

2014年三亚GDP增长5.5%，远低于当年年初10%的预期，差距背后释放了哪些信号？

5.5%引发的思考

■ 本报记者 陈成智 黄媛艳 侯赛

一个数字，这两天一直令参加三亚市“两会”的代表、委员们心情多少有些沉重。

2014年尽管全市生产总值如愿突破400亿元大关，达到404.4亿元，按可比价格计算增长5.5%，但这一增幅远低于当年年初《政府工作报告》中10%的预期。

三亚经济到底怎么了？为什么会如此罕见的差距？记者就此采访了三亚市相关部门主要负责人。

三亚经济发展趋势总体向好

“三亚经济发展决没有像有些人想的那样差！”三亚市发改委主任张利快人快语。

有一系列的经济数据支撑张利的判断：去年三亚全市地方一般公共预算收入77.8亿元，增长15.2%；全市接待过夜游客3352.8万人次，全市旅游总收入269.7亿元，双双实现两位数增长；社会消费品零售总额141.5亿元，

增长14.6%；全市固定资产投资完成629.6亿元，增长20.3%。其中基础设施投资78.3亿元，增长32.1%，商贸金融、旅游业投资分别增长了97.7%和21.1%……

“固定资产投资大幅攀升，海棠湾亚特兰蒂斯等巨无霸项目开工建设，至少说明投资者青睐三亚，三亚经济发展趋势总体向好并没有发生根本改变。”张利说。

三亚市财政局局长王瑜在接受本报记者采访时说，地方财政收入增长，有多方面原因，一是房地产的土地增值税具有滞后性的特点，二是三亚的经济结构转型初见成效，新兴产业的稳健发展对税收贡献不少。总体来看，2014年三亚房地产业新增税收同比并未明显增长，三亚对土地增值税的依存度逐步下降，金融业、旅游业等高增值产业培育初有成效，其带来的税收收入明显增长。

一般来说，如果以上经济数据全面飘红，体现在GDP增幅上也会有相应的亮丽成绩。那么，是什么拉了去年三亚GDP增幅的后腿？

房地产业拖累GDP

毋庸讳言，长期以来，三亚经济发展对房地产业的依存度过高。

记者查阅了2010年至2014年的相关经济数据发现：2010年、2011年，三亚房地产占GDP比重均超过30%，2012年、2013年占比分别为27%和25.3%。

而从2010年至2013年，保障性住房销售，在三亚房地产销售的大盘子里，一直扮演着举足轻重的角色，2011年，三亚保障性住房销售面积达86.16万平方米，销售面积首次超过商品房，2012年销售面积更是高达118.35万平方米，占整个房地产销售比高达65.74%。2013年三亚保障性住房销售虽有所回落，占比仍高达42.51%。

三亚市统计局相关负责人在接受记者采访时透露，受全国房地产销售整体下降大形势影响，去年全年三亚商品房销售面积也有所下降，但必须看到，这也与2013年三亚房地产销售出现井喷

式高速增长引起基数较大有一定关系。目前三亚已建、在建和计划建设的保障性住房项目已基本全部纳入销售（前四年全市共有326.16万平方米的保障性住房纳入销售统计），去年仅7万平方米能纳入统计，使得保障性住房销售面积同比下降91.0%。全年房屋销售面积同比下降44.8%，房地产业增加值同比下降10.2%，拉低经济增长2.6个百分点。

房地产业在带给三亚发展阵痛的同时，也带来了深层次的思考。

让更多的篮子里有鸡蛋装

在三亚市委副书记、市长吴岩峻看来，“房地产打个喷嚏，三亚经济跟着感冒”的状况，不能再延续下去了。

由此，《政府工作报告》中，有多处表述凸显了三亚市委、市政府调整产业结构、向其他领域特别是新兴产业要效益的决心。一句话，要让更多的篮子里有鸡蛋装。

其中，最为引人瞩目的表述是

保亭

去年省钱 9000余万元用于民生

本报保城1月29日电（记者易建阳 特约记者黄青文）保亭黎族苗族自治县去年停建县卫生局等4个机关单位楼堂馆所节省经费8000多万元、压缩“三公”经费1234万元、停办2014年端午节省下400万元，这些“抠出”的经费全部投入民生事业。这是记者从今天开幕的保亭县十四届人大五次会议上获悉的。

代县长符兰平告诉记者：“保亭去年民生支出10.48亿元，占一般公共预算支出的69.8%，新增财力的65%投向了民生领域。”去年，发放廉租住房租赁补贴125万元，惠及城镇住房困难家庭595户；城乡低保实现动态管

理下的应保尽保，为7793名城乡低保对象发放低保金1839.5万元；投入医疗救助金602万元；为全县2235名80周岁以上高龄老人发放优待金464.7万元；新农保基础养老金由每月100元提高到120元，城镇居民医保和新农合财政补助标准由每人每年280元提高到320元；教育事业投入达3.05亿元……

该县财政局有关负责人告诉记者，“抠出”的经费中调整200多万元用于毛拉洞水毁公路以及水渠建设，保障保亭的供水安全，还把节省的经费用到幼儿园建设、保障房建设等。

三亚

今年民生支出89.9亿元 教育、社保、医疗等领域补贴标准提升

本报三亚1月29日电（记者黄媛艳 侯赛）三亚市六届人大六次会议近日召开，一系列民生好消息从会上传出。三亚今年将安排89.9亿元用于民生支出，同比增长18.4%，其中，27.57亿元用于十大为民办实事项。

三亚将以城乡一体化为抓手，落实民生规划。2015年，该市将优先发展教育，安排1.15亿元落实各项助学政策及公用经费补助机制，学前教育、小学、初中、高中公用经费每生每年补助分别提高100元、150元、200元和200元，安排3900万元，按每人每天4元标准，让全市4.64万农村中小學生

吃上“营养餐”。

为推进三亚城乡医疗一体化建设，三亚将安排2256万元，将城乡基本公共卫生服务保障标准由人均51.6元增至55.4元，其中，常住人口人均市级补助30元，流动人口人均市级补助4元，基本实现均等化；以每人109元标准对44.5万市民进行缴费补助，实现全市城乡医疗保险一体化。

通过安排6902万元，三亚将城乡居民养老保险财政补贴由180元提高至230元；2015年，三亚将提高城乡低保、五保、高龄老人生活保障和补助标准，其中，城市低保对象和农村低

保对象人均保障标准分别提高110元和80元，分散供养农村五保户和集中供养五保户人均均供养标准提高50元，百岁以上老人生活每人月补助提高120元；集中和居家托养的智力、精神和重度残疾人生活补贴分别由960元、310元提至1100元和450元；60岁以上的“三无老人”，城市社区居家养老补贴每人每月600元。

面对残疾人这一特殊群体，三亚给予了充分关注。2015年，三亚对肢体、视力、精神、智力一级重度残疾人市级补助每人每月275元，二级重度残疾人市级补助每人每月120元。

保亭林业局原副局长黄明新 涉嫌违纪被调查

本报海口1月29日讯（记者张祺星 通讯员黄蔚伟）海南廉政网今天发布消息，保亭黎族苗族自治县林业局原副局长黄明新涉嫌违纪，目前正接受组织调查。

保亭3名村干部 严重违纪被查

本报海口1月29日讯（记者张祺星 通讯员黄蔚伟）记者从海南廉政网获悉，保亭黎族苗族自治县什玲镇巡亲村党支部书记、村委会主任兼村互助资金协会理事长黄守程和村委会文书、互助资金协会副理事长兼会计黄召梁涉嫌严重违纪，保亭响水镇合口村原党支部书记、主任兼合口村委会互助资金协会理事长陈昌新涉嫌严重违纪，目前正分别接受组织调查。

成立出口企业协会 东方花农抱团发展

1月28日，花农在东方市三乡镇小酸梅村采收神马白菊花。据介绍，日前，东方市25家种植花卉的农民专业合作社及企业，在东方边贸城成立东方市花卉出口企业协会，搭建行业交流与交易平台，抱团求发展。该协会职能包括花卉科研、推广、生产、销售及人才培养等，防止同行业恶性竞争，引导花卉产业健康发展。同时，引领花卉行业积极应对国际贸易摩擦、规避贸易壁垒，共同开拓国际市场。

本报记者 苏晓杰 特约记者 高智 摄



◀上接A01版

在《人民日报》等中央主要媒体推出一批有影响、有价值的理论成果；

——34项课题获得国家社科基金立项，其中《政府市场监管职能转变的路径研究》获得国家社科基金重大课题，实现我省国家社科重大课题零的突破；

——《争创中国特色社会主义实践范例研究》《参与“海上丝绸之路”建设研究》等课题正式启动。

理论宣讲的方式不断创新，影响不断扩大：潭门公安边防派出所创新打造“南中国海特色宣讲平台”，将理论宣讲延伸到210万平方公里的南海，成为全国军警系统唯一的“基层理论宣讲先进集体”获奖单位；“国际旅游岛讲坛”和“琼州学堂”两个品牌宣讲平台，一年来共举办讲座103场，听众达到35000多人次。

一个个专题研究的课题，打开了理论新视野，激发出思想新活力；一场场别开生面的宣讲，通过“特殊平台”，运用“地方话”和群众面对面交流，取得了良好的社会反响。

价值引导 弘扬时代风尚之魂

社会需要共识引领，发展需要价值导航。

2014年，我省各级宣传文化部门大力推动社会主义核心价值观建设，综合运用教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成、制度保障等手段，深入持久、富有成效地开展宣传教育，确保全方位推进、全覆盖。培育和践行社会主义核心价值观已成为海南一项凝魂聚气、强基固本的基础工

程、战略工程，凝聚全省上下奋发昂扬、崇德向善的时代风尚。

——通过媒体引导、户外广告、宣讲报告会、善行义举榜等形式，积极营造培育和践行核心价值观的浓厚社会氛围。全省67家传统媒体、29家新兴媒体参与刊播核心价值观公益广告12万多条（次），建成环岛高速公路沿线20块户外大型公益广告牌，公益宣传力度前所未有。

——大力开展“我们的价值观”专题宣传活动，深度挖掘凡人善举、平民英雄。各媒体在重要版面、黄金时段推出专栏专题，多角度、全方位传播社会主义核心价值观，报道了60多位百姓身边好人的感人事迹。特别是“威马逊”期间舍身救人的符传道、岗位上殉职的环卫工人邓育军，以及王才发、李德海等平民英雄。彰显海南正能量的好人、事迹家喻户晓。

——公开征集发布第三批25名个人和3个团队的“时代楷模”和“最美人物”，广泛开展“节俭养德全民节约行动”，“志愿服务行动”，关心帮扶道德模范，弘扬社会正气。24字核心价值观广为传颂。

一年来，我省把核心价值观融入城市管理、文明创建、市民准则、乡规民约、行业规范中，彰显琼州大地的道德张力，提升公民文明素质和社会文明程度。大力推进海口创建全国文明城市，儋州、琼海等市争创全国文明城市。目前琼海市已获得提名资格。文明道德之风吹遍琼州大地，沁人心脾。

一年来，核心价值观春风化雨般融入

长风破浪开新局

海南广大农村，有力的指导、推动了文明生态村创建。去年全省创建文明生态村943个，全省和琼海市建设美丽乡村的经验得到中央文明办的充分肯定，形成调研报告在全国推广。

一年来，我省不断创新社会主义核心价值观培育载体，推动未成年人思想道德建设，完成中央专项资金支持和市县配套“乡村学校少年宫”项目建设57个；组织“青春微电影”作品征集；“未成年人道德讲坛”全年开讲263场，受众118.3万人次。

服务大局 奏响昂扬奋进之歌

2014年7月18日，41年不遇的超强台风“威马逊”正面袭击海南。海南日报记者张杰冒着生命危险，作为首批进入灾区的媒体记者，拍摄出许多珍贵画面，成了记录和反映“威马逊”灾情的重要资料。

“路障杂乱，清障艰难，台风登陆当天，短短20公里路程，我们彻夜未眠走了13小时！”回忆起当时的情景，张杰记忆犹新。

在那场暴风骤雨中，我省媒体工作者深入基层、挺进一线，连续充分报道社会各界在抢险救灾、恢复重建、扶贫救助、捐赠资助各方面情况，有力地凝聚起全省人民抗灾的斗志和力量。

这是全省宣传战线服务社会经济发展大局的一个缩影！

这一年，我省新闻宣传工作牢牢把住全

会和省委六届六次、七次全会精神，围绕海南经济社会发展亮点、重大活动、重点项目，新闻工作者们以丰富生动、精彩感人的笔触和镜头，加油鼓劲、凝神聚力，为维护全省社会和谐稳定发挥了重要作用。

这一年，各级媒体积极做好党的群众路线教育实践活动宣传工作，同时对各地各部门“四风”等问题积极开展曝光监督，为推动全面深化改革、建设法治海南营造浓厚氛围。

这一年，中央主要媒体高频率、大篇幅宣传海南成就，全年发稿2390条，在推介海南形象，放大海南声音过程中起到重要作用；海口广播电视台的专题节目获得全国好新闻一等奖，实现我省在该奖项零的突破。

这一年，我省坚持正确的舆论导向，不断强化新闻管理。2100多名媒体从业人员参加了马克思主义新闻观培训；64家新闻单位签署自律公约；省委宣传部与海南师范大学签订协议，在国内首批试点开展部校共建新闻传播院系工作；新闻发布工作和新闻发言人制度建设不断推动完善；开展打击新闻敲诈和假新闻专项行动，查处16起举报问题；网上有害信息专项行动中处理各类有害信息数万条。

一篇篇新闻稿件，一幅幅摄影作品，一条条电视新闻专题，不同的谋篇，不同的构图，不同的视角，在2014年汇聚成同一种表达——向世界奏出昂扬奋进的海南声音！

深化改革 培育文艺繁荣之花

“文艺是时代前进的号角，最能代表一个时代的风貌，最能引领一个时代的风气。”习近平总书记主持文艺工作座谈会并发表重要讲话，为繁荣发展文艺事业明确了任务、指明了方向。

文艺事业繁荣发展，离不开体制机制改革！

如何实现由“办文化”向“管文化”，由“管微观”向“管宏观”的现代行政机制转变？如何用改革的方式，激发文化产业活力，培育文艺繁荣之花？在思考中行动，在探索中前行。一年来，我省不断推进国有文化资产监管体制改革、文艺院团转企改制，文化事业焕发出勃勃生机。

——全面启动新一轮文化体制改革，建立管人管事管资产管导向相统一、党委和政府监管国有文化资产的管理机构，夯实打造文化强省的根基。

——如期完成第二批非时政类报刊出版单位体制改革；整合广播电影电视资源，加紧组建集团公司；完成省电影公司和南方出版社清产核资、资产评估，加快公司制改造；文化产业专项资金延续了自设立以来零投入的记录；

——文化资源向基层、向农村、向贫困地区倾斜。一年来，300个整合基层宣传文化、党员教育、科学普及、体育健身等功能的乡村文化室建成，为解决文化惠民“最

琼中

海南省农田废弃物回收处置项目落户琼中 农业废弃物有了“家”

本报琼中1月29日电（记者林睿宇 特约记者黎大辉 通讯员朱德权）今天，记者从海南中部（琼中）绿色产业园区管委会获悉，落户于该产业园区的海南省农田废弃物回收处置项目目前已建成一条生产线，并于近日试生产，试生产期间每天的塑料再生颗粒的生产量为5吨至8吨。

今天下午，记者在该处置基地看到，基地内有破碎线和造粒线各一条，组成了一条流水生产线，工人在生产线上紧张忙碌，他们先将收集来的地膜等农田废弃物送入破碎机进行清洗和破碎，破碎后的废弃物将集中送到造粒线进行熔解造粒。

农田废弃物主要有地膜、棚膜、喷管、秧盘、遮阳网、肥料袋、农药瓶（袋）、农用塑料包装物等。农田废弃物地膜等在自然条件下极难降解，影响土地质量，造成视觉和水体污染，危及人畜饮水安全。

据农业部门统计，2013年全省冬季蔬菜种植面积达到300万亩，地膜覆盖率76%，按每亩每年使用8公斤地膜算，全省用于冬季蔬菜种植的地膜约1.82万吨，此外还有喷管、棚膜、农药瓶等，全省每年使用量超过3万吨，目前农田残留废弃物超过10万吨，并以每年新增残留约2万吨的速度增加。

省政府十分重视农田废弃物回收处置，2013年正式启动了农田废弃物回收处置试点工作，确定海南天明农业环保科技有限公司等为项目建设单位。目前，海南天明农业环保科技有限公司在全省大型田洋和冬季蔬菜种植集中区，建设了固定回收网点和临时回收点50多个，并组织专业队伍进行回收，方便农民就近送运农田废弃物。未来3年，将建设固定和临时回收点300个，遍布全省乡村。

琼海

摇号抽查 262户市场主体

本报琼积1月29日讯（见习记者王培琳 记者周月光 通讯员姚嘉）日前，海南首次企业监管抽查摇号在琼海市工商局进行。在企业代表、媒体代表、监察人员、公证人员见证下，工作人员从全市2万多市场主体中，按1%比例随机摇号抽出262家企业，作为琼海首次摇号产生的市场监管对象。

工商部门对企业监管，以前主要以“巡查”方式为主。为深化商事制度改革，打造“宽进严管”的监管模式，琼海市制订《市场主体抽查监管暂行办法》，自主研发摇号抽查系统，在全省首次开展摇号抽查企业。现场摇号抽取的262户市场主体，包括企业48户、农民专业合作社4户、个体工商户210户。

此次摇号不仅针对被抽查的企业，对执行检查的工作人员也进行摇号，通过系统随机抽取2名检查人员对应抽查1个市场主体，检查人员和市场主体随机组合，确保市场监管的公正、透明。

省工商局有关负责人说，此举将破解工商执法力量不足的难题，有效促进企业自律，减少执法检查的随意性，提高政府管理公平性和工作效能。

摇号结束后，检查人员在领取抽查名单15个工作日内对被抽查市场主体进行检查。重点检查是否存在不正当竞争、损害消费者权益等违法行为。检查结束后，在20个工作日内将检查结果通过海南工商企业信用信息公示平台向社会公示。

后一公里”展开有益探索；

——文化重点项目加快推进，省民族博物馆改建、省博物馆二期项目建设如火如荼；保亭、琼中和三亚市第二批国家公共文化服务体系示范区（项目）创建工作有序推进。

文章合为时而著！这一年以来，为充分讲好海南故事，我省宣传文化系统不断打磨打造文艺精品：

——八类13项“中国梦”主题文艺创作重点项目加快推进；组织评选全省优秀精神产品；电视剧《天涯浴血》《宋耀如》、话剧《焦裕禄》《牛开成》、广播剧《青春鹦哥岭》等文艺精品相继启动创作；

——人文纪录片《海之南》，鲜明地展现了海南文化自信，构建海南文化视角，提升海南文化自信，荣获全国“五个一工程”奖；外宣人文纪录片《遇见海南人》，在多国展播中赢得良好赞誉，并荣获第十届中美电影节中国电视最佳纪录片、伦敦华语电影节最佳人文旅游纪录片等奖项。

……

一个个新政策、新思路，激发出影视、出版、演艺、游戏、动漫各领域不断涌现创新模式与成果，以促融合、重质量、求实效为特点的文化事业已成为全省经济发展的新亮点。

淡看银山拍天浪，开窗放入大江来！走过不平凡2014，站在2015年新的历史节点，这是全面深化改革关键之年、全面推进依法治国开局之年、全面完成“十二五”规划收官之年。面对改革发展新机遇、经济转型新常态、人民群众新期盼，全省宣传思想文化战线唯以更加饱满的激情砥砺前行，在琼岛绿色崛起，谱写梦想篇章的伟大征程中凝聚起更加强大不竭动力！（本报海口1月29日讯）