救助体系在我省已初步建立，有力缓解了困难群众反映强烈的住房难、读书难、看病难等突出问题。

值得注意的是，《社会救助暂行办法》自2014年5月起施行，成为我国统筹构建社会救助制度体系的标志。此次全省乡镇、街道、农场建立社会救助服务中心并全部挂牌运作，即是落实《社会救助暂行办法》的重要举措。这些服务中心安排专人负责社会救助受理或转办工作，实现“一门受理、协同办理”，确保困难群众求助有门、受助及时。

在服务中心，属于民政业务的低保、特困人员供养、受灾人员救助、医疗救助

可直接受理。至于教育救助、住房救助、就业救助，民政部门则协助有关职能部门做好受理、转送、跟踪反馈结果等工作。笔者感觉到，这是一个有别于以往民政、人劳、住建、司法等部门各自进行社会救助、各行其是的突出亮点，让困难群众一站式求助，不必再费心研究自己的难处归哪个部门管，打造了一条绿色通道。

按照法规的要求，前移社会救助窗口，提高社会救助水平，让困难群体真正感受到病有所医、难有所帮，检验着政府的责任担当与民生温度。显然，撑好社会救助的“保护伞”，有利于稳定社会秩序，能够有效填补社会保障领域的“洼

地”。着眼于社会救助的长远发展，需要统筹做好最低生活保障与医疗、教育、住房等其他社会救助政策以及促进就业、扶贫开发政策的协调发展和有效衔接。

在救助思维上，既要给贫困者“输血”，更要培养其自身的“造血”能力。“君子周急不继富”，最可靠的还是自救。有关部门在救助工作中，要多一些造血式的救助思维，加强对贫困群体的职业培训，为其提供就业援助、职业介绍等，提升他们的再就业技能。同时，鼓励社会组织和社会公众参与救助，实行一站式管理服务，使困难群众不为饥寒所迫、大病所困、失业所忧、灾害所难，整体提高社会效率，增进公共福祉。



## 时事图说

## 让更多改革红利惠及民生

### 新华时评

大医院看病何时不再“扎堆”挤破头？垃圾短信、骚扰电话如影随形怎么破？旅游景区“一票难求”的尴尬能否得到缓解？在全面深化改革关键之年的2015，老百姓的衣食住行、就医就学养老等各个方面能有多大改善，成为社会各界关注的焦点。

在我国经济进入新常态、经济下行压力较大的背景下，抓好民生工作、夯实民生基础尤为重要。一段时间以来，一些地方出现了财政收入放缓、部分企业生产经营困难等，各地在过“难日子”“紧日子”的同时，更要把老百姓的钱袋子、

米袋子、菜篮子等工作放在重要位置，想方设法提高城乡居民收入水平，持续打牢就业、创业之本，为经济新常态可持续运转提供更多正能量。

民生福祉与改革息息相关。抓好民生需要敢啃“硬骨头”、敢于涉险滩的改革勇气。比如在全社会的“强力”围观和交通运输主管部门的介入下，积弊已久的出租车行业终于迎来了改革转机；国家旅游局今年将启动的门票价格管理改革试点，将对景区门票居高不下和乱涨价的“任性”行为进行约束。改革只有瞄准真问题坚定不移地推进，找到突破点真刀真枪进行，才能真正还利于民、取信于民。

民生利益无小事，一枝一叶总关情。大到房地产市场调控和雾霾治理，

@新华视点：上海外滩踩踏事故之后，一些地方新年庆祝活动被叫停，杭州灵隐寺取消腊八节寺庙内的集体免费送粥活动，上海豫园新春民俗灯会、松江方塔园元宵灯会等停办，“怕出事”而“一禁了之”，让市民“有节难过”，是否也是另一种“责任缺失”？

@人民日报：因与嫌犯同名竟被抓，令人不寒而栗；不明白被关17个月却要不到一声道歉，道理何在？即使道歉也不是终点，从错抓人到涉嫌刑讯

逼供，难道无人负责？陈建忠恢复了自由身，但被囚禁的人生难以复原。类似悲剧并非个案，依法办案还有多少漏洞亟待弥补？

@人民日报：不尊重隐私，临时加项，走过场……每个体检的人，或多或少都遭遇过类似烦扰。为了健康，人们应对身体状况进行“年检”；为了提升体检质量，也该给个别医生、医院来一场体检。不少体检，没检测出健康问题，反倒检测出医德问题，岂非悲哀、讽刺？

（涂洪长）

据报道，获刑死缓的湖南郴州原市委书记李大伦在位时热衷舞文弄墨，特别喜欢被称为“官文人”。他出的两本书，一本定价418元，一本定价35元。这两本书均通过市委宣传部向党政机关强行摊派，几年下来净赚数千万元。在落马官员中，陷入这种“文艺怪圈”的并非孤例。

官员有自己的爱好本无可厚非，但

问题在于官员是将其用来修身养性、陶冶情趣，还是用来牟取名利、收敛财

（袁锋）

### 声音

《亚洲杯，从国足进步看到什么》一文指出：13天的4场比赛中，国足改写了一个个多年不胜的纪录。取胜的因素可以找出很多，但莫要忘了弱肉强食的改善。近年来中国足球领域从上到下反赌扫黑、强力反腐，这是催化中国足球走向新生的一个关键。

——中纪委网站

本版言论只代表作者个人观点

投稿信箱：hnrblp@163.com