

中共中央印发《关于加强和改进党的群团工作的意见》

# 党的群团工作只能加强不能削弱

新华社北京2月3日电 中共中央近日印发《关于加强和改进党的群团工作的意见》。《意见》深刻阐述了新形势下加强和改进党的群团工作的重要性和紧迫性，科学概括了中国特色社会主义群团发展道路，对加强和改进党对群团组织的政治领导、思想领导、组织领导，发挥群团组织作用，推动群团组织改革创新提出了明确要求和一系列政策举措，是指导和推动党的群团工作不断开创新局面的纲领性文件。

《意见》指出，群团事业是党的事业的重要组成部分，党的群团工作是党治国理政的一项经常性、基础性工作，是党组织动员广大人民群众为完成党的中心任务而奋斗的重要法宝。工会、共

青团、妇联等群团组织联系的广大人民群众是全面建成小康社会、坚持和发展中国特色社会主义的基本力量，是全面深化改革、全面推进依法治国、巩固党的执政地位、维护国家长治久安的基本依靠。新形势下，党的群团工作只能加强，不能削弱；只能改进提高，不能停滞不前。必须更好发挥群团组织作用，把广大人民群众更加紧密地团结在党的周围，汇聚起实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的强大正能量。

《意见》指出，新形势下加强和改进党的群团工作，必须贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理

论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，牢牢把握为实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗的时代主题，坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路，最广泛把群众组织起来、动员起来、团结起来，奋力推进中国特色社会主义伟大事业。

《意见》强调，中国特色社会主义群团发展道路是中国共产党开展群众工作、推进党的事业的伟大创造，是中国特色社会主义道路的重要组成部分。其基本特征是各群团自觉接受党的领导、团结服务群众、依法依章程开展工作相统一。坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路，必须坚持党对群团工

作的统一领导，坚持发挥桥梁和纽带作用，坚持围绕中心、服务大局，坚持服务群众的工作生命线，坚持与时俱进、改革创新，坚持依法依章程独立自主开展工作，确保群团工作始终与党和国家事业发展同步前进。

《意见》指出，加强党的领导是做好群团工作的根本保证。各级党委要明确对群团工作的领导责任，健全组织制度，完善工作机制，从上到下形成强有力的政治领导体系。要推动群团组织团结动员群众围绕中心任务建功立业，自觉培育和践行社会主义核心价值观，支持群团组织加强服务群众和维护群众合法权益工作，支持群团组织在社会主义民主中发挥作用，支持群团组织参与创

新社会治理和维护社会稳定，推动群团组织改革创新、增强活力，加大对群团工作的支持保障力度，加强群团组织领导班子和干部队伍建设，全面提高党的群团工作水平。

《意见》指出，群团组织是党和政府联系人民群众的桥梁和纽带。要自觉服从党的领导，增强群众观念，多为群众办好事解难题，维护和发展群众利益，不断增强自身影响力和感召力。要创新基层组织设置和活动方式，提高网上群众工作水平，通过创造性工作增强发展活力，赢得群众信任。要把工作重心放在最广大普通群众身上，克服机关化、脱离群众现象，建好群众之家、当好群众之友。

今年将实现全国29个省份ETC基本联网

据新华社北京2月3日电(记者赵文君、齐中熙)记者3日从交通运输部获悉，我国ETC系统用户数量突破1400万，2015年将实现全国29个省份ETC基本联网，主线收费站ETC覆盖率达到100%。

交通运输部副部长冯正霖说，我国的ETC技术标准是结合我国收费公路发展实际，经过多年实验和实践总结形成的，具有自主知识产权，技术体系完全开放。未来还将建立完善周到的客户服务体系，适时推出微信、微博和手机客户端应用，充分发挥互联网的积极作用，为广大ETC用户提供多元化服务。

“全国ETC联网推动了公路收费系统的全面升级和业务发展。由此形成的ETC清分结算平台，成为公路交通系统继路网管理平台之后第二个实时部省信息共享平台，在提高收费系统运行效率的同时，也提升了收费公路管理水平。”冯正霖介绍，ETC以车辆为基础单元的庞大网络和海量运行数据，将为发展路网规划、运行监测、出行服务等“智慧交通”提供强有力的技术支撑。

去年12月，京津冀、苏浙沪皖等14个省市实现联网运行，ETC覆盖范围达到了5.2万公里高速公路，接近全国高速公路总里程的一半，建成了6659条ETC专用车道、发展ETC用户909万。联网运行1个月以来，联网区域内跨省ETC交易量高达1000万辆次、交易金额6.5亿元，彰显了人民群众的跨区域出行需求和ETC的良好效益。

欧洲国家首次批准向我国引渡经济犯罪嫌疑人  
**张某潜逃意大利10年被引渡回国**



据新华社电 2月3日，在首都国际机场，潜逃意大利长达10年之久的经济犯罪嫌疑人张某被依法引渡回国(上图，新华社发)。

当日，潜逃意大利长达10年之久的经济犯罪嫌疑人张某被依法引渡回国。这是欧洲国家首次批准向我国引渡经济犯罪嫌疑人。

张某原为河北某证券公司工作人员。2000年1月至2005年1月间，张某利用职务之便，共盗取客户证券账户资金140余万元。2005年10月，张某潜逃至意大利。此后，河北省石家庄市检察机关以涉嫌职务侵占罪对张某批准逮捕，公安部通过国际刑警组织发布红色通报，并部署我驻意警务联络官积极利用双边执法合作渠道展开缉捕工作。2014年10月，意大利警方将张某抓获并通过中国公安机关，中方随即提出引渡请求。2015年1月16日，意方正式批准将张某引渡回国。

目前，公安部已与189个国家建立了警务合作关系，向27个国家派驻了49名警务联络官，初步构建了我海外执法安全合作网络，积极有效地打击了跨国犯罪，切实维护中国公民的利益。

**山西省委原常委、秘书长  
聂春玉严重违纪违法被双开**

新华社北京2月3日电 日前，经中共中央批准，中共中央纪委对山西省委原常委、秘书长聂春玉严重违纪问题进行了立案审查。

经查，聂春玉利用职务上的便利为他人谋取利益，收受巨额贿赂；收受礼金礼品；与他人通奸。

聂春玉的上述行为已构成严重违纪违法，其中受贿问题涉嫌犯罪。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定，经中央纪委审议并报中共中央批准，决定给予聂春玉开除党籍、开除公职处分；收缴其违纪所得；将其涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理。

**山西省委原常委、统战部原部长  
白云严重违纪违法被双开**

新华社北京2月3日电 日前，经中共中央批准，中共中央纪委对山西省委原常委、统战部原部长白云严重违纪问题进行了立案审查。

经查，白云利用职务上的便利为他人谋取利益，收受巨额贿赂；收受礼金。

白云的上述行为已构成严重违纪违法，其中受贿问题涉嫌犯罪。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定，经中央纪委审议并报中共中央批准，决定给予白云开除党籍、开除公职处分；收缴其违纪所得；将其涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理。

国务院印发《落实“三互”推进大通关建设改革方案》

# 实现口岸信息互换 监管互认 执法互助

新华社北京2月3日电 国务院近日印发《落实“三互”推进大通关建设改革方案》(以下简称《方案》)，推动内陆同沿海沿边通关协作，实现口岸管理相关部门信息互换、监管互认、执法互助，提出到2020年，跨部门、跨区域的内陆沿海沿边大通关协作机制有效建立，信息共享共用，同一部门内部统一监管标准、不同部门之间配合监管执法，互认监管结果，优化通关流程，形成既符合

中国国情又具有国际竞争力的管理体制机制。

《方案》明确，建立完善与推进国际物流大通道建设相适应的通关管理机制，建设多式联运物流监管中心，改进监管方式；加强与“一带一路”沿线国家口岸执法机构的机制化合作，落实世界贸易组织的《贸易便利化协定》。加快自由贸易园(港)区和海关特殊监管区域监管制度创新与复制推广，建立“自

由贸易园(港)区—海关特殊监管区域—区外”的分级复制推广机制，推动全方位扩大开放。

《方案》提出，推动口岸管理相关部门共同简政放权，完善事中事后监管；推动“单一窗口”建设；简化口岸现场通关环节，除必要的执法作业环节外，其他通过属地管理、前置服务、后续核查等方式将口岸通关非必要的执法作业前推后移，把口岸通关现场执法内容减

到最低限度；推行“联合查验、一次放行”的通关新模式，实施联合登临检查等“一站式作业”；加快推进内陆沿海沿边通关一体化和检验检疫一体化，逐步取消许可证件指定报关口岸管理；广泛实施口岸通关无纸化和许可证件联网核查核销；积极推进旅客自助通关。在优化机制的基础上，完善大通关管理体制的渐进改革措施，研究探索行政执法权相对集中行使和跨部门联合执法；开

展查验机制创新和综合执法试点等改革措施。

针对口岸安全面临的新形势，《方案》提出建立常态化的口岸安全联合工作机制，完善口岸监管执法互助机制等改革举措。为更好发挥口岸单位的公共服务作用，《方案》提出因地制宜、动态调整口岸开闭关时间等通关服务；建立货物口岸放行时间评价体系等。

# 谁持彩练当空舞

## ——“一带一路”建设推进纪实

研究“一带一路”规划、发起建立亚洲基础设施投资银行和设立丝路基金。

过去一年间，党和国家领导人在出访和参加国际会议期间与相关国家领导人会晤时，深入阐释“一带一路”的深刻内涵和积极意义，就共建“一带一路”达成了广泛共识。“一带一路”建设的推进蹄疾而步稳。

2013年11月，党的十八届三中全会提出，加快同周边国家和区域基础设施互联互通，推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设，形成全方位开放新格局。

2014年3月，《政府工作报告》提出，抓紧规划建设丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路。

两会期间，全国人大代表就推进“一带一路”建设提出了45项建议和议案。

2014年8月，全国政协举行题为“推进丝绸之路经济带建设需要重视的问题及建议”的双周协商座谈会。

根据党中央国务院的决策部署，从2013年10月开始，国家发展改革委会同外交部、商务部等各个部委研究落实推进“一带一路”建设有关事项。

国家发展改革委西部司副司长欧晓理去年1月曾带队就共同推进“一带一路”建设去中亚调研。他感到，有关国家反应积极，都希望尽快看到中国拿出具体的路线图和时间表，并根据中国具体方案来研究合作事宜。

“一带一路”建设为契机，携手努力，共谋贸易发展的“大棋局”，推动投资进入“快车道”，开辟创新合作的“深海域”，这是中国，也是沿线国家的共同心声。

“一带一路”建设如同一根彩线，把东方文明、西方文明、阿拉伯文明、恒河文明的珍珠穿在了一起，构筑了一幅人类文明史上的动人图景。

推进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，“五通”是相互联系、相互促进的一个整体。

人心齐，泰山移，再大的困难也会突破。

2015年初，喀什综合保税区通过十部联合验收，成为继阿拉山口综合保税区之后新疆第二个综合保税区。作为中国向西开放最前沿的新疆，正以基础设施的互联互通为先导，加快建设丝绸之路经济带核心区。

过去一年间，中国—俄罗斯同江铁路桥开工建设，中国—巴基斯坦喀喇昆仑公路二期升级改造项目、瓜达尔港东湾快速路建设项目建设顺利。进展迅速的交通、物流、信息通道、国际航线等互联互通项目，打通了推进“一带一路”建设的血脉。

贸易投资项目迅猛发展。中缅天然气管道，中国—中亚天然气管道C线投入运营、D线开工建设，在中亚一些国家

区纷纷落户……这个时候，人们曾意识到：“一带一路”正在给中国和世界开启了一个全新的时代？

**从政策到基础设施，从贸易投资到融资平台，从环境保护到人文交流，“一带一路”建设催生了政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体**

今年1月，新西兰、马尔代夫、沙特阿拉伯和塔吉克斯坦4国正式成为亚洲基础设施投资银行意向创始成员国，亚投行意向创始成员国数量已增加到26个。

打开地图可以看出，“一带一路”贯穿亚欧非大陆，一头是活跃的东亚经济圈，一头是发达的欧洲经济圈，中间广大腹地国家发展潜力巨大。

推进“一带一路”建设，就是要根据“一带一路”的走向，陆上依托国际大通道，以沿线中心城市为支撑，以重点经贸产业园区为合作平台，共同打造新亚欧大陆桥，中蒙俄、中国—中亚—西亚、中国—中南半岛等国际经济合作走廊。在海上，以重点港口为节点，共同建设通畅安全高效的运输大通道。

“调研中，有哈萨克斯坦媒体对于哈市场遍布‘中国制造’提出应该有‘哈含量’，反映出哈萨克斯坦实现自身工业化的需求。‘一带一路’建设正好契合这种诉求，说明产业投资合作将是‘一带一路’建设大有可为的重点领域。”欧晓理说。

从哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、土库曼斯坦到柬埔寨、斯里兰卡、印度尼西亚，从中国大使馆到对方经济主管部门，从官方决策智囊到民间智库，从当地行业协会到中资企业，由部委和专家组成的联合调研组举行了几十场磋商、座谈，了解存在的困难和问题，深入听取各方关切和建议。

人心齐，泰山移，再大的困难也会突破。

2015年初，喀什综合保税区通过十部联合验收，成为继阿拉山口综合保税区之后新疆第二个综合保税区。作为中国向西开放最前沿的新疆，正以基础设施的互联互通为先导，加快建设丝绸之路经济带核心区。

过去一年间，中国—俄罗斯同江铁路桥开工建设，中国—巴基斯坦喀喇昆仑公路二期升级改造项目、瓜达尔港东湾快速路建设项目建设顺利。进展迅速的交通、物流、信息通道、国际航线等互联互通项目，打通了推进“一带一路”建设的血脉。

贸易投资项目迅猛发展。中缅天然气管道，中国—中亚天然气管道C线投入运营、D线开工建设，在中亚一些国家

的电站合作项目，在俄罗斯、印度、马来西亚、印度尼西亚、白俄罗斯等国的工业园区合作项目，奠定了推进“一带一路”建设的坚实基础。

金融合作已经起步。一年来，中国积极推动人民币跨境结算、规划区域金融中心，加快在沿线国家设立金融分支机构，推动筹建亚投行，发起设立规模400亿美元的丝路基金，新批6家沿线国家合格境外机构投资者(OFII)资格……跨境金融合作，为推动“一带一路”建设注入了动力和活力。

人文合作陆续展开。一年间，中国与许多沿线国家互办文化年、艺术节、图书展、电影节、旅游节等交流活动，在斯里兰卡、老挝、巴基斯坦、尼泊尔等国设立了中国文化中心，并向沿线有关国家提供政府奖学金。人文领域的交流合作，夯实了推进“一带一路”建设的情感基础。

生态环境合作已经启动。一年间，中国与印度、俄罗斯、柬埔寨、老挝、土库曼斯坦、波兰、伊朗、罗马尼亚、新加坡等国先后签署了涉及跨境河流、防洪、水资源以及森林、湿地和野生动物保护等方面的合作协议，备忘录，生态环境合作，为“一带一路”沿线国家人民创造更加美好的家园。

“一带一路”建设如同一根彩线，把东方文明、西方文明、阿拉伯文明、恒河文明的珍珠穿在了一起，构筑了一幅人类文明史上的动人图景。

**基础良好、挑战巨大，推进“一带一路”建设，是一项长期工程。携手推动大开放、大交流、大融合，中国和沿线国家的合作内容将更加充实，合作方式更加多元，合作前景更加美好**

2014年12月初，泰国国家立法议会批准中泰铁路合作谅解备忘录草案。据此，中国将修建泰国两段铁路，并最终与即将修建的中国—老挝万象铁路相连，历时数年的中泰铁路建设合作终获实质性进展。

“跟中国开展合作，我们能获得更好的发展机会。”泰国总理巴育这样说。

推进“一带一路”建设，已经有了一个很好的基础。

到目前为止，中国已经与塔吉克斯坦、哈萨克斯坦、卡塔尔等国签署了共建

“一带一路”合作备忘录，与科威特签署了共同推进“丝绸之路经济带”与“丝绸之路”有关合作的备忘录，与俄罗斯签署了地区合作和边境合作的备忘录。研究提出了中国(哈萨克斯坦)、吉尔吉斯斯坦比邻地区合作纲要，正开展中蒙俄经济走廊合作纲要的前期课题研究，与印尼、泰国、马来西亚、斯里兰卡、马尔代夫、瓦努阿图等签署了海洋方面的合作文件。一批合作项目建设已经开工。

更重要的是，“一带一路”区域内合作机制正在不断完善、蓬勃发展。在上海合作组织、中国—东盟“10+1”、亚太经合组织、亚欧会议、亚洲合作对话、亚信、中阿合作论坛、中国—海合会战略对话等一批多边合作机制中，“一带一路”获得了更多的支持者和参与者。

在博鳌亚洲论坛、中国—东盟博览会、中国—亚欧博览会、欧亚经济论坛、中国国际投资贸易洽谈会、中国—南亚博览会、中国—阿拉伯博览会等区域论坛、展会平台中，“一带一路”像巨大的磁铁，吸引着各方的参与。

“中国从2014年开始已成为对外投资的资本净输出国，资本大规模‘引进来’的同时也大规模‘走出去’，这正在成为中国新的开放模式。‘一带一路’战略正是适应了国际宏观环境的需求和中国新的开放模式，因此拥有强大的生命力。”国务院参事汤敏说。

诚然，“一带一路”涉及国家众多，文化背景各异，发展程度不一，推进起来还面临巨大的挑战，需要付出长期的艰苦努力，绝不是一蹴而就的。

九层之台，起于垒土；千里之行，始于足下。共建“一带一路”是中国的倡议，也是中国与沿线国家共同的事业和愿望。只要坚持团结互信、平等互利、包容互鉴、合作共赢，不同种族、不同信仰、不同文化背景的国家完全可以共享和平，共同发展。

中国提出，愿与沿线国家一道，稳步推进示范项目建设，共同确定一批能够照顾双边多边利益的项目，对各方认可、条件成熟项目抓紧启动实施，争取早日开花结果，让当地人民共享“一带一路”建设成果。

中国提出，愿与沿线国家一道，稳步推进示范项目建设，共同确定一批能够照顾双边多边利益的项目，对各方认可、条件成熟项目抓紧启动实施，争取早日开花结果，让当地人民共享“一带一路”建设成果。

人们相信，在中国和沿线国家的共同努力下，“一带一路”这条互尊互信之路必将越走越宽广，10年乃至20年后的沿线各国，必将收获更加丰硕的合作成果。

记者 车玉明 刘东凯  
刘华 安蓓 王优玲 柳丝

(新华社北京2月3日电)

**山西省委原常委、统战部原部长  
白云严重违纪违法被双开**

新华社北京2月3日电 日前，经中共中央批准，中共中央纪委对山西省委原常委、秘书长聂春玉严重违纪问题进行了立案审查。

经查，聂春玉利用职务上的便利为他人谋取利益