习近平分别会见印俄外长

据新华社北京2月2日电（记者刘华）国家主席习近平2日在人民大会堂会见印度外长斯瓦拉杰。

习近平请斯瓦拉杰转达对慕克吉总统和莫迪总理的亲切问候和良好祝愿。习近平指出，去年9月我访问印度期间，受到印度政府和人民的热情友好接待，至今记忆犹新。以此访为标志，中印关系已步入一个新的发展阶段，两国领导人共识不断得以落实，双方友好交流合作势头很好。

习近平强调，中印关系的稳定发展主要归功于两国领导人不断积累的政治互信和对一些重大问题达成的重要共识。两国领导人要继续保持沟通交流，共同把握两国关系发展的正确方向，我欢迎莫迪总理早日访华。双方要把握住世纪机遇，对接发展战略，继续推进并早日完成产业园区和铁路等战略性合作，惠及两国25亿人民，促进世界经济发展。我们要耐心管控好两国存在的分歧，不使分歧影响两国关系大局，本着真诚的意愿推动有关问题逐渐得以妥善解决。中方愿同印方加强在全球治理等重大国际地区问题上的沟通协调，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展，共同维护新兴市场国家和发展中国家的利益。

据新华社北京2月2日电（记者刘华）国家主席习近平2日在人民大会堂会见俄罗斯外长拉夫罗夫。

习近平请拉夫罗夫转达对普京总统的诚挚问候和良好祝愿。习近平指出，在过去的一年里，中俄双方共同推动两国全面战略协作伙伴关系进入新的发展阶段，各领域合作结出丰硕成果。新的一年，我期待同普京总统保持密切沟通，推动落实双方达成的每一项共识。

习近平强调，今年是第二次世界大战胜利70周年，中俄两国要同国际社会一道，共同办好一系列庆祝和纪念活动，体现两国作为二战东方和西方主战场，为世界人民反法西斯战争作出的历史性贡献，共同维护战后国际和平与安全。当前，以金砖国家为代表的新兴力量迅速崛起，推动了世界多极化和国际关系民主化进程。共同维护新兴市场国家利益，推进国际经济治理改革意义重大，中方将与俄方合作，办好今年的金砖国家峰会。

今日关注
转移支付改革

国务院公布转移支付改革意见
剑指每年5万亿元转移支付资金

据新华社北京2月2日电（记者韩洁 申铖）在2014年中央专项转移支付项目从220个减少至150个左右的基础上，今后我国将继续清理整顿被视为“部门权力象征”的专项转移支付项目，从而减少财政资金分配过程中的寻租和腐败空间。

这是2日《国务院关于改革和完善中央对地方转移支付制度的意见》中公布的改革内容。这一意见作为新一轮预算改革的一项重要任务，将改革利剑指向了我国每年近5万亿元的转移支付资金。

财政转移支付制度是现代财政制度的重要内容，我国于1994年分税制改革后逐步建立了财政转移支付制度。中央财政集中的财力主要用于增加对地方特别是中西部地区的转移支付，以实现促进地区间基本公共服务均等化的目标。

目前，中央对地方转移支付分为一般性转移支付和专项转移支付。尽管近年来中央对地方转移支付规模不断增加，增强了中西部经济欠发达地区基层财政保障能力，但现行转移支付制度存在的问题日益显现。专项转移支付过多，资金散、乱、小难以形成合力，地方配套负担重，转移支付管理漏洞多等，成为基层反映强烈的部分问题。

财政部预算司有关负责人介绍，此次国务院意见共提出了针对转移支付的九项改革举措，最大亮点是明确了我国转移支付制度以一般性转移支付为主，并提出了完善一般性转移支付制度的具体举措，如明确一般性转移支付在整个转移支付中的占比提高到60%以上。

此次国务院意见最受关注的部分是提出了严控专项转移支付的系列举措，包括继续清理整合专项转移支付；逐步取消城市维护建设税、排污费等专款专用规定；严控新设专项、规范专项资金管理办法等。

此外，改革意见中关于逐步取消竞争性领域专项转移支付的举措也让人眼前一亮。如提出用税收优惠政策取代部分竞争性领域政府投入、探索实行基金管理等市场化运作模式等。

新华社发（大巢制图）

中央开启又一场政府部门自我革命

关系百姓福祉的教育、医疗、社保等很多民生资金都出自中央对地方转移支付。2日，国务院对外公布了关于改革和完善中央对地方转移支付制度的意见。此次转移支付改革，将改革“利斧”砍向那些“小、散、乱”、效果不明显以及市场竞争机制能够有效调节的专项。

这一涉及近5万亿元财政资金的改革，既是全面深化财税体制改革的重要一步，也是贯彻落实中央八项规定、狠刹权力寻租和腐败之风的大背景下，中央开启的又一场政府部门“自我革命”。

削权

政府部门清专项 狠刹“跑部钱进”

目前，我国全部财政收入中，地方本级收入大约贡献一半，但支出要花掉约85%，这之间的差额就靠中央对地方转移支付来平衡。

一般性转移支付使用不受限制，对地方而言好比“雪中送炭”，有助于弥补区域间公共服务差距，但由于过去占比不高难获资金。专项转移支付虽然带着指定投向的“帽子”，但对财力困难的很多地方而言，有总比没有好。于是一幕幕耗费大量人力、物力、财力的“跑部钱进”情景不断上演，更成为腐败和浪费高发地。

“清理整顿专项转移支付”“严格控制新设专项”“加强对专项资金分配使用的全过程监控”“建立健全定期评估和退出机制”……对于一项项改革硬举措，财政部预算司有关负责人明确表示，在2014年中央对专项转移支付项目压减三分之一基础上，今年将继续大力度压减专项。

而改革意见最大的亮点，则是明确了一般性转移支付的主体地位，并提出要大幅增加一般性转移支付规模和比例，占比逐步提高到60%以上。这意味着地方在获得中央财力支持的同时，对资金统筹使用有了更多自主权。

“专项转移支付项目一般是由相关职能部门提出的，项目过多过滥不仅导致资金使用‘撒胡椒面’，最终也形成了部门的利益格局。”财政部财科所所长刘尚希说，削减整合专项，将直接触动政府部门利益，是一场政府“自我削权”的革命，倒逼政府转变职能。

专家表示，削减专项相当于动了部门利益，自然会受到阻力。关键要树立依法治国、依法理财理念，严格按照新预算法执行，增强预算的统筹能力。

减负

合理划分事权 取消地方配套

对地方而言，辛辛苦苦要来的专项资金，用起来却很难——地方需要为中央专项资金提供配套，配套比例有时高达1:1，一些贫困县区不得已通过银行高成本贷款配套，导致财政“雪上加霜”。

此次依照新预算法有关要求，国务院意见明确，除按照国务院规定应当由中央和地方共同承担的事项外，中央在安排专项转移支付时，不得要求地方政府承担配套资金。

而针对专项转移支付过多过细，并且资金使用有严格限定，“打酱油的钱不能用来买醋”的局限，此次改革意见在打破“专款专用”上也有所突破，明确提出逐步取消城市维护建设税、排污费、探矿权和采矿权价款、矿产资源补偿费等专款专用的规定，统筹安排这些领域经费。

值得关注的是，国务院意见提及的“除上下级政府共同承担事项外”，实际是在中央和地方事权划分尚无顶层设计背景下，转移支付改革在合理划分事权方面的先行探索，对于合理划分中央和地方事权具有重要意义。

意见明确，要合理划分中央和地方事权和支出责任，属于中央委托事权的项目，可由中央直接实施的，原则上列入中央本级支出；

属于中央地方共同事权的，由中央和地方共同分担支出责任，中央分担部分通过专项转移支付委托地方实施；

属于地方事权的，由地方承担支出责任，中央主要通过一般性转移支付给予支持，少量的引导类、救济类、应急类事务通过专项转移支付予以支持，以实现特定政策目标。

普惠

退出竞争性领域 探索市场化运作

此次转移支付改革强调市场调节作用，提出要逐步减少竞争性领域投入专项，对于市场能有效调节的事项原则上不得新设专项转移支付，以维护公平竞争的市场环境。

“此次国务院意见不仅强调政府削权，还为削减的专项找到了市场化出路。”中国人民大学财政金融学院院长郭庆旺说。

意见提出，在取消部分竞争性领域专项的同时，要研究用税收优惠政策替代部分竞争性专项，并采取创业投资引导基金、产业投资基金等模式，将保留的具有一定外部性的竞争性领域专项，逐步改变行政性分配方式，改为与金融资本相结合的基金管理等市场化运作模式。

“财政专项资金主要应用于提供公共产品，如果投入到市场能充分发挥作用的竞争性领域，用于企业发展，资金收不到相应的回报，等于钱白花了。”财政部财科所副所长白景明说，用税收优惠政策替代部分竞争性专项，则相当于减少行政审批，将面向个别人的优惠转变成面向人人的行业普惠政策，更显公平。

针对转移支付改革面临的诸多挑战，改革意见也指明应对思路，一方面要与预算改革协调推进，加快转移支付拨付进度；另一方面也要提高资金透明度，并加大与一般公共预算的统筹力度。

对此，专家强调，面对规模依然不小的转移支付资金，关键应完善预算绩效评价和激励约束机制，用制度倒逼地方政府转变追求增长的旧理念，强化地方责任，提高专项资金使用效率。

记者 韩洁 申铖

（据新华社北京2月2日电）

新闻链接

去年中央对地方转移支付4.68万亿元
占中央收入七成

据新华社北京2月2日电（记者韩洁、申铖）财政部数据显示，2014年中央对地方转移支付46787.09亿元，这一数量占2014年全国14万亿元一般公共财政收入的三成多，相当于去年中央财政收入的七成。

我国中央对地方转移支付，分为一般性转移支付和专项转移支付两大类。从2014年数据看，中央对地方一般性转移支付27217.87亿元，专项转移支付19569.22亿元，专项转移支付占转移支付总额的41.8%。

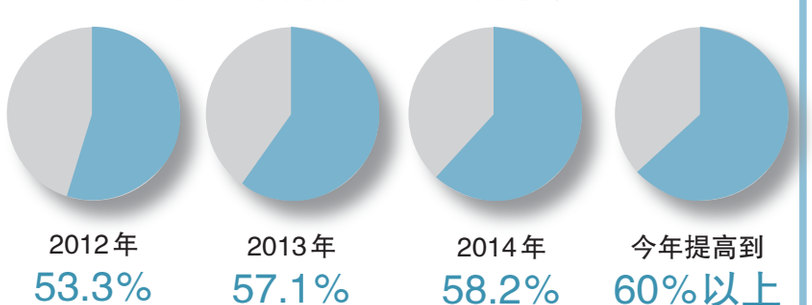
一般性转移支付，是指中央政府对有财力缺口的地方政府，按照规范的办法给予的补助。一般性转移支付不规定具体用途，由下级政府根据本地区实际情况统筹安排使用，对地方发展具有“输血”作用。

当前我国转移支付制度存在的一个突出问题就是专项转移支付过多过碎，资金使用“撒胡椒面”，一些领域如农林水，落到最基层农村一级的各种专项转移支付项目在一些地方多达上百项，这些资金被限定了用途，很多专项资金“散而小”，不敢碰触专款专用的“警戒线”，造成财政资金的浪费和低效率。

目前，一般性转移支付占比逐年提高，2012年为53.3%，2013年为57.1%，2014年为58.2%。一般性转移支付与专项转移支付结构的优化，有助于更好解决地方均衡发展问题。

一般性转移支付占比逐年提高

制图/和平



做强农业要有新举措
——二论学习贯彻2015年中央一号文件精神

■ 新华社特约评论员

农业是立国之本，强国之基。农业要强，唯以改革创新为动力，加快推进农业现代化。当务之急，是尽快从主要追求产量和依赖资源消耗的粗放经营转到数量质量效益并重、注重提高竞争力、注重农业科技创新、注重可持续的集约发展上来，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。

2015年中央一号文件要求，在经济发展新常态下，继续强化农业基础地位，切实防止出现忽视农业的倾向，并围绕建设现代农业作出一系列强农政策部署。

做强农业，要夯实粮食生产这一基础。在我们这样一个十几亿人口的大国，任何时候都不能轻言粮食生产已经过关，粮食安全的弦一刻也不能松。稳住粮食生产，关键是不断增强粮食生产能力。要加强农业基础设施建设，全面开展永久基本农田划定工作，实施耕地质量保护与提升行动，探索建立粮食生产功能区，把口粮生产能力落实到田块地头、保障措施落实到具体项目，做到藏粮于地。要不断改善水利条件，集中力量建设一批重大引调水工程、重点水源工程，加快大中型灌区续建配套与节水改造，加强中小型农田水利基础设施建设，不断夯实增强粮食生产能力的物质基础。

做强农业，要顺势而为地调整农业结构。要科学确定主要农产品的自给水平，合理安排农业产业发展优先序。新形势下调整农业结构，要引导农民瞄准市场需求，由单纯在耕地上想办法到面向整个国土资源做文章，念好“山海经”，打好“果蔬牌”，唱好“林草戏”。要加快发展草牧业，支持青贮玉米和苜蓿等饲草料种植，开展粮改饲和种养结合模式试点，促进粮食、经济作物、饲草料三元种植结构协调发展，增加肉蛋奶、水产品等供给。要鼓励发展农产品精深加工，延长农业产业链、提高农业附加值。

做强农业，要更加注重提升农产品质量和食品安全水平。要建立更加严格的农业投入品管理制度，大力推进农业标准化生产。加强对生产基地、批发市场的农产品质量和食品安全检验检测工作。要建立全程可追溯、互联共享的农产品质量和食品安全信息平台。要加强县乡农产品质量和食品安全监管能力建设。总之，就是要落实生产经营者主体责任，健全监管制度，让老百姓能够吃得放心、吃得安心、吃得健康。

做强农业，要强化农业科技创新驱动作用。推动农业科技创新，关键是健全农业科技创新激励机制，激发科研和技术推广人员创新创业的积极性。要完善科研院所、高校科研人员与企业人才流动和兼职制度，推进科研成果使用、处置、收益管理和科技人员股权激励改革试点。要加强对生物育种、智能农业、农机装备、生态环保和粮食绿色增产模式等领域的科技攻关。要引导企业成为技术创新和应用的主体，充分发挥科研院所、高校及其新农村发展研究院、职业院校、科技特派员队伍在科研成果转化中的作用。

做强农业，要从农产品流通方式的转型升级上下功夫。既要强化全国农产品流通骨干网络建设，又要重视交易制度、交易规则等软环境建设。既要加强传统的产地市场、跨区域冷链物流体系建设，开展好公益性农产品批发市场建设试点，又要支持电商、物流、商贸、金融等企业共同参与涉农电子商务平台建设，开展好电子商务进农村综合示范，用电子商务打造现代农村产业发展的升级版。

做强农业，必须加强农业生态治理。要深入开展测土配方施肥，大力推广生物有机肥、低毒低残留农药，开展秸秆、畜禽粪便资源化利用和农田残膜回收区域性示范，大力推广节水技术，全面实施区域规模化高效节水灌溉行动。要实施农业环境突出问题治理总体规划和农业可持续发展规划，加强农业面源污染治理，实施新一轮退耕还林还草工程，扩大重金属污染耕地修复、地下水超采区综合治理、退耕还湿试点范围。要开展西北旱区农牧业可持续发展、农牧交错带已垦草原治理、东北黑土地保护试点，推进京津冀、丝绸之路经济带、长江经济带生态保护与修复，把全国的天然林都保护起来。

做强农业，要提高统筹利用国际国内两个市场两种资源的能力。要支持农产品贸易做强，加快培育具有国际竞争力的农业企业集团。要创新农业对外合作模式，重点加强农产品加工、储运、贸易等环节合作。支持开展境外农业合作开发，推进科技示范园区建设，开展技术培训、科研成果示范、品牌推广等服务。

（新华社北京2月2日电）

外交部发言人表示
中方坚决反对任何国家领导人以任何方式会见达赖

新华社北京2月2日电（记者朱佳妮 谭晶晶）外交部发言人洪磊2日在例行记者会上表示，中方坚决反对任何国家利用涉藏问题干涉中国内政，坚决反对任何国家领导人以任何方式会见达赖。

有记者问，有媒体报道称，达赖将出席2月5日举行的全美祈祷早餐会。中方对此有何评论？

洪磊说，涉藏问题涉及中国核心利益和民族感情。我们坚决反对任何国家利用涉藏问题干涉中国内政，坚决反对任何国家领导人以任何方式会见达赖。希望美方恪守在涉藏问题上的承诺，从两国关系大局出发，妥善处理有关问题。