



如何让学校营养餐从单一的牛奶+鸡蛋“升级”为菜品多样的食堂供餐，还有一段路要走。  
本报记者 苏建强 摄

# 供好学生营养餐 还要跨过几道槛

## ——海南农村中小学校营养餐工程试点调查(下篇)

■ 本报记者 杜颖 郭景水 程范滢 见习记者 刘操 实习生 陈林 吴坤梅

### 1 学校偏远想建食堂有心无力

一方面，一年半时间“牛奶+鸡蛋”，这样的营养餐即使营养再丰富，也会让天性好奇、喜欢新鲜的孩子感觉到有些腻；另一方面，自办学校食堂却面临食品安全、基本设施缺乏、人力物力不足难题。

“有米无锅，巧媳妇也做不出饭来。”琼中红毛镇牙挽教学点教师王天存感慨。

两间教室，陈旧的老式黑板，10张桌椅，这是琼中红毛镇牙挽教学点的真实场景。1月中旬，记者来到牙挽教学点时，学校9名小学生按时到位正在读书，琅琅的读书声格外响亮，王天存一丝不苟地在黑板上写着板书，他是这个教学点仅有的两名教师中的一名，此外他还兼任这个教学点的负责人。

“每个星期去红毛希望小学领一次牛奶鸡蛋，每天早上我要给孩子们煮鸡蛋！”王天存说。虽然不太擅长煮鸡蛋，每次都要煮裂几个，但是王天存对这项工作仍是有耐心，“十几年时间都在这个教学点，学生越来越少，但是我对这所学校有很深的感情。周围的孩子很渴望学校能有一个食堂，那样就不必每天要家长来来回回接送几趟，中午在学校吃就好了。”

这个愿望对于现在条件下的牙挽教学点来说，显然还是一个很难实现的梦，毕竟只有两个男老师，连做饭的人都没有，也没有伙房。

牙挽是琼中红毛希望小学下辖的3个教学点之一，此外还有罗解教学点、毛西教学点，都在距离红毛希望小学大约10公里左右的偏远乡村，并且孩子也很少。罗解教学点有3名老师、10名学生，毛西教学

点有2名老师、9名学生，“这些教学点根本不具备建设食堂的条件。”红毛希望小学副校长杨麟熊说。

在五指山市，记者调查了解到，全市66所义务教育阶段的中小学校中，有多达49个教学点，这些教学点普遍设在偏远山村，大部分没有伙房，只有零星几个规模稍大的教学点有简单的煮饭场地。五指山市教育局副局长马江源表示，按照省里计划，营养餐工程的下一步将实现由企业供餐逐步向食堂供餐转变，五指山市对教学点的食堂改造进行初步测算，搭建一个几平方米的小伙房估算也需要4万元—5万元，还不包括厨具设备在内，因此建学校食堂压力很大。

海南日报记者在调查中发现，一些试点市县大量的学校和教学点处于深山雨林及偏僻乡村地带，食堂普遍匮乏，即便想对食品样式加以改善，或者想改变食堂供餐模式，面临的困难非常大。

陵水吊罗山学校是一所小学，距离县城约有40公里的路程，从学前班到六年级，全校一共114名学生。在学校，别说是食堂，现有的10平方米营养餐工作间，也是由老师办公室改建，蒸煮鸡蛋的加工场地和存储鸡蛋、牛奶的地方混在一起。

记者注意到，这所学校目前连围墙都没钱修建，更别说改建食堂了。

### 2 现有就餐场地简陋难达标

“不瞒你们记者，县食药监部门到现在都没有给学校发‘开餐证’，孩子们家远，上学要吃饭，老师也得吃饭，硬着头皮开食堂，教育局顶的压力很大！”红毛希望小学副校长杨麟熊实话实说。

红毛希望小学是一所老校小学，历史悠久，教学楼因为年份久远已经十分破旧。在离教学楼不远处，记者看到，比教学楼相对要新一些的食堂，是1995年由企业援建的，但也近20年历史了。60多岁的老厨王王家稳在食堂后院露天的空地上洗菜、杀鸡、切猪肉，因为平日要给孩子们做3顿饭，他一忙就是从清晨6点到晚上7点。

琼中教育局工作人员邓云海说，即便学校对食堂的菜肴都认可，但现在的食堂条件仍是无法达到标准：没有规范分割开的洗菜间、炒菜间，面积标准按照学生人数比照也有很大差距，建议有关部门能根据实际设置农村学校食堂餐饮服务许可标准。

在琼中，像这样渴盼食堂供餐，但又建不起符合标准的学校的学校还有不少。据了解，如果要改变“牛奶+鸡蛋”的单一企业供餐状况，开展食堂供餐，省里对学校首要的要求就是食堂建设必须“达标”。

五指山通什中心小学也面临同样的问题。校长潘东升说，学校2011年前后进行了新建，承担了周边6个村委会419名学生的就读任务，这些学生中有一半

是寄宿生。按照学生人均需要的食堂面积计算，学校食堂也是不达标的，不能开展食堂供餐。可周边应迈、红雅、牙日、抱龙、福关等村庄的孩子，家庭都比较困难，如果能够为这些孩子解决哪怕一顿午餐问题，对孩子的家庭来说，也是减轻了负担。

琼中教育局在深入县域各学校调研后出具的一份报告显示：全县中小学校食堂大部分建设时间久远，由于早年普遍没有按要求进行规划设计，存在着诸多问题，如建筑面积不达标，没有按流程分区，操作间不规范，设施设备不齐全且陈旧落后，配套用房面积小或无配套用房，学校食堂餐厅就餐位不足，不少学生不能在餐厅就餐，或者只能分两批、三批轮换就餐，饭菜经常变凉，存在卫生安全隐患和不利于青少年身体健康。

经专业机构统计测算，琼中全县中小学校中能够有条件进行食堂新建和改扩建仅有20所，与全县69所中小学校的数量相比，还不到三分之一。此外，如果含设备购置费用共同计算，新建或改扩建食堂共需资金大约1800余万元，这是当地财力难以承受的。

### 3 食堂供餐成本大 企业供餐利润薄

不管是“牛奶+鸡蛋”的企业供餐模式，还是自办学校食堂供餐，怎样让营养餐常态化地坚持下去，成为农村孩子健康成长的“守护者”，是营养餐工程参与各方都在思考的问题。

不管是“牛奶+鸡蛋”的企业供餐模式，还是自办学校食堂供餐，怎样让营养餐常态化地坚持下去，成为农村孩子健康成长的“守护者”？记者在调查中看到，一些采用食堂供餐模式的学校和部分供餐企业也在考虑，现有的这一就餐模式，是否可以长久地坚持下去。

琼中思源实验学校采取的是食堂供餐模式，食堂门前橘黄色的大公示栏很是吸引人，每个星期的学生菜谱，每个星期花了多少财政补助款用于食堂供餐，一目了然地写在了上面。“上个月花了16.8万元。”负责食堂采购管理的王堂军老师告诉记者，现在肉蛋菜的成本不低，加上市场价格波动大，为了能让孩子们吃得再好一些，学校每个月需要再投进七八千元钱。

“为了缓解食堂运营压力，琼中将思源学校、民族思源学校、长征学校、县中、新伟学校5所学校食堂工作人员全部纳入了县里的公益岗位，由县财政给厨师发工资。他们的工资不挤占食堂资金，这是一种新探索。”琼中教育局副局长陈嗣怀说。

但陈嗣怀也担忧，如果按照省教育厅的规划安排，未来更多学校加入食堂供餐行列，县政府拿不出那么多的公益岗位用来解决食堂职工工资问题，运营成本压力势必会压给学校。

学校的担忧是一方面。另一方面，供餐的企业也有不少苦恼。

经过竞标，琼中农副食品有限公司揽下了负责给学校供应原材料的任务。公司负责人王忠义坦言，营养餐是按学生人头每人4元，再加上市上额外给学生每人补贴0.5元来操作，公司进菜全靠从海口市南北蔬菜批发市场运来。“本地供菜成本太高，比如大白菜，琼中市场卖价一斤是2.5元，我们供给食堂每斤仅1.6元。我们的经营几乎是徘徊在成本价边上，利润低得犹如刀片。”

企业供餐方面虽然只有牛奶和鸡蛋两种货品，相对简单，但企业方也有他们的隐忧。

三亚学健食品有限公司和海南阳光一力公司共同负责琼中1.6万余名孩子的营养餐供应，其中三亚学健食品有限公司负责8200多名孩子的“牛奶+鸡蛋”。“每个星期货车都会从三亚拉送鸡蛋和学生奶来琼中，要分派到各乡镇和偏远学校。”三亚学健食品有限公司业务经理林晓斌告诉记者，除去鸡蛋和学生奶的成本价格，加上鸡蛋本身的损耗较大，还要租用仓库，聘用管理人员，煮鸡蛋还要按照每个学生每月给学校支付1元钱的“煮蛋费”，剩余的利润已非常稀薄了，“我们自己也不知道是否可以长久持续下去。”

### 核心提示

在国家没有将海南列入中西部地区营养改善计划试点工程的情况下，海南利用本省有限的财力，自行试点的农村中小学校营养餐工程已经开展了约一年半时间，有省级财政资助的国家扶贫开发重点县——琼中黎族苗族自治县、五指山市、保亭黎族苗族自治县及没有省级财力资助的陵水黎族自治县、三亚市，这5个试点市县一直在探索着怎样让农村娃吃得更有营养，怎样让更多的娃娃吃上营养餐，怎样将这一项关系到下一代健康成长的民心工程常态化地持续下去。

因为此前从未有相关大规模供餐经验可供借鉴，这些试点市县的开拓者们可谓“摸着石头过河”。在这个探索过程中，他们有成绩、有欣慰，也有困惑和思考。



学校食堂虽然简陋，但还是尽力为孩子们供餐。 本报记者 苏建强 摄

### 4 食堂补贴资金遭遇“下达难”

“我们学校每月收取孩子100元的伙食费，依然有家庭负担不起，所以后来米饭的钱我们也不收取了，寄宿的孩子们都是从家里带米过来。”琼中什运中心小学校长王淑萍告诉海南日报记者。

琼中什运中心小学290名小学生中，有140多名孩子是住校生。这部分学生的家普遍在离中心校较远的南流、方新、便文、什共等地，因为以橡胶等传统作物为家庭主要收入来源，贫困家庭的孩子比较多。

1月中旬，记者来到什运中心小学，校长王淑萍带着记者走到食堂，由于学校总体占地面积小，现有的食堂被挤在了东南方一个小小角落，孩子多，吃饭拥挤，又腾不出新的地方，学校只好在原来的平房食堂顶上加盖一层，搭上硬塑料雨篷，这就是孩子们用餐的地方了。这样的食堂四周通风的，很明显赶上风雨天就不能使用。

记者观察到，孩子们的饭碗里，中午通常还有一荤一素，晚上那一顿就只有素菜了。

一方面是乡村小学食堂的窘境，另一方面，是省级教育部门对国家下拨的基层学校食堂建设资金迟迟拨付不下去。

记者在省教育厅一份专项资金明细表上看到，2015年的教师配餐经费和厨师工资总计约有86万余

元，但因为大量基层学校食堂没有改造，也没有采取食堂供餐的模式，所以与食堂供餐相关的教师配餐和厨师工资的国家专项补贴暂时只能“躺”在账上。

调查中，包括三亚等在内的5个市县表示，省级教育主管部门对于学生营养改善计划试点工作十分重视，联合省财政厅开展专项资金检查，联合省食药监局开展食品安全检查，并召开专题座谈会研究解决试点过程中遇到的各种问题，但在市县工作过程中，由于人手少，通常身兼数职，分身乏术。

陵水教育局工作人员李伟告诉记者，在陵水，教育部门负责体育、卫生、艺术的股室一共只有两个人，其中有一人要担负起教育系统体育竞赛组织等方面的活动，因此实际上营养餐工程每一步具体落实工作就仅有一人负责。一个人对应着数百所学校，每一次下达有关类似全面调查的通知，几乎成了不可完成的任务，很多学校在实际操作中发生的诉求、遇到的问题也往往无法及时为教育主管部门所掌握。

### 5 各方尝试以新举措解决老问题

尽管面临着诸多问题，但是各试点市县也在努力尝试着解决现存的一些难题。

“牛奶+鸡蛋”，企业单一供餐模式受质疑；建设校园食堂，缺钱缺实力。这是海南日报记者在调查中感受最深的两点。而对于目前营养餐工程实施中遇到的难题，记者在调查中发现教育主管部门也在积极尝试以新举措解决这些难题。

——针对企业供餐单一的问题，保亭教育局副局长辛碧华说，计划从2015年春季学期开始，保亭县内的保亭中学、保亭思源实验学校初中部、保亭实验学校、新星中学、新星航航小学、什岭中心学校、新政中学、八村学校8所学校改为食堂供餐试点学校。目前县财政已经拨付了19.6万元，用于食堂供餐试点改革工作。

陵水教科局局长徐光强说，陵水在供餐方式上目前已经采取了周一、周三、周五三天供应鸡蛋、牛奶，周二、周四只供应牛奶的变化，目前正在分组开展调研，针对学校、学生和家家长发放调查问卷，研究对策。

对于这个问题，省教育厅也早已关注。2014年上半年省教育厅曾对保亭县的什罗小学、毛朋小学等学校进行调研。2014年5月，省教育厅召开学生营养改善计划试点工作座谈会，召集五指山、保亭、琼中3个市县的分管领导和教育局负责人和学校校长代表共同研究解决学生营养改善计划实施过程中遇到的问题，明确提出各试点市县要积极创造条件推进学校食堂供餐模式。2015年1月19日至23日，省教育厅派出调研组对试点市县普遍反映的企业供餐单一问题再度进行深入调研，督促市县统筹资金，加快食堂供餐基本条件建设步伐，争取尽早实现食堂供餐，在食堂供餐尚未普及的情况下，

鼓励各试点市县在确保安全的前提下积极探索将“牛奶+鸡蛋”改为“牛奶+X”，丰富食物种类，解决食物单一的问题。

据介绍，2015年，省教育厅在有关资金安排方面，将对开展学生营养改善计划试点的市县予以适当倾斜，帮助试点市县尽快完成从企业供餐模式向食堂供餐模式的转变。

省教育厅有关人员表示，2015年，各试点市县要逐步将现有“牛奶+鸡蛋”供餐模式改变为“牛奶+X”模式，同时创造条件大力推进食堂供餐模式，加快食堂建设，完善食堂供餐条件，克服人员、经费等困难，尽快尽早地全面推行食堂供餐。

省教育厅有关人员表示，省教育厅正在研究起草我省学校食堂包括伙房的建设标准，力争早日为学生提供“营养热餐”。

——在学生营养健康状况监测评估方面，省财政2015年拟安排40万元专项经费，委托专业机构继续开展常规监测和重点监测，指导试点市县开展营养健康知识宣传教育活动，帮助学生养成良好的饮食卫生习惯。

(本报海口1月27日讯)