

2015年 1月 27日 星期二

B01

值班主任：黄娟
主编：杨帆 美编：王凤龙

海南日报 中国新闻

李克强主持召开座谈会听取对政府工作报告意见和建议，强调必须按下全面深化改革的“快进键”

新华社北京1月26日电（记者陈二虎）1月26日下午，国务院总理李克强主持召开座谈会，听取专家学者和企业界人士对《政府工作报告》的意见建议。

会上，来自高校、科研单位、金融机构的专家学者对当前经济形势各抒己见，来自互联网、电子信息、创业投资、建筑材料等行业的企业负责人分别就行业发展及经济走势谈了看法。大家认为，在去年复杂严峻的国内外形势下，我国经济实现了7.4%的增长，特别是在理顺政府与市场关系、激发市场活力

上取得明显成效，鼓励创业创新又有很大突破，人民生活也有新改善，这不容易。李克强说，去年改革发展取得的成绩，是全国上下共同努力的结果，也包括在座各位的辛勤付出和贡献。今年工作千头万绪，发展还是第一要务，我们面临的困难和挑战不少，任务相当艰巨，需要大家齐心协力。

会上，发展研究中心吴敬琏、中国（海南）改革发展研究院迟福林、国务院参事姚景源谈到，当前增长放缓，部分企业经营困难，建议把更多精力放

在改革上，用结构性改革破解结构性矛盾，通过发展现代服务业等高端产业，提高经济效率。李克强说，当前中国经济进入新常态，必须按下全面深化改革的“快进键”，用好政府和市场这两只手，打造“双引擎”，让传统产业加快升级、新兴生产力加快成长，实现新常态下稳增长与调结构的平衡，使保持中高速增长、迈向中高端水平成为中国经济发展的主旋律。

清华大学吴晓灵、银河证券左小蕾、中国银行曹远征提出，要实施松紧

适度的货币政策，加快推进金融改革，稳定市场预期。李克强强调，当前多重矛盾叠加，宏观调控难度加大，必须继续创新调控思路和方式，宏观政策既要坚持基本取向，又要动静相宜、主动作为，围绕区间调控实施更加及时精准、有力有效的定向调控。今年要进一步深化财税金融等重点改革，在强实体、促创新、惠民生、防风险等方面更大发力。 百度公司李彦宏、联想集团杨元庆、中关村集团于军、中建材集团宋志平分

别从激励创新、发展创业金融、促进企业“走出去”和国有企业改革等方面提了建议。李克强说，解放和发展生产力，当前就是要促进大众创业、万众创新。为此简政放权不能停步，放管结合要落到实处，营造宽松、公平的竞争环境，让千万人的创意与市场需求结合，把“草根原创”迸发出的新元素、新模式汇聚成驱动经济发展的新动力。国有企业要紧扣提高活力和竞争力深化改革，在看准的领域抓紧“破题”，努力走在创新发展、升级发展的前列。

我国拟明确
医疗机构制剂
不得在市场上销售
或变相销售

新华社北京1月26日电（记者王思北）国务院法制办公室26日公布《医疗机构制剂注册管理办法（征求意见稿）》。意见稿拟明确，医疗机构配制的制剂不得在市场上销售或者变相销售，不得发布医疗机构制剂广告。

据介绍，意见稿对医疗机构制剂的申报与审批，调剂使用，补充申请与再注册及监督管理等方面作出规定。此举旨在加强医疗机构制剂的管理，规范医疗机构制剂的申报与审批。

意见稿对医疗机构制剂的概念予以明确，是指医疗机构根据本单位临床需要经批准而配制、自用的固定处方制剂。医疗机构制剂只能在本医疗机构内凭执业医师或者执业助理医师的处方使用，并与《医疗机构执业许可证》所载明的诊疗范围一致。

“申请医疗机构制剂，应当进行相应的临床前研究，包括处方筛选、配制工艺、质量指标、药理、毒理学研究等。”意见稿指出，医疗机构制剂的临床研究，应当在本医疗机构或具有药物临床试验资格的机构按照临床研究方案进行，受试例数不得少于60例。

根据意见稿，已被撤销批准文号的医疗机构制剂，不得配制和使用；已经配制的，由当地食品药品监督管理部门监督销毁或者处理。

**《农田水利条例》公开征求意见
鼓励社会资本投入**

新华社北京1月26日电（记者于文静）国务院法制办26日就《农田水利条例（征求意见稿）》向社会公开征求意见。征求意见稿明确，农田水利建设实行政府投入和社会投入相结合的机制。

征求意见稿明确，大中型农田水利工程建设项目以政府投入为主，鼓励社会资本投入。小型农田水利工程建设项目采取政府投入、农民投资投劳和社会资本投入相结合的方式。县级以上人民政府应当建立稳定的农田水利建设投入保障机制，按照有关规定从国有土地出让收益（人）中计提一定比例资金专项用于农田水利建设。

征求意见稿提出，农田水利工程供水实行有偿使用、计量收费制度，尚不具备计量收费条件的地区，可以按照农田灌溉实际受益面积收费。逐步推行定额内用水享受优惠水价、超定额用水累进加价的农业水价制度。

根据征求意见稿，国家鼓励推广应用喷灌、微灌、水肥一体化和管道输水灌溉、渠道防渗输水灌溉等节水灌溉技术以及先进的农机、农艺和生物技术等措施。国家支持在粮食主产区和严重缺水、生态环境脆弱地区、地下水超采地区优先发展节水灌溉，鼓励单位和个人投资兴建节水灌溉设施，对节水灌溉设备与产品的购买者予以补贴。

征求意见稿还强化了对行政机关及其工作人员的追责机制，明确了对相关违法行为的处罚力度。

**在元旦春节期间
中组部下拨党费
6670万元慰问
生活困难党员和老党员**

新华社北京1月26日电 为充分体现了党中央对生活困难党员和老党员的关怀，日前，经中央同意，中央组织部从代中央管理的党费中下拨6670万元给各省（区、市）党委组织部和中央有关部门（系统）党委（工委）组织部，用于2015年元旦春节期间走访慰问生活困难党员和老党员，重点是农村生活困难党员和老党员，城市下岗失业党员和老党员，灾区因灾致困、因灾致残的党员和抗灾救灾中因公牺牲党员的家属。

中央组织部要求各级组织部门把这项工作作为贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果，增强党组织凝聚力和影响力的一项重要措施来抓，精心组织，抓好落实，并从代本级党委（工委）管理党费中配套相应额度用于开展走访慰问活动，确保专款专用、用出效益，让生活困难党员和老党员切实感受到党中央的关怀和温暖。

**河北省委原常委、组织部原部长
梁滨被双开**

新华社北京1月26日电 日前，经中共中央批准，中共中央纪委对十八届中央纪委原委员、河北省委原常委、组织部原部长梁滨严重违纪问题进行了立案审查。

经查，梁滨利用职务上的便利为他人谋取利益，收受巨额贿赂；收受礼金礼品；利用职务上的便利为他人谋取利益，其亲属收受他人财物；与他人通奸。

梁滨的上述行为已构成严重违纪违法，其中受贿问题涉嫌犯罪。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定，经中央纪委审议并报中共中央批准，决定给予梁滨开除党籍、开除公职处分；收缴其违纪所得；将其涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理。

**合肥：
养老金认证启用
“人脸识别”系统**

1月26日，合肥市庐阳区水西门社区的工作人员对企业退休人员进行“人脸建模”。

当日，安徽省合肥市庐阳区启动应用人脸识别系统开展养老金领取资格认证工作，该系统将为全区纳入社会化管理的4.4万家企业退休人员进行“人脸建模”。

据了解，首次“人脸建模”成功后，每年的养老金认证工作通过网络终端即可实现，解决了长期以来企业退休人员只能到指定地点或机构认证的繁琐做法，同时还可以有效遏制冒领养老金的现象。

新华社记者 张端 摄

今日关注·债市审计

新华社北京1月26日电

记者董峻、姜琳）记者26日从审计署了解到，近年来金融审计重点对债券交易中违法犯罪问题进行了揭露和查处，先后查出11起案件线索，涉案人员44名。这些案件线索均已移交公安

审计署查出11起 债市违法犯罪案件线索

涉案人员44名

等相关部门处理。

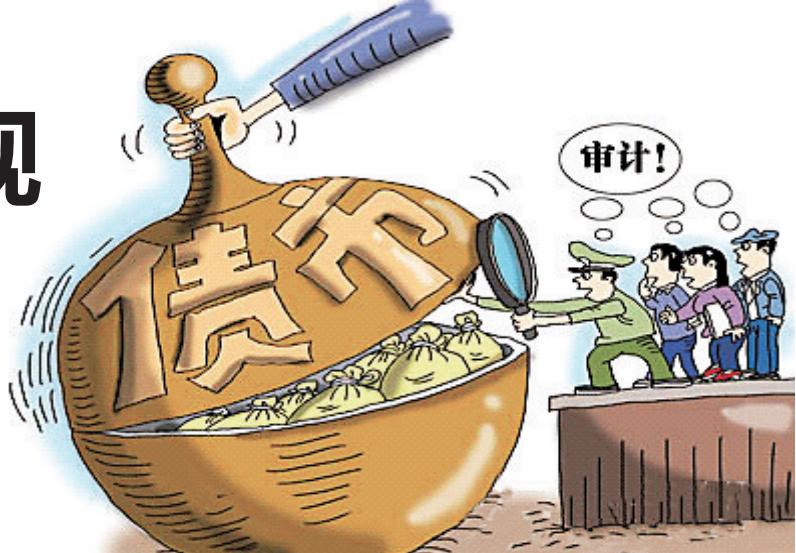
据审计署金融审计司介绍，债券交易犯罪行为的主要手法是金融机构和政府部门工作人员与民营企业内外勾结，利用主管或具体操作债券业务的职务便利，采取将本机构持有

的债券先低价卖给民营企业，再高价回购或由民营企业加价转售，以“空手套白狼”的无本金交易方式，侵占原本应归属金融机构的债券收益。

2014年，审计署在对“一行三会”稳增长等政策措施落实情况进行跟踪

审计时发现，监管部门之间存在职权分割不当、协作机制不畅等问题，影响了相关政策实施效果，如债券市场监管标准不一导致监管套利等情况，并提出了有针对性的审计建议，以促进政策措施进一步落实到位。

此外，审计署在2014年的审计中还发现金融机构内部人员采取各种手段侵占挪用国有资产、输送巨额利益以及内外勾结骗取贷款等案件线索14起，初步查明涉及银行内部人员88人，包括个别金融机构领导人员用职务便利为亲属谋取巨额利益、有的通过操控结构化证券投资交易非法牟利等案件线索。



债券市场利益输送 三大“黑洞”透视

黑洞一：

官员权力寻租私通“丙类户”

据央行最新统计，2014年我国债券市场累计发行人民币债券11万亿元，同比增加22.3%。在债券市场有力支撑实体经济的同时，审计署在金融审计中发现，一些掌管债券审批发行大权的政府部门工作人员与企业内外勾结，违规操作招投标，利用债券定价、分配权力进行寻租。财政部国库支付中心原副主任张锐就“栽”在这里。

这种“猫腻”的基本套路是：负责人利用负责债券定价、发行和分配的权力，把“好券”（即发行利率高于当期市场利率）分配给自己指定的金融机构为其代持，待上市日再由代持机构平价卖给自控的丙类户，丙类户当即以市价抛出赚取差价。

银行间市场债券一级托管账户分为甲、乙、丙三类，其中丙类为参与银行间市场的非金融机构法人。张锐利用主管国债招标发行的职务便利，向个别金融机构透露标底，并违规批准接受超过截止时间的无效投标，致使该金融机构十余次低价中标国债。随后，张锐要求该机构将低价中标的国债以中标价格卖给他实际控制的丙类户——北京某投资公司，该丙类户在当天以市价抛出，类似手法合计赚取了2000多万元的价差。目前，张锐已经被法院判处死缓。

此外，2013年，审计人员调查有“债市一姐”之称的华林证券原副总裁孙明霞一案，牵出了有关主管部门负责债券发行审批的工作人员的涉案问题。

黑洞二：

机构“暗度陈仓”输送利益

审计署上海特派办的金融审计人员在对债券市场交易数据分析时发现，一些丙类户当天一进一出，往往当天买的价格要比市场公允价格稍低，而且“空手套白狼”，直接拿走差价，每一笔金额都非常大。由此，审计人员筛选了10多家丙类户进行审计，拉开了债券市场“打黑”大幕。

丙类户要赚上千万，必须动用几亿、几十亿的资金进行运作，但一些丙类户明显不具备这个实力。因此，审计人员进而追踪资金去向，将最终资金接受方和债券最初卖出方、审批人等连上了线，形成了一个完整的案件链条。

如何将本应归属金融机构的差价收益转移给自己？最简单的办法是将本机构持有的债券直接或间接低价卖给自控的丙类户，丙类户则以市价抛出赚取差价。

审计发现华宸信托有限责任公司固定期收益率总经理蔡某，以明显低价向民营企业长沙摩根投资管理有限公司出售债券，该公司在当日即加价转售，使这个注册资本仅为100万元的公司在未投入任何本金的情况下获取差5000多万元。经进一步调查，发现了易方达基金经理马喜德等人涉嫌挪用任职公司巨额资金并非法获利的重大案件线索。

利益输送的另一种形式是“代持”。一般是大型金融机构负责债券交易的工作人员将本机构的债券，以现券交易的方式卖给农信社、城商行等机构，待后者持有一段时间、债券价格有较大幅度上涨后，再指令这些机构将债券以明显低于市场公允价值的价格

以买入价格加上持有期的资金成本卖给丙类户，丙类户市价抛出后即赚取了债券上涨部分的价差。

这种方式由于不需要动用本机构资金，且最后差价较大的异常交易没有体现在本机构，所以手法更为隐蔽。审计查处的长沙农信社资金运用部主任罗某案，即是利用这种操作手法，将本机构的债券委托给另一家农信社代持，价格上涨后再由该农信社直接卖给罗某控制的丙类户，非法获利超过7000万元。

黑洞三：

券商明理财暗自肥

针对债市监管漏洞，有关管理部门一直在完善管理。而就在央行出台规定禁止甲类户替丙类户垫资、禁止当日回款行为等规范债市的措施后，一些“聪明人”就精心设计了有“猫腻”的理财产品。2013年起，审计署查处了多起利用“伪结构化”理财产品向特定关系人输送巨额利益的违法犯罪案件线索。

2010年至2011年，宏源证券公司债券交易部总经理陈智军等人，将自营债券以明显低于市场公允价值的价格

出售给两款结构化理财产品，之后加价回购或由后者转售，使这两款理财产品获利共计6000多万元。这两款理财产品投资人分为优先级和次级两种，优先级投资人承担的风险小，收益低，次级投资人则承担的风险大，但收益高，次级债券分享的是优先级投资人按照固定投资收益分配后的部分。

这些情况从表面上听起来似乎没有什么问题，但实际上，宏源证券经营的这两款理财产品并没有承担任何的市场风险，就使两款理财产品的次级投资人获得了超高额的收益，结构化的设计掩盖了交易实质。

审计抽查发现，部分结构化理财产品中优先级和劣后级出资比例为9:1。普通市民在银行柜台购买的优先级是5%左右的固定收益率，综合测算该类结构化理财产品收益率在17%左右。然而一些通过内部认购理财产品的小数次级投资人，在实际根本不需要承担风险的情况下就能拿到130%以上、最高456%的收益率。这些人获取的高额回报原本应是国有控股宏源证券公司获得的债券收益，已构成职务侵占。

这些情况从表面上看起来似乎没有什么问题，但实际上，宏源证券经营的这两款理财产品并没有承担任何的市场风险，就使两款理财产品的次级投资人获得了超高额的收益，结构化的设计掩盖了交易实质。

（据新华社北京1月26日电）

**广西防城港：
中越跨国拐卖
婴幼儿案二审宣判**



1月26日，广西壮族自治区高级人民法院对防城港市“6·8”特大中越跨国拐卖婴幼儿案进行二审宣判，维持一审法院对主犯黄清恒的死刑判决，维持对黄曼丽、阮氏军等22名被告人有期徒刑至有期徒刑一年十个月不等的判决，阮氏雪贞由有期徒刑十年改判为有期徒刑八年。并处罚金两万元到一万元不等。

自2010年起，黄清恒、黄曼丽及阮氏军等人逐渐形成拐卖婴幼儿的犯罪团伙，从越南经中国广西东兴市向广东省揭阳、汕头等地接送、中转或贩卖婴幼儿，或组织越南籍孕妇到中国待产，产后再将婴儿卖出。从2010年至案发，这一团伙共卖出生婴儿20余名，其中公安机关解救出11名涉案婴幼儿。

新华社记者 张爱林 摄