

# 中国社科院报告建议从2018年开始延迟退休年龄

报告提出渐进式延迟退休年龄的方案和建议:从2018年开始,女性退休年龄每3年延迟1岁,男性退休年龄每6年延迟1岁,至2045年,男性、女性退休年龄同步达到65岁;

报告建议退休年龄改革后引入弹性机制。以法定退休年龄为基准,规定人们可提前5年退休,也可以高于法定退休年龄退休,养老金标准可适当调整,女性的提前退休年龄可以略微宽松。

据新华社北京12月26日新媒体专电(记者李唐宁 方辉)中国社科院25日发布一份报告,提出了渐进式延迟退休年龄的方案和建议:从2018年开始,女性退休年龄每3年延迟1岁,男性退休年龄每6年延迟1岁,至2045年,男性、女性退休年龄同步达到65岁。

社科院人口与劳动经济研究所所

长张宏伟介绍,报告中所设计的延迟退休年龄方案的特点主要有三点:一是并轨前行,二是渐进实施,三是弹性机制。我国如从2018年开始实施城镇职工养老保险的延迟退休年龄,第一步要取消工人和干部的区别,然后要逐步取消男女之间的差别。“我们认为女性的延迟退休应该每3年延迟一岁,男性退休年龄每6年延迟一岁。到2045年,

男女就同时达到了65岁。而居民养老保险制度男女都是60岁退休,可从2033年开始,也每3年延迟一岁,直到2045年完成和职工退休年龄一样。”张宏伟说,“渐进式延迟退休年龄”的改革方案对个人、对劳动力和市场和养老保险制度的冲击非常有限,比较适合我国。”

同时,为了尊重人们对退休年龄的选择权并减少改革的阻力,报告建议中国进行退休年龄改革后也引入弹性机制。以法定退休年龄为基准,规定人们可提前5年退休,也可以高于法定退休年龄退休,养老金标准可适当调整;参考其他国家的弹性年龄设计,可以规定每提前1年退休,基础养老金标准相比正常退休下降1%,提前5年则下降5%;每推迟1年退休,养老金比正常标准上升0.8%,推迟5年则上升4%。同

## 延迟退休争议声再起 百姓有四大关切

就在养老并轨改革方案去年12月23日被全国人大常委会审议之后仅两天,清华大学就业与社会保障中心提出了一种延迟退休方案:从2018年起实施渐进式延迟退休改革,最终男女退休年龄统一调整到65岁。

根据一些专家的估算,养老并轨后,近四千万人未缴部分视同缴纳,单位今后还要负担工资20%,将是一个数万亿元的“缺口”,对已经紧绷的养老金总盘子带来巨大压力。

而根据延迟退休改革方案设计参与者、清华大学就业与社会保障中心主任杨燕绥等专家表示,一方面老龄人口庞大,一方面年轻劳动力短缺,三个缴费者供养1个领取者,养老保险账户入不敷出。“财政部2014年一季度开始就承认企业养老保险基金出现了6亿元缺口,意味着退休制度改革已到箭在弦上、不得不发的地步。”杨燕绥表示。

有研究显示,退休年龄每延迟一年,养老统筹基金可增长40亿元,减支160亿元,减缓基金缺口200亿元。

但也有专家表示,延迟仍需审慎。中国(海南)改革发展研究院经济研究所所长匡贤明认为,养老保险制度并轨后,给延迟创造了条件。但机关事业单位与城镇职工的养老待遇差距仍然较大,且延迟退休需社会讨论,形成共识。

延迟退休改革“大考”,百姓四大关切如何回应?

延迟牵涉数亿城镇职工切身利益,存在明显的不同利益考量和改革期待。延迟退休如何推进,首先需要解答亿万群众的关切。

——群体化差异明显,利益如何协调?

新华网发展论坛一项2万多人次参与的调查显示,如果2018年起实施延迟退休,超过92%的人反对。普通职工和重体力劳动者反对的主要理由是工作权力利益小,“想早拿养老金享受生活”等,而一些党员干部和专业技术人员支持,仍存“特权阶层继续保有权力”质疑。

国家行政学院教授汪玉凯表示,赞成与反对延迟退休的声音兼有,就要求政策制定要考虑对不同人群的影响,根据社会不同行业设计弹性退休制度,解决好各群体间的政策公平。

——费率高年限长,个人和企业缴费是否应改下降?

社会上有“月薪一万,养老金缴满30年27年才能回本”的说法,引发养老金“交的比拿的多”等质疑。

匡贤明表示,这一算法不对。经过精算,60岁退休,计发139个月,约合11.6年。领到这个月数就不亏,超过就赚了,与27年相去甚远。但我国养老金单位缴费率偏高,政府财政支出偏低,对这一代人不公平,也对企业转型不力,缴纳税费应当降低。十八届三中全会的决定中明确提出了“适时适当降低社会保险费率”。

——年轻人工作难找,老年人还延迟,会不会对就业形成“双向挤压”?

目前,全国每年毕业大学生700多万人,就业压力年年递增,再延迟退休,年轻人工作岂不是更难找?

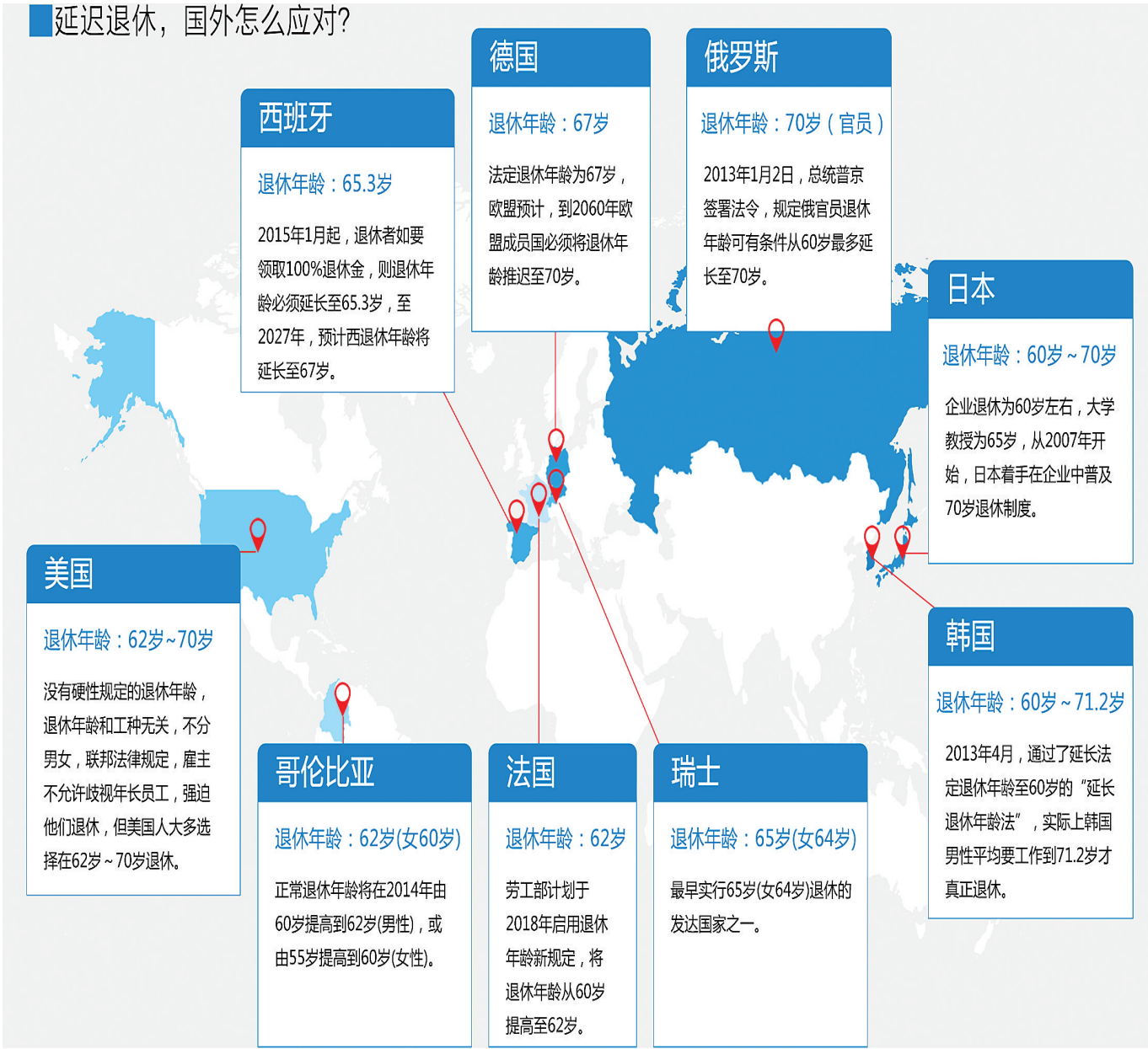
北京大学国家发展研究院院长姚洋表示,延迟退休牵涉广泛,对年轻人就业有影响,但同时也减轻了年轻人供养退休人员的负担。世界范围内,英国、日本、瑞士等国的退休年龄都超过60岁,德国甚至达到67岁,发达国家的一些经验可研究。

——从“计划生育好,国家来养老”到养老不能全靠政府,是不是政府在甩包袱?

有网友表示:“30年前说‘计划生育好,政府来养老’;20年前说‘计划生育好,政府帮养老’;10年前说‘养老不能靠政府’;现在我们老了,说适时推迟养老计划,我们怎么办?”

匡贤明等认为,养老保险制度设计是政府、企业、个人三方共担的机制。但目前政策制度设计中将机关事业单位基础养老金替代率设置过高,导致支付压力的产生,政府支出结构上应该调整。

(据新华社北京1月26日电)



## “双色球5亿派奖”最后一期推迟开奖 网民质疑“造假”“演戏” 民政部回应:数据汇总中出现异常



双色球 2015011期 2015-01-25 23:55 周日

14 4 15 18 17 20 15 12

新华社北京1月26日电(记者黄小希)针对引起社会关注的2015011期双色球延迟开奖事件,中国福利彩票发行管理中心26日以书面形式向新华社记者详细介绍了事件的整个过程:

1月25日21时10分,重庆市福彩中心报告因数据索引异常原因,预判无法按时上传数据。中福彩中心紧急召开会议研究,判断问题性质,确定故障原因,研究启动紧急预案,于21时40分左右通知中国教育电视台制作字幕,公告开奖延迟情况。

21时52分,中国教育电视台以字幕飞播方式播出以下信息:“由于销售数据通讯传输故障,导致本期双色球摇奖无法按时进行,待故障排除后再在公证员的监督下进行开奖。开奖直播改为录播,实况录像将尽快

新华社北京1月26日电 备受彩民瞩目的“双色球5亿派奖”最后一期开奖电视直播在没有事先预告的情况下突然被取消。尽管官方紧急通知称系技术故障,又在延迟近2个小时后公布了当期中奖号码,这些补救措施丝毫没有打消网民对推迟开奖“暗箱操作”

的质疑。

对于推迟开奖的原因,民政部官方回应称,重庆福彩销售系统在数据汇总中出现异常,未能及时完成汇总和传输。不少网民对此并不认同,质疑“编故事”“造假”“演戏”。取消直播、推迟开奖引发质疑,不仅让人看到

号吗:12,开奖实况录像将于26日1时30分在本台准时播出。届时敬请收看!”

26日1时30分,中国教育电视台播放开奖录像。3时42分中福彩中心官方网站发布《关于2015011期双色球延迟开奖情况的说明》。

针对双色球在开奖之前为什么要进行全国销售数据汇总的问题,中国福利彩票发行管理中心回应称:

双色球是一种全国统一发行、分区域销售的全国联销游戏。进行双色球摇

了诚信体系建设的重要性,还让人看到了社会对一些机构提升公信力的迫切期待。

网民的担忧并非空穴来风。近年来,彩票资金“经手环节多”“觊觎部门多”“个人权力大”等问题成为群众反映强烈的突出问题。陕西、青岛

奖之前,彩票机构必须完全汇总全国销售数据并在摇奖前进行公告,原因包括三个方面:

首先,《彩票管理条例》规定,彩票发行机构、彩票销售机构应当在每期彩票销售结束后,及时向社会公布当期彩票的销售情况和开奖结果。因此,在摇奖前必须完全汇总双色球游戏全国销售数据,并在摇奖前进行公告。

其次,是为了确保彩票摇奖公平公正。在摇奖之前,彩票机构必须确保每一注彩票完全进入摇奖范围,获得同等

等地彩票中心的多位负责人先后落马,有的斥2000万元公款购豪华游艇,有的因涉嫌嫌私分国有资产被立案调查。漏洞之大,贪污数额之巨让人瞠目结舌。这些案例都分分秒秒蚕食着广大彩民对福彩事业的信任与信心。

的中奖机会;任何一注彩票信息出现遗漏,就意味着不能获得摇奖机会。因此,在摇奖之前进行游戏销售数据完全、无遗漏的汇总,是确保彩票摇奖公平公正的重要举措。

再者,这一做法符合国际彩票业通行惯例。与双色球游戏类似的欧洲多国联销乐透游戏“欧洲百万”、美国多州联销乐透游戏“强力球”、“超级百万”等游戏在摇奖之前,同样必须对销售数据进行完整汇总并向社会公告。

新华时评

### 公信力是彩票事业的生命线 望福彩牢记红会教训

彩票是以诚信为基石的公益事业,是国家为筹集社会公益资金以促进福利事业和体育事业发展的手段。彩票金额巨大,涉及面广,理应“取之于民、用之于民”。如果脱离了财政、审计和公众的三重监督,彩票就无法公平公正公开,只会让彩民的“大奖梦”变成“白日梦”,募集来的“救命钱”变成“私房钱”,最终将养肥一批人,害苦几亿人。

公信力是彩票事业的生命线,更是所有公益组织的安身立命之本。近年来,有关公益组织的质疑声同样持续不断,原因依旧在于缺乏公开透明、体制化监管的大环境。很难想象一个连自身清白都无法证明的公益行业,又如何能实现兼济天下的美好理想?公信力本就很难建立,更应倍加呵护,绝不容许一再透支。

当务之急,应加强技术系统建设,避免再次因技术原因突然“哑火”,让公信力大打折扣;还应加强彩票等公益事业诚信体系建设,把制度完善作为紧迫的命题,用完善的监督体系和问责机制来夯实公信力的基石,让缺席的第三方和社会监督机制迅速归位,打消公信力种种疑云。

彩票业是一个需要大众支持才能生存的事业,而托起这个事业最重要的基础就是公信力。这次“开奖事件”再一次为彩票业提了个醒:如果相关管理部门依然玩神秘,藏着掖着,自说自话,对亿万彩民的知情权、监督权置若罔闻,那么不仅会被淹没在汹涌的“吐槽”中,而且也必将造成彩票业的“举步维艰”。当年红十字会因公信力受损而引发的慈善危机,就是前车之鉴!

(新华社北京1月26日电)