

一图读懂

中央一号文件

重大课题

我国经济发展进入新常态,正从高速增长转向中高速增长,如何在经济增速放缓背景下继续强化农业基础地位、促进农民持续增收。

重大考验

国内农业生产成本快速攀升,大宗农产品价格普遍高于国际市场,如何在“双重挤压”下创新农业支持保护政策、提高农业竞争力。

重大挑战

我国农业资源短缺,开发过度、污染加重,如何在资源环境硬约束下保障农产品有效供给和质量安全、提升农业可持续发展能力。

重大问题

城乡资源要素流动加速,城乡互动联系增强,如何在城镇化深入发展背景下加快新农村建设步伐、实现城乡共同繁荣。

重大任务

破解这些难题,是今后一个时期“三农”工作的重大任务。

围绕建设现代农业  
加快转变农业发展方式

★不断增强粮食生产能力  
★深入推进农业结构调整  
★提升农产品质量和食品安全水平  
★强化农业科技创新驱动作用  
★创新农产品流通方式  
★加强农业生态治理  
★提高统筹利用国际国内两个市场两种资源的能力

围绕促进农民增收  
加大惠农政策力度

★优先保证农业农村投入  
★提高农业补贴政策效能  
★完善农产品价格形成机制  
★强化农业社会化服务  
★推进农村一二三产业融合发展  
★拓宽农村外部增收渠道  
★大力推进农村扶贫开发

围绕城乡发展一体化  
深入推进新农村建设

★加大农村基础设施建设力度  
★提升农村公共服务水平  
★全面推进农村人居环境整治  
★引导和鼓励社会资本投向农村建设  
★加强农村思想道德建设  
★切实加强农村基层党建工作

围绕增添农村发展活力  
全面深化农村改革

★加快构建新型农业经营体系  
★推进农村集体产权制度改革  
★稳步推进农村土地制度改革试点  
★推进农村金融体制改革  
★深化水利和林业改革  
★加快供销合作社和农垦改革发展  
★创新和完善乡村治理机制

围绕做好“三农”工作  
加强农村法治建设

★健全农村产权保护法律制度  
★健全农业市场规范运行法律制度  
★健全“三农”支持保护法律制度  
★依法保障农村改革发展  
★提高农村基层法治水平

制表/王凤龙

“中国要美,农村必须美。”2015年中央一号文件对融合一二三产业,涵盖生态、文化、历史等内容的乡村旅游,做了前所未有的浓墨重彩的描摹。文件提出,要让农村成为农民安居乐业的美丽家园。其实,这肯定是城乡居民共同梦想的美丽家园。

“旅游业由原来漂亮姑娘、帅小伙集中的窗口行业,发展成为就业创业增长最快、参与度最广的产业之一。”国家旅游局局长李金早说,2014年乡村旅游新增收入400亿元,新增就业约20万人,带动超过3300万农民受益。“旅游就业容量大、带动能力强、层次丰富、类型多样、方式灵活、前景广阔。特别是旅游就业门槛低,适合农民、妇女就业,也适合大学生和返乡农民工创业。”

**大路村村通、宽带家家通。**一号文件提出推进农村一二三产业融合发

解读

中央一号文件何以频频锁定“三农”

中央一号文件是中共中央每年发布的第一份文件,一号文件中聚焦的主题往往是国家当前需要重点关注和亟须解决的问题,在全年工作中具有纲领性和指导性的地位,因此历年的文件都会受到各界的高度关注。

以“三农”为主题一号文件改革开放以来共有17个

不过,中央的一号文件并非年年都聚焦“三农”问题。细数改革开放以来发布的多份中央一号文件,其中以“三农”为主题的一号文件共有17个。这17个文件也并非一直连续,中间有过中断。

上世纪80年代初,在农村改革如火如荼推进的大背景下,从1982年到1986年,中央连续5年发布以农业、农村和农民为主题的五个一号文件,对当时的农村改革和农业发展作出具体部署。18年后,自2004年起,中

新常态下实现农业农村新发展—— 一论学习贯彻2015年中央一号文件精神

■ 新华社特约评论员

刚刚发布的《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》,即2015年中央一号文件,对如何在经济发展新常态下实现农业农村的新发展,给出了明确的答案。这就是,按照稳粮增收、提质增效、创新驱动的总要求,继续全面深化农村改革,全面推进农村法治建设,认真贯彻落实习近平总书记提出的“五新”要求,努力在提高粮食生产能力上挖掘新潜力,在优化农业结构上开辟新途径,在转变农业发展方式上寻求新突破,在促进农民增收上获得新成效,在建设新农村上迈出新步伐。进一步让农业强起来,让农村美起来,让农民富起来。

在提高粮食生产能力上挖掘新潜力。只要粮食生产能力强了,稳住了,我们就能“任凭风浪起,稳坐钓鱼台”,始终把中国人的饭碗牢牢端在自己手上。挖掘粮食生产新潜力,首先要坚决守住耕地保护红线,加快划定永久基本农田,统筹加强高标准农田建设,实施耕地质量保护与提升行动,力保耕地不减少、力争地力有提高。还要加快建设一批重大水利骨干工程,做好节水优先大文章,解决好农田水利“最后一公里”问题。最终要靠科技,健全农业科技创新的激励机制,推动农业科技在关键领域取得突破,并快速转化为现实生产力。

央一号文件又连续12年聚焦“三农”。盘点新世纪以来的这12份中央一号文件,其中既有针对“三农”工作全局的,也有专门针对农业科技、农田水利、新农村建设等专项工作的。一号文件连续12次锁定“三农”,凸显出“三农”问题在中国“重中之重”的地位。

一号文件涉农传统为何在上世纪80年代中断?

一号文件涉农传统为何在上世纪80年代中断?对这一问题当时全国从上到下有这样一种认识:上世纪80年代的改革从农村开始,基本问题已经解决了,今后重要问题都在城市,工作重心也从农村开始转到城市。

时隔18年后为何又重新锁定“三农”?

那么,时隔18年后,一号文件为何又重新锁定“三农”?这背后又有着更为深刻的背景:上个世纪末,我国农业生产环境出现复杂局面,农民收入增幅连续几年低速徘徊在4%以下。此外,城市改革经过10多年“加速跑”后,城乡发展严重失衡,影响到了小康社会建设进程。

今天,在中国经济发展步入新常态的背景下,2015年中央一号文件继续锁定“三农”,表明“三农”问题在中国“重中之重”的地位非但没有弱化,反而更为加强。当前,中国正处在四化建设和全面实现小康社会的关键时期、冲刺阶段。全面建成小康社会,不能缺了农村这一头。四化建设,必须补齐农业这一短板。在国家各项工作中,“三农”的重要属性仍十分明显。这些因素决定“三农”仍是中央亟须和重点部署的工作,也正是缘于此,今年的中央一号文件第12次将靶心锁定“三农”。(新华社北京2月1日电)

在优化农业结构上开辟新途径。市场需求是“导航仪”,资源禀赋是“定位器”。要更好地发挥区域比较优势,更好地适应个性化、多样化的消费需求,促进农业结构优化升级,使有限的农业资源产出更多、更好、更安全的农产品。开辟优化农业结构新途径,要科学确定主要农产品自给水平,在确保“谷物基本自给、口粮绝对安全”的前提下,对重点保什么、放什么,保多少、放多少,进行系统谋划,做到心中有数。要加快发展草牧业,促进粮、经、饲三元结构协调发展。要大力培育特色农业,实施园艺产品提质增效工程,推进规模化、集约化、标准化畜禽养殖和水产健康养殖。要提升农产品质量和食品安全水平,确保老百姓舌尖上的安全。

在转变农业发展方式上寻求新突破。尽快从主要追求产量和依赖资源消耗的粗放经营转到数量质量效益并重、注重提高竞争力、注重农业科技创新、注重可持续发展的集约发展上来,走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。需要明确的是,优化农业结构也好,转变农业发展方式也好,绝不意味着放松粮食生产,绝不能削弱农业综合生产能力。

在促进农民增收上获得新成效。促进农民增收,要优先保证农业农村投入,不管财政多紧张,都要确保农业投入只增不减。要发展新产业、新业态、新模式,延长农业产业链,积极开

业与第一产业融合的乡村旅游,正加快与二三产业的信息化融合。”中国社科院财经战略研究院旅游与休闲研究室主任戴学锋说。

**旅游发展,离不开“地儿和钱”。**一号文件提出,研究制定促进乡村旅游休闲发展的用地、财政、金融等扶持政策。戴学锋说,鼓励农村集体经济组织依法以集体经营性建设用地使用权入股、联营等形式与其他单位、个人共同开办旅游企业,修建旅游设施涉及改变土地用途的,依法办理用地审批手续。这是《国务院关于促进旅游业改革发展的若干意见》含金量最高的内容之一。

另一个好消息是,刚刚印发的《国务院关于促进旅游业改革发展的若干意见》任务分解表》明确,国土资源部、旅游局等要在2015年6月底前出台具体措施。

**旅游要扶贫、旅游可致富。**一号文件提出,大力推进农村扶贫开发,实施乡村旅游扶贫。国家旅游局明确提出,2015年重点工作就包括实施乡村旅游富民工程,做好乡村旅游规划指导、市场推广、人才培训和基础设施、公共服务设施提升,开展乡村旅游改厨、改厕和环境卫生整治。“旅游部门将与扶贫部门一道,每年共同完成1000个扶贫重点村、500个建档立卡贫困村乡村旅游扶贫任务。重点支持一批有条件的乡村发展特色旅游,带动广大农民致富。要干出样子、走出路子。高度重视调动农民的积极性,发挥农民的创造性,维护好农民的根本利益。”李金早说。

一号文件提出,积极开发农业多种功能,挖掘乡村生态休闲、旅游观光、文化教育价值,推进农村一二三产业融合发展。要促进农民转移就业和创业,拓展农村外部增收渠道。要打好扶贫开发攻坚战,加快农村贫困人口脱贫致富步伐。

在建设新农村上迈出新步伐。全面建成小康社会,不能丢了农村这一头。加快推进新型城镇化,不能忽视新农村建设。推进新农村建设,要坚持规划先行,强化村庄规划的科学性和约束性,提升农村基础设施水平,推进城乡基本公共服务均等化。要全面推进农村人居环境整治,重点搞好垃圾、污水处理和改水改厕,加快改善村庄卫生状况,让农村成为农民安居乐业的美丽家园。要发挥好新型城镇化对农业现代化的辐射带动作用,分类推进农业转移人口在城镇落户,保障进城农民工及其随迁家属平等享受城镇基本公共服务,引导有技能、资金和管理经验的农民工返乡创业。

贯彻落实好农业农村发展“五新”要求,是今后一个时期“三农”工作的重大任务。只有始终把解决好“三农”问题作为重中之重,主动适应经济发展新常态,勇于直面挑战,敢于攻坚克难,靠改革添动力,以法治作保障,才能更好地推动新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展,为经济社会发展持续健康发展提供有力支撑。

(据新华社北京2月1日电)

中国要美,农村必须美

另一个好消息是,刚刚印发的《国务院关于促进旅游业改革发展的若干意见》任务分解表》明确,国土资源部、旅游局等要在2015年6月底前出台具体措施。

**旅游要扶贫、旅游可致富。**一号文件提出,大力推进农村扶贫开发,实施乡村旅游扶贫。国家旅游局明确提出,2015年重点工作就包括实施乡村旅游富民工程,做好乡村旅游规划指导、市场推广、人才培训和基础设施、公共服务设施提升,开展乡村旅游改厨、改厕和环境卫生整治。“旅游部门将与扶贫部门一道,每年共同完成1000个扶贫重点村、500个建档立卡贫困村乡村旅游扶贫任务。重点支持一批有条件的乡村发展特色旅游,带动广大农民致富。要干出样子、走出路子。高度重视调动农民的积极性,发挥农民的创造性,维护好农民的根本利益。”李金早说。

一号文件提出,积极开发农业多种功能,挖掘乡村生态休闲、旅游观光、文化教育价值,推进农村一二三产业融合发展。要促进农民转移就业和创业,拓展农村外部增收渠道。要打好扶贫开发攻坚战,加快农村贫困人口脱贫致富步伐。

一号文件提出,积极开发农业多种功能,挖掘乡村生态休闲、旅游观光、文化教育价值,推进农村一二三产业融合发展。要促进农民转移就业和创业,拓展农村外部增收渠道。要打好扶贫开发攻坚战,加快农村贫困人口脱贫致富步伐。

剑指“三农”新挑战  
破解“三农”新困局

新华社2月1日受权发布《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》。这是自2004年以来,中央一号文件连续第十二次聚焦“三农”。

突出强调“可持续” 传递发展现代农业明确信号

困局与挑战

- 日益稀缺的资源和脆弱的生态环境
- 不具竞争力的价格
- 农业生产高投入高产出的旧有发展模式亮起“红灯”

文件破题

- 尽快从主要追求产量和依赖资源消耗的粗放经营转到数量质量效益并重、注重提高竞争力、注重农业科技创新、注重可持续发展的集约发展上来
- 走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展之路
- 实施耕地质量保护与提升行动,推进农业结构调整,强化农业科技创新驱动作用

力争“城乡收入差距持续缩小” 富裕农民出实招

困局与挑战

- 农民打工收入增长前景不容乐观
- 农民种田收入增长空间进一步缩窄

文件破题

- 充分挖掘农业内部增收潜力
- 开发农村二三产业增收空间
- 拓宽农村外部增收渠道
- 加大政策助农增收力度

强调“美丽家园” 新农村建设迈出新步伐

困局与挑战

- 农村基础设施依然薄弱
- 基本公共服务的水平还比较低
- 农村的人居环境还需要大力改善
- 农村老龄化、空心化程度比较严重
- 农村精神文明建设长期滞后,亟待提升

文件破题

- 加快提升农村基础设施水平
- 推进城乡基本公共服务均等化
- 今年解决无电人口用电问题
- 全面推进农村人居环境整治
- 提升农村社会文明程度

多项改革齐发力 农村有望迸发新活力

困局与挑战

- 农村人多地少水缺的矛盾加剧
- 农户兼业化、村庄空心化趋势明显
- 农村土地、资金等生产要素的流动长期被禁锢,“沉睡的资产”待“唤醒”

文件破题

- 加快构建新型农业经营体系,引导土地经营权规范有序流转
- 推进农村集体产权制度改革,开展赋予农民对集体资产股份权能改革试点,稳步推进农村土地制度改革试点

强调农村法治建设 破解“法不下乡”困局

困局与挑战

- 一些地方非法征用农民土地、非法占有农民集体资产等问题时有发生
- 土地流转过程中常出现公司与农户互相“撕毁合同”问题
- 毁占耕地,破坏自然资源和生态的案件屡见报端

文件破题

- 必须加快完善农业农村法律体系,同步推进城乡法治建设,善于运用法治思维和法治方式做好“三农”工作
- 健全农村产权保护法律制度,加强农村改革决策与立法的衔接,农村重大改革都要于法有据

一号文件提出,积极开发农业多种功能,挖掘乡村生态休闲、旅游观光、文化教育价值。扶持建设一批具有历史、地域、民族特色的特色景观旅游村镇,打造形式多样、特色鲜明的乡村旅游休闲产品。

这将是我们共同的美丽乡村,对全面面向全球推广的“美丽中国”来说,永远不可或缺。(新华社北京2月1日电)

一号文件提出,积极开发农业多种功能,挖掘乡村生态休闲、旅游观光、文化教育价值。扶持建设一批具有历史、地域、民族特色的特色景观旅游村镇,打造形式多样、特色鲜明的乡村旅游休闲产品。

这将是我们共同的美丽乡村,对全面面向全球推广的“美丽中国”来说,永远不可或缺。(新华社北京2月1日电)

北京开幕

十二届全国人大三次会议3月5日  
全国政协十二届三次会议3月3日

新华社北京2月1日电 第十二届全国人民代表大会第三次会议和政协第十二届全国委员会第三次会议,将分别于2015年3月5日和3月3日在北京开幕。全国人大常委会办公厅和全国政协办公厅今天宣布,欢迎中外记者届时前来采访。

十二届全国人大三次会议、全国政协十二届三次会议将在中国北京西长安街北侧的梅地亚中心(北京复兴路乙11号)设立新闻中心,负责接待和安排中外记者对会议的采访。新闻中心将于2月27日正式开展工作。

凡要求采访两个会议的记者需提出申请。中央新闻单位记者向新闻中心提出申请,地方随团记者由各代表团向新闻中心提出申请,香港特别行政区记者向中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室提出申请,澳门特别行政区记者向中央人民政府驻澳门特别行政区联络办公室提出申请,台湾地区记者向国务院台湾事务办公室提出申请,外国驻华记者向新闻中心提出申请,外国临时来华记者向中国驻所在国使领馆或我外交部授权的签证机构提出申请。记者报名截止日期为2月25日。

国家网信办回应“5毛钱买卖信用卡信息”:将加快制订个人信息保护法律  
居民有权从三渠道维权

新华社“新华视点”栏目1月11日播发了《你的信用卡个人信息“只花5毛钱就能在网上买到”?——银行信用卡信息泄露调查》报道,引发社会广泛关注。

国家互联网信息办公室相关负责人回应,针对个人信用卡等信息网络漏洞问题,我国将加快研究制定个人信息保护相关法律,加大对非法收集、泄露、出售个人信息行为的打击力度。监管部门还向社会公布了居民信息泄露举报渠道:公民可通过“12377”举报电话等多种方式维权,互联网公司负有责任遏制非法个人信息交易。

国家网信办提示,个人信息遭泄露后,公民可通过以下三种方式维权:

——按照全国人大常委会《关于加强网络信息保护的决定》,遭遇信息泄露的个人有权立即要求网络服务提供者删除有关信息或者采取其他必要措施予以制止。

——个人还可向公安部门、互联网管理部门、工商部门、消协、行业管理部门和相关机构进行投诉举报。据了解,中国互联网违法和不良信息举报中心的举报电话为“12377”,网址为www.12377.cn。

——消费者还可依据《侵权责任法》《消费者权益保护法》等,通过法律手段进一步维护自己的合法权益,如要求侵权人赔礼道歉、消除影响、恢复名誉、赔偿损失等。

还有哪些信息被倒卖? 医院就诊、网购记录等都包含

央行数据显示,截至2014年第三季度末,我国累计发行信用卡4.36亿张。经互联网管理部门初步调查,信用卡信息泄露原因较为复杂,一是商业银行由于内部管理等原因导致信息泄露;二是持卡人安全意识不强等原因导致信息被盗;三是第三方机构在持卡人网上支付过程中,非法存储银行卡敏感信息导致信息泄露。

记者调查也发现,在现实中,堪称“海量”的个人信息在网上贩卖,信息泄露倒卖的渠道繁多,甚至公民的医院就诊、网购记录、开房信息也曾以“几毛钱一条在出售”。

——**患者就诊记录被公开贩卖。**根据知情人士提供的线索,记者加入了一个名为“健康资源-病人数据”的QQ群。该群的简介信息中,“经营销售病人数据、住院数据、挂号数据、医保结算报销数据”的字样赫然在列。部分卖家表示,可提供包括新生儿及高血压、糖尿病、心血管疾病、肿瘤患者数据,患者的姓名、年龄、病史等私密信息均包含在内。

——**网购物流信息被随意买卖。**我国网络购物用户规模已达3.32亿人。网购消费者提供的个人姓名、收货地址、联系电话、购物品类等信息,都进入公开贩卖的“黑市”。一家自称淘宝数据商家的QQ平台卖家表示,网购者的物流信息、所购商品信息等数据需求量大,可全天发货,最便宜的一份“花200元就能买到3万条个人信息”。

——**大量会员卡及会员服务要求“有身份证才能使用”,但是管理不善导致信息外泄。**业内人士表示,各种商户要求个人提供的信息越来越多,消费者普遍没有选择权。

个人信息“黑市”仍猖獗 垄断企业岂能不作为?

事实上,猖獗的信息交易“黑市”已使消费者付出惨痛代价,“个人信息的购买者中,不乏非法贵金属交易、民间借贷公司,社会风险极大。”上海华荣律师事务所合伙人许峰说。

例如,2013年9月,江苏南京籍投资者张先生在购买某知名炒股软件后,就不断接到非法理财公司销售人员的骚扰电话,后经不住诱惑先后投入59万元投资“纸白银”,15个交易日后就亏损约35万元。

目前,记者在QQ群、微信及部分电子商务平台检索发现,不少个人信息“黑市”依然存在。仅在QQ群用少量找钱码,搜索“银行卡信息”关键词,参与人数超过30人、交易较活跃的群至少有120个。在部分线上“文库”网站中,也仍有公开的银行客户电话数据。

专家认为,用户信息泄露涉及多个违法主体,作为源头的银行到作为传播渠道的互联网平台,以及信息的传播者和使用者均有责任,“对处于垄断地位的商业银行、互联网企业来说,从内控上严格防范客户数据泄露,对自身并没有明显的好处,往往以各种借口推卸责任。”

(据新华社上海2月1日电)