

关注

市县两会

2014年三亚GDP增长5.5%,远低于当年年初10%的预期,差距背后释放了哪些信号?

# 5.5%引发的思考

■ 本报记者 陈成智 黄媛艳 侯赛

一个数字,这两天一直令参加三亚市“两会”的代表、委员们心情多少有些沉重。

2014年尽管全市生产总值如愿突破400亿元大关,达到404.4亿元,按可比价格计算增长5.5%,但这一增幅远低于当年年初《政府工作报告》中10%的预期。

三亚经济到底怎么了?为什么会出現如此罕见的差距?记者就此采访了三亚市相关部门主要负责人。

## 三亚经济发展趋势总体向好

“三亚经济发展决没有像有些人想的那样差!”三亚市发改委主任张利快人快语。

有一系列的经济数据支撑张利的判断:去年三亚全市地方一般公共预算收入77.8亿元,增长15.2%;全市接待过夜游客1352.8万人次,全市旅游总收入269.7亿元,双双实现两位数增长;社会消费品零售总额141.5亿元,

增长14.6%;全市固定资产投资完成629.6亿元,增长20.3%。其中基础设施投资78.3亿元,增长32.1%,商贸金融、旅游业投资分别增长了97.7%和21.1%……

“固定资产投资大幅攀升,海棠湾亚特兰蒂斯等巨无霸项目开工建设,至少说明投资者青睐三亚,三亚经济发展趋势总体向好并没有发生根本改变。”张利说。

三亚市财政局局长王瑜在接受本报记者采访时说,地方财政收入增长,有多方面原因,一是房地产的土地增值税具有滞后性的特点,二是三亚的经济结构转型初见成效,新兴产业的稳健发展对税收贡献不少。总体来看,2014年三亚房地产业新增税收同比并未明显下降,三亚对土地增值税的依存度逐步下降,金融业、旅游业等高增值产业培育初有成效,其带来的税收收入明显增长。

一般来说,如果以上经济数据全面飘红,体现在GDP增幅上也会有相应的亮丽成绩。那么,是什么拉了去年三亚GDP增幅的后腿?

## 房地产业拖累GDP

毋庸讳言,长期以来,三亚经济发展对房地产业的依存度过高。

记者查阅了2010年至2014年的相关经济数据发现:2010年、2011年,三亚房地产占GDP比重均超过30%,2012年、2013年占比分别为27%和25.3%。

而从2010年至2013年,保障性住房销售,在三亚房地产销售的大盘子里,一直扮演着举足轻重的角色,2011年,三亚保障性住房销售面积达86.16万平方米,销售面积首次超过商品房,2012年销售面积更是高达118.35万平方米,占整个房地产销售比高达65.74%。2013年三亚保障性住房销售虽有所回落,占比仍高达42.51%。

三亚市统计局相关负责人在接受记者采访时透露,受全国房地产销售整体下降大势影响,去年全年三亚商品房销售面积也有所下降,但必须看到,这也与2013年三亚房地产销售出现井喷

式高速增长引起基数较大有一定关系。目前三亚已建、在建和计划建设的保障性住房项目已基本已全部纳入销售(前四年全市共有326.16万平方米的保障性住房纳入销售统计),去年仅7万平方米能纳入统计,使得保障性住房销售面积同比下降91.0%。全年房屋销售面积同比下降44.8%,房地产业增加值同比下降10.2%,拉低经济增长2.6个百分点。

房地产业在带给三亚发展阵痛的同时,也带来了深层次的思考。

## 让更多的篮子里有鸡蛋装

在三亚市委副书记、市长吴岩峻看来,“房地产打个喷嚏,三亚经济跟着感冒”的状况,不能再延续下去了。

由此,《政府工作报告》中,有多处表述凸显了三亚市委、市政府调整产业结构、向其他领域特别是新兴产业要效益的决心。一句话,要让更多的篮子里有鸡蛋装。

其中,最为引人瞩目的表述是

“……着力推进房地产业转型升级,大幅减少商品房类住宅用地供应,适度减少酒店类用地供应,优化土地供应结构;提高企业进入门槛,注重培育商业、金融、智慧、商务办公、文化教育、健康养生等支撑产业发展的地产……”。

传统产业提质,新兴产业增量。在强调提升传统产业发展质量的同时,报告对“增强新兴产业总体实力”着墨甚多,包括加快金融业发展、推动总部经济发展、优化产业园区发展等,其中明确提到“海棠湾现代服务业产业园着力打造集旅游服务、医疗健康、免税购物、总部经济、文化会展、金融服务为一体的特色现代服务业园区”,同时强调加强园区配套设施建设,积极引进优质产业项目落户,加快形成三亚新的产业体系。

显然,一次GDP增幅的尴尬,正在激变成三亚加快产业结构调整,增强抵御风险能力的强悍动力。

从这一点看,5.5%带来的阵痛,或许不完全是坏消息!

(本报三亚1月29日电)

保亭

# 去年省钱9000余万元用于民生

本报保城1月29日电(记者易建阳 特约记者黄青文)保亭黎族苗族自治县去年停建县卫生局等4个机关单位楼堂馆所节省经费8000多万元,压缩“三公”经费1234万元,停办2014年端午节省下400万元,这些“抠出”的经费全部投入民生事业。这是记者从今天开幕的保亭县十四届人大五次会议上获悉的。

代县长符兰平告诉记者:“保亭去年民生支出10.48亿元,占一般公共预算支出的69.8%,新增财力的65%投向民生领域。”去年,发放廉租住房租赁补贴125万元,惠及城镇住房困难家庭595户;城乡低保实现动态管

理下的应保尽保,为7793名城乡低保对象发放低保金1839.5万元;投入医疗救助金602万元;为全县2235名80周岁以上高龄老人发放优待金464.7万元;新农保基础养老金由每月100元提高到120元,城镇居民医保和新农合财政补助标准由每人每年280元提高到320元;教育事业投入达3.05亿元……

该县财政局有关负责人告诉记者,“抠出”的经费中调整200多万元用于毛拉洞水毁公路以及水渠建设,保障保障的供水安全,还把节省的经费用到幼儿园建设、保障房建设等。

三亚

# 今年民生支出89.9亿元 教育、社保、医疗等领域补贴标准提升

本报三亚1月29日电(记者黄媛艳 侯赛)三亚市六届人大六次会议近日召开,一系列民生好消息从会上传出。三亚今年将安排89.9亿元用于民生支出,同比增长18.4%,其中,27.57亿元用于十大为民办实事事项。

三亚将以城乡一体化为抓手,落实民生规划。2015年,该市将优先发展教育,安排1.15亿元落实各项助学政策及公用经费补助机制,学前教育、小学、初中、高中公用经费每生每年补助分别提高100元、150元、200元和200元,安排3900万元,按每人每天4元标准,让全市4.64万农村中小學生

吃上“营养餐”。

为推进三亚城乡医疗一体化建设,三亚将安排2256万元,将城乡基本公共卫生服务保障标准由人均51.6元增至55.4元,其中,常住人口人均市级补助30元,流动人口人均市级补助4元,基本实现均等化;以每人109元标准对44.5万市民进行缴费补助,实现全市城乡医疗保险一体化。

通过安排6902万元,三亚将城乡居民养老保险财政补贴由180元提高至230元;2015年,三亚将提高城乡低保、五保户、高龄老人生活保障和补助标准,其中,城市低保对象和农村低

保对象人均月保障标准分别提高110元和80元,分散供养农村五保户和集中供养五保户人均月供养标准提高50元,百岁以上老人生活每人月补助提高120元;集中和居家托养的智力、精神和重度残疾人生活补贴分别由960元、310元提至1100元和450元;60岁以上的“三无老人”,城市社区居家养老补贴每人每月600元。

面对残疾人这一特殊群体,三亚给予了充分关注。2015年,三亚对肢体、视力、精神、智力一级重度残疾人市级补助每人每月275元,二级重度残疾人市级补助每人每月120元。

保亭林业局原副局长黄明新

## 涉嫌违纪被调查

本报海口1月29日讯(记者张晔星 通讯员黄蔚伟)海南廉政网今天发布消息,保亭黎族苗族自治县林业局原副局长黄明新涉嫌违纪,目前正接受组织调查。

## 保亭3名村干部严重违纪被查

本报海口1月29日讯(记者张晔星 通讯员黄蔚伟)记者今天从海南廉政网获悉,保亭黎族苗族自治县什铃镇巡亲村党支部书记、村委会主任兼村互助资金协会理事长黄守程和村委会文书、互助资金协会副理事长兼会计黄召梁涉嫌严重违纪,保亭响水镇合口村原党支部书记、主任兼合口村委会互助资金协会理事长陈昌新涉嫌严重违纪,目前正分别接受组织调查。

成立出口企业协会

东方花农抱团发展

1月28日,花农在东方市三乡镇心酸梅村采收神马白菊花。

据介绍,日前,东方市25家种植花卉的农民专业合作社及企业,在东方边贸城成立东方市花卉出口企业协会,搭建行业交流与交易平台,抱团求发展。该协会职能包括花卉科研、推广、生产、销售及人才培养等,防止同行业恶性竞争,引导花卉产业健康发展。同时,引领花卉行业积极应对国际贸易摩擦、规避贸易壁垒,共同开拓国际市场。

本报记者 苏晓杰

特约记者 高智 摄



◀上接 A01 版

在《人民日报》等中央主要媒体推出一批有影响、有价值的理论成果;

——34项课题获得国家社科基金立项,其中《政府市场监管职能转变的路径研究》获得国家社科基金重大课题,实现我省国家社科重大课题零的突破;

——《争创中国特色社会主义实践范例研究》《参与“海上丝绸之路”建设研究》等课题正式启动。

理论宣讲的方式不断创新,影响不断扩大:潭门公安边防派出所创新打造“南中国海特色宣讲平台”,将理论宣讲延伸到210万平方公里的南海,成为全国军警系统唯一的“基层理论宣讲先进集体”获奖单位;“国际旅游岛讲坛”和“琼州学堂”两个品牌宣讲平台,一年来共举办讲座103场,听众达到35000多人次。

一个个专题研究的课题,打开了理论新视野,激发出思想新活力;一场场别开生面的宣讲,通过“特殊平台”,运用“地方话”和群众面对面交流,取得了良好的社会反响。

## 价值引导 弘扬时代风尚之魂

社会需要共识引领,发展需要价值导航。

2014年,我省各级宣传文化部门大力推动社会主义核心价值观建设,综合运用教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成、制度保障等手段,深入持久、富有成效地开展宣传教育,确保全方位推进、全领域覆盖。培育和践行社会主义核心价值观已成为海南一项凝聚精气、强基固本的基础工

程、战略工程,凝聚全省上下奋发昂扬、崇德向善的时代风尚。

——通过媒体引导、户外广告、宣讲报告会、善行义举榜等形式,积极营造培育和践行核心价值观的浓厚社会氛围。全省67家传统媒体、29家新兴媒体参与刊播核心价值观公益广告12万多条(次),建成环岛高速公路沿线20块户外大型公益广告牌,公益宣传力度前所未有。

——大力开展“我们的价值观”专题宣传活动,深度挖掘凡人善举、平民英雄。各媒体在重要版面、黄金时段推出专栏专题,多角度、全方位传播社会主义核心价值观,报道了60多位百姓身边好人的感人事迹。特别是“威马逊”期间舍身救人的符传道、岗位上殉职的环卫工人邓育军,以及王才发、李德海等平民英雄。彰显海南正能量的好人、事迹家喻户晓。

——公开征集发布三批25名个人和3个团队的“时代楷模”和“最美人物”;广泛开展“节俭养德全民节约行动”,“志愿服务活动”,关心帮扶道德模范,弘扬社会正气。24字核心价值观广为传颂。

一年来,我省把核心价值观融入城市管理、文明创建、市民准则、乡规民约;行业规范中,彰显琼州大地的道德张力,提升公民文明素质和社会文明程度。大力推进海口市创建全国文明城市,儋州、琼海等市争创全国文明城市。目前琼海市已获得提名资格。文明道德之风吹遍琼州大地,沁人心脾。

一年来,核心价值观春风化雨般融入

# 长风破浪开新局

海南广大农村,有力的指导、推动了文明生态村创建。去年全省创建文明生态村943个,全省和琼海市建设美丽乡村的经验得到中央文明办的充分肯定,形成调研报告在全国推广。

一年来,我省不断创新社会主义核心价值观培育载体,推动未成年人思想道德建设,完成中央专项资金支持和市县配套“乡村学校少年宫”项目建设57个;组织“青春微电影”作品征集;“未成年人道德讲坛”全年开讲263场,受众118.3万人次。

## 服务大局 奏响昂扬奋进之歌

2014年7月18日,41年不遇的超强台风“威马逊”正面袭击海南。海南日报记者张杰冒着生命危险,作为首批进入灾区的媒体记者,拍摄出许多珍贵画面,成了记录和反映“威马逊”灾情的重要资料。

“路障杂乱,清障艰难,台风登陆当天,短短20公里路程,我们彻夜未眠走了13小时!”回忆起当时的情景,张杰记忆犹新。在那场暴风骤雨中,我省媒体工作者深入基层、挺进一线,连续充分报道社会各界在抢险救灾、恢复重建、扶贫救困、捐赠资助各方面情况,有力地凝聚起全省人民抗灾的斗志和力量。

这是全省宣传战线服务社会经济发展大局的一个缩影!

这一年,我省新闻宣传工作牢牢把握正确导向。围绕贯彻十八届三中、四中全

会和省委六届六次、七次全会精神,围绕海南经济社会发展亮点、重大活动、重点项目,新闻工作者们以丰富生动、精彩感人的笔触和镜头,加油鼓劲、凝神聚力,为维护全省社会和谐稳定发挥了重要作用。

这一年,各级媒体积极做好党的群众路线教育实践活动宣传工作,同时对各地各部门“四风”等问题积极开展曝光监督,为推动全面深化改革、建设法治海南营造浓厚氛围。

这一年,中央主要媒体高频率、大篇幅宣传海南成就,全年发稿2390条,在推介海南形象,放大海南声音过程中起到重要作用;海口广播电视台的专题节目获得全国好新闻一等奖,实现我省在该奖项零的突破。

这一年,我省坚持正确的舆论导向,不断强化新闻管理。2100多名媒体从业人员参加了马克思主义新闻观培训;64家新闻单位签署自律公约;省委宣传部与海南师范大学签订协议,在国内首批试点开展部校共建新闻传播院系工作;新闻发布工作和新闻发言人制度建设不断推动完善;开展打击新闻敲诈和假新闻专项行动,查处16起举报问题;网上有害信息专项行动中处理各类有害信息数万条。

一篇篇新闻稿件,一幅幅摄影作品,一条条电视新闻专题,不同的谋篇,不同的构图,不同的视角,在2014年汇聚成同一种表达——向世界奏出昂扬奋进的海南声音!

## 深化改革 培育文艺繁荣之花

“文艺是时代前进的号角,最能代表一个时代的风貌,最能引领一个时代的风气。”习近平总书记主持文艺工作座谈会并发表重要讲话,为繁荣发展文艺事业明确了任务、指明了方向。

文艺事业繁荣发展,离不开体制机制改革!

如何实现由“办文化”向“管文化”,由“管微观”向“管宏观”的现代行政机制转变?如何用改革的方式,激发文化产业活力,培育文艺繁荣之花?在思考中行动,在探索中前行。一年来,我省不断推进国有文化资产监管体制改革、文艺院团转企改制,文化事业焕发勃勃生机:

——全面启动新一轮文化体制改革,建立管人管事管资产管导向相统一、党委和政府监管国有文化资产的管理机构,夯实打造文化强省的根基。

——如期完成第二批非时政类报刊出版单位体制改革;整合广播电影电视资源,加紧组建集团公司;完成省电影公司和南方出版社清产核资、资产评估,加快公司制改造;文化产业专项资金延续了自设立以来零投入的记录;

——文化资源向基层、向农村、向贫困地区倾斜。一年来,300个整合基层宣传文化、党员教育、科学普及、体育健身等功能的乡村文化室建成,为解决文化惠民“最

后一公里”展开有益探索;

——文化重点项目加快推进,省民族博物馆改建、省博物馆二期项目建设如火如荼;保亭、琼中和三亚市第二批国家公共文化服务体系示范区(项目)创建工作有序推进。

文章合为时而著!这一年以来,为充分讲好海南故事,我省宣传文化系统不断磨刀打造文艺精品:

——八类13项“中国梦”主题文艺创作重点项目加快推进;组织评选全省优秀精神产品;电视剧《天涯浴血》《宋耀如》、话剧《焦裕禄》《牛开成》、广播剧《青春鹦哥岭》等文艺精品相继启动创作;

——人文纪录片《海之南》,鲜明地展现了海南文化特质,构建海南文化视角,提升海南文化自信,荣获全国“五个一工程”奖;外宣人文纪录片《遇见海南人》,在多国展播中赢得良好赞誉,并荣获第十届中美电影节中国电视最佳纪录片、伦敦华语电影节最佳人文旅游纪录片等奖项。

……  
一个个新政策、新思路,激发出影视、出版、演艺、游戏、动漫各领域不断涌现创新模式与成果,以促融合、重质量、求实效为特点的文化事业已成为全省经济发展的新亮点。  
淡看银山拍天浪,开窗放入大江来!  
走过不平凡的2014,站在2015年新的历史节点,这是全面深化改革关键之年、全面推进依法治国开局之年、全面完成“十二五”规划收官之年。面对改革发展新机遇、经济转型新常态、人民群众新期盼,全省宣传思想工作战线唯以更加饱满的激情砥砺前行,在琼岛绿色崛起,谱写梦想篇章的伟大征程中凝聚起更加强大不竭动力!(本报海口1月29日讯)