

省政协委员关注海南参与21世纪海上丝绸之路建设——

这是最大的“海南机遇”

提案聚焦 海上丝绸之路

■ 本报记者 金昌波 郭嘉轩

“随着国家提出21世纪海上丝绸之路战略,南海沿线的交通、金融、贸易、高新技术产业等方面必将有大调整和大发展,海南社会经济发展也再一次迎来了难得的重大历史机遇。”在今天开幕的省政协六届三次全会上,“海南参与21世纪海上丝绸之路建设”成为广大政协委员关注的热点话题。

搭建海洋发展基础载体平台

“近年来,省委、省政府高度重视海上丝绸之路建设,多次出台促进海洋产业和海洋经济发展扶持政策,但实际情况来看,目前效果并不明显。”采访中,与会政协委员直言不讳地指出,其核心原因就在于我省海洋产业和经济发展的各项基础太薄弱。

“受制于基础条件,许多工作在开展时就会没有抓手,而需要投入的资源又非常多,许多工作还是长期性的,所以会出现短期效益不显著。”省政协委员曹兵告诉记者,海南要加快海洋产业和经济发展,首先还是要做好基础性工作。

对此,民盟海南省委也认为,海南位于中国—东盟自由贸易区的地理中心,处于西太平洋通往印度洋海上交通线附近。促进基础设施互联互通,应该成为



临高海垦深海养殖专业合作社的社员在进行捕捞作业。本报记者 苏晓杰 摄(资料图)

推动21世纪海上丝绸之路建设的优先发展领域。

曹兵认为,发展海洋战略,实现海洋强省,最重要的决定因素是要有人才,海南要创办更多海洋学科和海洋专科医院,并着手筹组各类热带海洋专业科研院所,突出区位人才培养优势。

在资金保障方面,曹兵建议海南组建海洋产业创投公司和设立海洋发展扶持基金,尽快搭建金融、项目和创投平

台,主动引导海洋产业和经济发展,突破基础薄弱的难点。

转变观念建设“价值大港”

长期以来,“吨位大港”是各国和各地区港口发展奋力追求的目标,然而,纵观伦敦、新加坡、中国香港等几个当今世界级的国际航运中心的发展模式变迁,以吨位取胜的观念早已发生转变。

“现今港口发展正逐步由单纯追求经济规模转变为追求经济效益,即追求建成‘价值大港’。”省政协委员黄飞舟一语中的。“简单来说,‘价值大港’就是要突破港口的界限,发展与港口业密切相关的高端航运服务业。海南四面环海,90%以上的货运和40%的客运须通过海运,加快港航业发展是打造海南在区域经济核心竞争力的必经之路,而‘价值大港’的建设是其不可或缺的一环。”

“海洋”成为省政协委员热议高频词

海上丝路战略 海南如何作为

“推动海洋旅游业发展,离不开优惠的政策,更离不开科学的规划。”邓爱军委员认为,要尽快对海南海洋旅游进行宏观的总体规划,并就今后海南海洋旅游的相关配套措施进行论证和设计,明确海南海洋旅游发展的方向、定位,提升海南旅游的竞争力。

邓爱军委员认为,优惠的政策能吸引更多的外部资本投入,能吸引大企业进入开发海洋旅游资源。“这就需要尽快完善海南海洋旅游发展的相关优惠政策,完善海南海洋旅游方面的监管机制及合作机制。”

在21世纪海上丝绸之路战略框架下,海南海洋旅游发展需要站在新的高度。民进海南省委建议,要培育壮大海洋旅游,一是与国内的沿海省市联合规划海上丝绸之路旅游线路,打造多站式旅游产品;二是与海上丝绸之路沿线国家和地区联合开发以邮轮为平台的国际旅游线路和促销利益共享的海上旅游产品,以海南为中心点,勾连出国内国际

外相连、良性循环的海洋旅游圈。

建海洋牧场 壮大海洋捕捞业

近年来,海洋环境质量和海洋渔业资源的相关问题越来越突出,引起了省政协委员们的重视。

省工商联认为,海洋牧场建设是渔业发展的新方式,但建设起来投入大,融资难,海南应采用多条腿走路的办法筹集资金,一是抓住国家推进海洋牧场建设的契机,争取国家财政的支持,省级财政部门要统筹协调,安排经费设立海洋牧场建设专项资金;二是制定优惠政策,运用市场机制,按照“谁投入,谁受益”的原则,吸纳民间资本进入海洋牧场建设领域。

去年,省工商联提交的《关于组建民企远洋捕捞船队,推动海南渔业做大做强的建议》的提案,被列为重点提案。在去年基础上,省工商联进一步加强对打造远

洋捕捞船队项目的调研,今年提出了组建远洋捕捞渔业集团有限公司的建议。

建议说,政府要引导帮助企业搭建平台,寻找国内优秀的远洋渔业企业与本土企业合作,或者直接寻求成熟的远洋渔业管理团队进入。成立远洋捕捞渔业公司后,紧接着是最关键的一步,即取得大洋性捕捞配额或过洋性捕捞项目。远洋渔业是高门槛、高技术、高风险的行业,在海南熟悉远洋渔业的企业和人才非常稀缺,应尽快建立起远洋渔业从业人员的培训体系。此外,我省还应尽快出台完善省市远洋渔船修造的补贴优惠政策和贷款优惠政策,以减轻企业的负担,帮助企业快速发展。

打造基因库 建海水种苗基地

南海是全球海洋生物多样性最具代表性的海域之一,建设南海生物基因库,

黄飞舟建议,海南要学习和借鉴国内外航运发达城市成功经验,科学地制定出台优惠的船舶登记注册政策,降低航运企业的船舶登记门槛,对注册在海南的航运企业提供资金补助和税收减免扶持,同时大力发展高端航运服务业,延伸港航产业链条。

以海洋文化助推海洋强省

南海海洋文化,自古就是海上丝绸之路上的灿烂“海洋文化之花”,具有热带海洋和热带海岛性的特色文化形式,内容丰富多彩。省政协委员李惠智认为,这些底蕴深厚、根基厚实、形式多样的海洋文化是我省在21世纪海上丝绸之路发展战略中发挥应有重要作用的文化基础。

“但长期以来,这些海洋文化优势资源未能得到充分利用。”李惠智说,海洋文化发展的弱化,也直接影响着海洋经济的发展。“必须要理清海洋经济文化发展历史脉络,充分挖掘海洋文化资源优势,进一步弘扬南海海洋文化,更好地为我省建设海洋强省服务。”

致公党海南省委也认为,海南在历史上与东南亚人文交流密切,进入21世纪后,海南国际旅游岛建设,为东南亚华侨、华人回琼祭祖、探亲、寻根、旅游、开展商务会务活动,创造了更加便利条件,更有利于深化全面交流。“海南可以‘博鳌亚洲论坛’为平台,开展与东南亚的民间外交交流。通过海南省与印尼苏北省缔结友好省的优势,推动两地全面交流合作。”(本报海口2月8日讯)

不仅是国家海洋基因库的资源补充,还能让人们更好地了解南海,认识南海。

致公党海南省委建议,进行南海海洋生物资源调查,为南海生物基因库建设提供科学基础数据。建议认为,有针对性地开展南海海域水生野生生物物种资源及环境调查,摸清南海海域的水生生物种类、分布、现存状况、栖息环境变化及一些水生物种的濒危程度等情况极为必要。

委员们建议,建立生物保护区,保护海洋生物的多样性,既可保证当前基因库的全息性,又为基因库的继续进化奠定基础。同时,加强渔政渔监的管理,建立水产种质资源库和相应的基因库,打造南海海洋生物标本馆。

尽管具备明显的地理条件和气候条件的优势,但海南一直缺少海水苗种的自主品牌。民进海南省委建议,充分利用海南气候和海洋生态环境优势,创建海南自主的海水苗种品牌,开拓和占领更大的国内外苗种市场,发展海南渔业经济。

委员们建议,走集约化工厂养殖道路,以建立纯净海水供给和废水处理公共设施为中心,集聚海水苗种养殖企业,形成集聚式、组团化的海水种苗养殖基地。

(本报海口2月8日讯)

热点提案

董敬军委员呼吁： 推进美丽乡村建设 海南垦区不能缺位

本报海口2月8日讯(记者郭嘉轩 张隹星)“在推进美丽乡村建设过程中,占全省八分之一人口、四分之一土地资源的农垦绝不能缺位,否则将是‘残缺的美丽’”。在8日召开的省政协六届三次会议上,董敬军委员提交《关于将海南垦区纳入海南省美丽乡村建设规划》的议案,为统筹全省美丽乡村建设,协调整体发展大声疾呼。

连续几年的中央一号文件多次提出,“美丽乡村”是新农村建设的重点工作。2015年中央一号文件更是强调,“要让农村成为农民安居乐业的美丽家园。”拥有得天独厚自然条件的海南,近年来不遗余力推进美丽乡村建设并逐步显现成效。仅2014年我省就安排省级财政资金1.92亿元,将11个市县18个村列为年度省级美丽乡村建设试点。

董敬军告诉记者,从2008年起就正式移交海南全面管理的海南垦区,是海南经济社会发展的重要组成部分,但长期以来,受历史、体制等因素影响,垦区连队经济和社会发展滞后,与当地农村发展速度差距不断拉大。“海南垦区曾是我省农村先进文化和先进生产力的代表,在农村建设方面积累了大量的经验。”董敬军认为,这些都为垦区推进美丽乡村建设打下坚实的基础,投入少,见效快,可以起到事半功倍和“四两拨千斤”的作用。

董敬军建议,应当从全省一盘棋整体考虑,将海南垦区纳入全省美丽乡村建设统一规划中,将公共服务覆盖垦区基层单位;省农垦总局应成为全省美丽乡村建设协作单位之一;在规划美丽乡村建设过程中,应充分利用和发挥垦区的资源优势和丰富经验,通过统筹规划、政策扶持、资金支持、品牌资源共享等模式,让垦区与地方农村共同发展特色优质农业,增加垦区连队和农村的农民收入,共同实现垦区和农村生产、生活方式的转型升级,实现当地社会和经济的同步发展,使美丽乡村建设真正惠及到全省乡村区域生活的人民,实现全省的整体平衡发展。

九三学社海南省委建议： 破解“垃圾围城” 从垃圾分类做起

本报海口2月8日讯(见习记者罗清锐 记者张隹星)“一方面,我们的垃圾产生量越来越多,垃圾处理耗费大量人力、财力;另一方面,小到社区垃圾箱的摆放,大到社区垃圾中转站的选址都会遭到周边群众的抵制,脏乱、恶臭成为垃圾临时收集名片。”在省政协六届三次会议上,九三学社海南省委建议,破解“垃圾围城”,从垃圾分类做起。

据了解,近年来国内多个城市相继开展了垃圾分类收集试点工作,但取得的效果并不理想,究其原因,主要是垃圾分类收集的目地性不清、政策不配套、技术不合理、公众参与不踊跃等多种因素所致。我省大部分城市均存在着垃圾资源化利用较低、“垃圾围城”的困局。

如何破解垃圾分类问题,成为解决“垃圾围城”的关键。九三学社海南省委建议首先要健全相关法规规章,制定垃圾分类管理的相关法规以明确各垃圾分类收集处置的责任主体,并辅之以配套的政策;明确社会各相关主体(政府、企业、公众等)在垃圾处理体系框架中的责任。同时,应该加大普及垃圾分类知识力度,有针对性地开展垃圾分类知识宣传。

此外,还要规范分类投放点管理,明确分类标识,专人管理及保洁;垃圾中转站设立分类堆放点,建设分选中心;确保投放、运输、中转分选、末端处置整个环节都要保持分类。

“积极引导发展垃圾收集末端处理产业,打造垃圾回收产业链。政府出资鼓励、扶持可再生资源回收利用企业,例如废旧电池回收加工企业、餐厨垃圾处理企业等,借助社会力量实施专项垃圾回收及利用。”九三学社海南省委建议说。

微观两会

◎坦克凉凉:不知不觉又迎来了今年的两会。犹记得在去年两会上,代表、委员为群众发声、为百姓请命,提出了许多有见地、有意义、有代表性的提案和建议案,帮助我们切实解决了诸多生活中存在的问题。希望今年两会代表、委员能继续给力,用好你们参政议政的权利,共同助力省委、省政府把海南建设得更好。

◎JohnnyLO:个人很支持海口电动车上牌上路,这样可以减少废气排放。空气清新的海南更能让游客喜爱,就好像香港的离岛一样,由自行车代替机动车废气排放。如果不准电单车上路,只会增加机动车上路,公路更挤堵,废气排放会更严重。

◎欣欣982:我带给两会的问题是关于海口的公共体育场的建设,因为我发现在海口能够容纳市民打篮球、踢足球、打乒乓球和打羽毛球的场地很少,虽然很多学校里面有这个设施和场地,但是很多是不允许普通市民去使用的,造成很多市民想运动吃了闭门羹。在此希望政府考虑增加投资修建公益性体育场地,满足市民需求。

◎SHUXIANG贵:我最关心海南的医疗改革,想知道什么时候能够在海南实现医、药分家的制度,什么时候在海南试点,什么时候进行医疗改革。(文字整理/本报记者 陈蔚林)

陈冬霞委员呼吁尽快出台政府购买社工服务政策——

“我带着上万名社工的心声来参会”



省托老院社工带领老人开展趣味投球活动。 本报记者 范南虹 摄

工作者职业资格证书。社工人才占全省总人口比例仅为千分之0.14。”陈冬霞说。

据陈冬霞介绍,我省社工机构不仅数量少,而且规模小。据省民政厅统计,2013年至今,我省仅有8家社工机构,每家社工机构拥有专业社工的不过10余人,少的只有2至3名。“海南政法学院、琼州学院、三亚学院设立社工专业,每年约有200名社工专业人才培养,但由于社工机构的匮乏导致社工毕业生难以就业,所以社工机构和社工专业人才培养之间形成了一种恶性循环。”

调研 收入低、无保障成“拦路虎”

那么,影响我省社工事业发展的症

结在哪里呢?陈冬霞在长期调研中发现,主要原因就是社工机构和社工的收入非常低,导致很多社会机构被迫关闭,社工纷纷跳槽或转行。

“社工机构作为一个非盈利性的社会组织,其运行依靠政府出资购买服务和社会慈善捐助来完成。目前,我省尚未建立起稳定的支持社会工作发展的财政制度,购买社会工作服务的数额少,范围小,而且社工机构能够获得的社会慈善捐助十分有限,这直接影响了社工机构的生存。”陈冬霞说,以2013年为例,省财政总共安排210万元用于政府购买社会工作岗位。但是,就在同一年,广东用于购买社会服务的财政资金高达6亿元。

陈冬霞还透露,在调研中,她发现缺乏资金使一些社工机构刚成立就面临解散的困境。“三亚博爱社会工作服务社于

2014年7月成立,在社区开展的儿童社工服务、儿童成长学堂等活动,深受社区孩子、家长、学校的喜爱。但因为工作资金缺乏,博爱社的员工纷纷跳槽离开,仅剩下一名实习人员。”

此外,陈冬霞还告诉记者,目前社工事业发展的政策环境也不够理想,“就我国整个社工事业发展的环境来说,没有一部专门的社工法,社工的合法权益、政府购买服务、社工的职称考核、社工的待遇等等,都得不到有效的保障。”

建议 出台政府购买社工服务政策

针对我省社工机构生存艰难问题,陈冬霞建议,海南要尽早出台海南省购买社会工作服务的相关政策,或者将需

要购买的社会服务项目清单和经费开列到每一个社区、街道或每一个管理“格”,由已经设立的社会工作机构在经过相关专家团队进行资格确认的前提下,根据自身能力和专长,认领或“承包”某几个社区的社会服务或某一领域的社会服务项目。“还要帮助我省社工机构解决办公场地,可以参照广东、深圳、上海社会工作机构发展经验,通过向政府申请公共或公益用房,或者由政府财政提供租金支持,解决我省社工机构办公场所问题。”

“在政府购买服务政策还未出台之前,应从政府财政资金或福彩公益金中列支购买社会工作服务项目的资金,以项目审批代购买服务,启动社会工作服务项目的申报。”陈冬霞说。

(本报海口2月8日讯)

提案聚焦 社工

■ 本报记者 金昌波

社会工作者,即“社工”,他们活跃在社区、托老院、民办社工机构、边远山区,深入困难群体、问题青少年、失能独居孤寡老人等中,用爱心、耐心、细心、温暖、治愈着社会的病痛之处,让社会更加和谐发达。

然而,这样一份有温度的事业在我省的发展一直举步维艰。“我是带着全省上万名社会工作者的心声来参会,我要在这里为他们呼吁。”在今年的省两会上,省政协委员陈冬霞表示,海南社工人才目前正处于极度缺乏的处境,推进海南社工事业发展已成当务之急。

现状 海南社工人才极度缺乏

“相对全国而言,海南社工事业发展起步很晚。”陈冬霞告诉记者,2011年5月,我省成立社会工作者协会之后,为了推进社会工作制度建设,省民政厅制定了《海南省社会工作人才队伍建设中长期规划(2011—2020年)》,提出“到2015年,社会工作人才总量增加到1.6万人,其中初、中级社会工作人才达到1.58万人,高级社会工作人才达到200人;到2020年,社会工作人才总量增加到2.1万人,其中初、中级社会工作人才达到2.02万人,高级社会工作人才达到800人”的目标。

“事实上,目前,我省共有社会工作人才12312人,仅199人通过考试取得社会