

抱团腐败

收钱放行 按岗分赃——

# 深圳海关“六科”腐败黑幕



## 一起珍珠走私案牵出重案

这起重案的查处缘起于两年多前一个查验指令——

2012年6月25日,深圳皇岗海关物流监控处物流监控六科接到海关风险布控部门下发的一个查验指令:要求查验车牌号为粤ZGJ95港的货车。而正是这辆车涉嫌载着近百公斤的走私珍珠入境。

记者从深圳海关了解到,该珍珠走私案查实案值2010万元,涉税732.5万元。检方指控,皇岗海关物流监控处物流监控六科科长李国强等3名关员在接到查验此车指令后,存在违规操作和放纵走私的行为。

也正因这批珍珠放纵走私,使得物流监控六科3名关员被深圳海关纪检监察

这是一个犯下重案的深圳皇岗海关的科室——

**收费放行**

走私省内**6000元** / 车,省外**1万元** / 车;

**按岗分赃**

科长**12%**、值班副科长17%、查验关员**15%**;

**设定标准**

科室间互相参照,设定“好处费”分配比例;

**交叉感染**

腐败毒素在同事间交叉感染、前后任“代际”相传

部门调查,并“顺藤摸瓜”揭开了物流监控六科多名关员长期放纵走私的黑幕。

随着案件调查的深入,存在已久的物流监控六科的腐败黑幕被逐渐揭开,并牵出了另外5名关员。最终,物流监控六科8名关员,因涉嫌放纵走私,被检方提起公诉。

检方指控,李国强等其中7名关员共同受贿数额分别为125万元、125万元、20万元、19.4万元、11.2万元、10.4万元、7.8万元。

为查验车辆,物流公司会给予其与李国强发短信,然后其将信息转发给当班的副科长和科员,直接放行涉嫌走私等违法行为的问题车辆。

由于私放车辆需要多个环节“通力合作”,收下的这些“好处费”,科室便进行内部“统一分配”:科长12%、在转关查验台值班的副科长17%、不在转关查验台值班的副科长每人5%、负责查验的关员每人15%、联系人8%、留存科室经费8%。

## “科长轮岗”,腐败规则也“继承”

为了预防腐败,权力部门普遍实行轮岗制度。令人震惊的是,在物流监控六科科长、副科长、“联系人”的人事更替过程中,腐败链条却始终未断,而是“代际相传”下来。继任的物流监控六科的科长和副科长们把腐败规则也“继承”了下来。正因如此,因参与科室腐败黑幕而落马的7名关员中,有前后任的2名副科长、3名副科长、2名科员。

张斌在庭上说,他调到物流监控六科担任副科长后,虽然没有人跟他提过“好处费”的事情,但他在工作中慢慢感觉到了物流公司给科里送了

“好处费”,“但我没有捅破这层窗户纸”,“因为这种情况很普遍,我不想把自己边缘化,成为孤家寡人。”

李国强和黄延彬在庭上都供述,他们曾向其他科室请教过“好处费”分配经验,参照其他科室的分配标准确定了该科室的分配比例。面对公诉人的问题“其他科室也存在收好处费的情况吗?”李国强作出了肯定回答:“其他科室都存在。”然而,受审关员均未在庭上明确指出“其他科室”到底是哪些科室。公诉人与审判长也并未就此继续进行讯问。

## 切断腐败“交叉感染”“代际相传”

令人警惕的是,这个犯下重案的皇岗海关物流监控六科,其“腐败模式”,与去年曝出的深圳沙头角海关腐败窝案很相似,都属同一科室、腐败“分工”明确。如何进一步完善轮岗交流制度,切断腐败“交叉感染”“代际相传”链条,成为当地海关反腐、防腐路上一大重大挑战。

专家指出,要有效地遏制这种“抱团腐败”模式,必须要重拳打破现已形成的“团伙式”的腐败阵营。中山大学政治与公共事务管理学院教授张紧跟表示,深圳海关连发类似腐败窝案透露出日常监管中的软肋,如果基层查验科室达成一致“协议”,形成腐败利益共同体,将导致查验形同虚设。

他认为,在日常工作中加强上下级监督、平行监督、外部监督都是极为重要的。应当避免一个科室长期单独执法,并加大上级对查验情况的抽查力度。此外,还要进行信息公开,让公众监督,设立多种举报渠道让公众参与到监管的队伍中来。

华南理工大学法学院副院长徐松林认为,当前很多行业运行久了,都很难避免形成利益同盟,互相得利,有法不依,形成行业潜规则。因此,反腐深入要向这些行业“潜规则”动刀。

深圳海关关长王克光在近日召开的深圳海关反腐倡廉工作座谈会说:“深圳海关对反腐败,态度坚决,不定指标,上不封顶,发现一起查处一起,决不袒护,绝不姑息,绝不养痍遗患。”

据介绍,深圳海关将在所有业务现场统一公开走私和廉政举报电话、业务投诉电话,收集外界对海关工作和海关关员的举报、投诉,确保有诉必接、有访必查、有果必复、有责必追。

对这起案件的庭审,新华社记者将密切跟踪。在2月5日的庭审中,4名关员已出庭接受讯问,该案将择日继续审理。

记者 赵瑞希 王厚启  
(据新华社深圳2月8日电)

“塌方式”腐败

安徽16家公立医院院长落马

# 院长们“三个环节”以权换钱

医院采购药品器械要收回扣,医院建楼也要捞一笔,各种“潜规则”在医院内部大行其道。

**2014年,安徽省检察机关反贪部门共立案侦查医疗卫生领域贪污贿赂犯罪案件108件123人,其中院长16人、副院长6人,个别地市甚至出现绝大部分二甲以上公立医院都有相关人员被查处的“塌方式”腐败。**

据安徽省检察院反贪局通报称,被查处的医院院长包括阜阳市人民医院原院长高中学、六安市人民医院院长朱德昌、蒙城县中医院院长丁怀顺等16人,多个县级医疗“龙头”单位的主要负责人被查。

院长们主要通过三个环节“以权换钱”:

——药品采购环节。药企为了能让医院多采购自己的药品或维持药品集中供应的优势,或在临床使用数量上压过对手,就要给予医院相关负责人及院长回扣。多家院长“欣然笑纳”,与药企或供应商形成高度“默契”。

六安市人民医院原院长朱德昌收受受贿后,直接与药品配送企业续签了三年的集中供应协议,确保该企业“独霸”该院的药品供应。阜阳市肿

检察机关办案人员称,医疗卫生领域贪污贿赂犯罪涉及的部门多、人员多,单个人很难完成犯罪。上至局长、院长,下至药械科长、财务科长、采购员、医务人员,往往查处一案牵出数案,查获一人牵出数人甚至数十人,形成窝案串案。院长贪腐,往往意味着这家医院已经从上到下“烂掉”。

如阜南县人民医院原院长刘学武受贿金额巨大,他所管理的医院不少中层干部和医生也堂而皇之地收受回扣。据安徽省卫计委监察室通报,该

**多个县级医疗“龙头”单位负责人被查**

瘤医院院长刘华顶在担任副院长兼外科主任期间,有药企找上门来,要求增大一种名为氟尿嘧啶植入剂的药物临床使用量,事后按照每支60元总计支付给刘华顶回扣9万元。

一名县级公立医院临床医生告诉记者,医生都心知肚明,哪种药是院长或副院长引进来的,“有眼色”的医生都会多开这些药。

——医疗器械采购。企业在中标后,要想取得高额利润,还需医院优先、长期使用其医用耗材,常常行贿医院主要负责人,美其名曰“固定供销渠道”。

**院长贪腐 医院从上到下“烂掉”**

院骨科集体收受医疗器械回扣:该院原党委委员、骨科主任冷志峰,收受供应商给予的骨科器械回扣款91.07万元,并将回扣款按一定比例发放给主治医师等七名医生;财务科原科长万军,收受骨科器械回扣款7.7万元;器械科原科长唐国鹏利用职务便利为他人谋取



付丁怀顺不少于20万元的好处,案发后统计丁怀顺收受好处费共计28.5万元。

——基建工程。与药品器械上“细水长流”式的收受贿赂相比,院长们在医院基建工程方面的权力更大,“胃口”也更大。他们手中的权力能够帮助承建商绕开规范的招标程序,承接造价动辄成百上千万万元的医院基建工程。

如丁怀顺在任蒙城县中医院院长期间,向安徽三宝钢结构有限公司法人宋伟告知蒙城县中医院准备新建住院部的信息,后来宋伟送给丁怀顺10万元,丁怀顺许诺不经招标将蒙城县中医院住院部钢结构工程交给宋伟的安徽三宝钢结构有限公司承建,并签订施工合同。六安市人民医院原院长朱德昌也是一次性受贿10万元,“内定”了某承建商承包医院外科医技楼工程,招标环节成为“走形式”。

成了明规则,部分地区医疗腐败成风,“塌方式”腐败也就不足为奇了。

“大部分医院都没有内部监督机构,但是形同虚设。”医疗领域的业内人士认为,医疗系统作为特殊行业,其专业性很强,业务也有独立性。很多院长不仅仅是一个医院的行政领导,更是该院的业务骨干、医术权威。如一种医疗器械常用的品牌有几十种,但是哪种更适合临床使用,只有权威专家说了算,因此院长这一角色,集权力和技术决定权于一人,监督往往失效。

## “有了医保,医生开的药够吃半年”

据检察机关公开资料,16名落马院长的涉案金额巨大。如六安市人民医院原院长朱德昌在该院外科医技楼、综合门诊楼工程及药品集中采购过程中非法收受相关人员贿赂共计279万元。朱德昌受到开除党籍、开除公职处分,一审被判处有期徒刑十年零六个月。

新医改以来,国家对基层,特别是县一级公立医院投入巨大,设备购置、药品采购与基础设施建设投入少则几十万元,多则上千万甚至上亿元,加上国家的新农合政策释放了农民的就医需求,基层医院的业务量越来越大,固定资产也增长迅速。基层医院院长“过手”的资金动辄成百上千万,一些药品器械企业和建筑商为牟取巨额利益,行贿尺度越来越大,再加上监管不力,不少院长被行贿者“套牢”。

“国家为新医改投入巨资为的是惠及百姓,却养肥了这些贪腐分子。”办案人员认为,医疗腐败正在侵蚀着医改红利。院长纷纷落马说明医疗腐败已经到了相当严重的地步,而这些成本都会转嫁到老百姓身上。虽然表面上药价降了、医保报销比例更高了,但是药品回扣正在刺激医生临床不合理用药和乱开大处方,大型器材的巨额回扣也让“过度检查”频发。

记者在宿州、阜阳等随机采访发现:当地老百姓对于涉案公立医院医疗卫生服务颇有怨言。“以前没有医保,看个小毛病要两三百块,现在有了医保,医生给你开的药够吃半年,动不动就让你做个CT,没个一两千出不了医院的门,报销后还得自费好几百。”一名出租车司机说。

安徽省检察院反贪局局长陶芳德说,2014年4月起,针对人民群众“看病难、看病贵”的问题,安徽省检察机关反贪部门组织开展了查办医疗卫生领域贪污贿赂犯罪案件专项行动,侦破了一批大案要案。不过,除了检察机关“风暴式”的打击,更重要的是,要让医院的公权力在阳光下运行,破除由于资源紧缺和垄断带来的行业腐败。

记者 鲍晓菁 徐海清  
(据新华社合肥2月8日电)

## 宁夏律师状告

## 福彩中心延迟开奖

法院已正式受理

新华社银川2月8日专电(记者于臻)原本应该在规定时间内开出最后一期的“双色球5亿派奖”突然取消,两小时后福彩中心公布了中奖号码,引发彩民质疑。日前,宁夏合天律师事务所律师雍吉军将宁夏福利彩票发行管理中心、中国福利彩票发行管理中心、北京市方圆公证处诉讼至银川市兴庆区人民法院,目前,该法院已正式受理此案。

1月25日,中国教育电视台直播开奖的中国福利彩票“双色球”15011期突然取消,两个小时,中国福利彩票发行管理中心却公布了此次中奖号码。该事件发生后,中国福彩中心在1月26日凌晨作出回应,称“出现数据索引异常,未能及时完成数据汇总和数据传输”。

“根据《彩票管理条例实施细则》规定,‘未按照彩票游戏规则和开奖操作规程进行的开奖活动及开奖结果无效’,只有出现不可抗力事件才能延期开奖,但此次延迟开奖的原因并不属于上述情形。”雍吉军说,不可抗力分为不可预见、不能避免和不可克服的事件所产生,而数据汇总失败不可能是以上原因。退一万步讲,即便是外界因素造成,彩票的销售时间和开奖时间差一个半小时,福彩中心可以做到立即告知彩民并说明原因。

## 到查干湖看渔工“冬捕”



渔工在查干湖面收集捕捞上来的鱼。收网时,几匹高头大马拉动牵引着钢丝绳的绞盘,四五米宽的大网裹着冰层下的鱼儿从宽一米、长两米的出鱼口缓缓露出冰面。

查干湖位于吉林省前郭尔罗斯蒙古族自治县境内,蒙古语意为“白色圣洁的湖”。查干湖至今仍保留着传统的冬捕方式。每年12月中旬到次年3月,查干湖进入冰封期。参加冬捕的渔工驾马车踏上冰面,依经验选择若干合适的位置钻孔、下网,并透过冰层追踪鱼群动向,最后收网捕鱼。

新华社发

## 网传湖南大学生

## 被“官二代公务员”打死

警方回应已刑拘凶手并报请批捕

据新华社长沙2月8日专电(记者刘良恒)7日晚,一则反映“湖南醴陵24岁大学生在长沙被‘官二代公务员’活活打死”的网帖广为流传。记者8日从长沙市警方了解到,警方已经刑拘犯罪嫌疑人郭某并报请检察机关批准逮捕。

网帖称,24岁的受害人谢某是湖南醴陵人,2013年大学毕业。1月30日下午,谢某在长沙市梅溪湖公园被两只狗咬伤,后警方介入协调。但在警察走后,狗主人“丧心病狂地对受害人拳脚相向,致受害者头部受损特别严重”,2月4日,谢某经医治无效死亡。网帖还表示,施暴者郭某系长沙市“公务员”和“官二代”。网帖文图并茂,措辞激烈,一时间引起广泛关注。

记者试图通过网帖留下的联系电话与发帖人沟通,但电话一直未能接通。8日,记者从长沙警方获悉了这一事件的大致经过:1月30日下午,受害人谢某在梅溪湖公园被犯罪嫌疑犬郭某(郭系长沙市安监局工勤人员)的狗咬伤。经医院检查,谢某颅内出血,于2月4日医治无效死亡。

对于发帖人质疑“事发之后警察以各种理由不抓人”,长沙警方回应说,案发当天长沙市公安局岳麓分局就展开案件侦破和嫌犯抓捕工作,后通过做郭某家属工作,促使郭某于2月1日自首。目前,警方已依法将犯罪嫌疑人郭某刑事拘留,并已于6日报请检察机关批捕郭某。

据了解,郭某归案后,当事双方在司法部门主持下已经就善后事宜达成调解。根据2月5日双方家属达成的协议,郭某家属赔偿受害方家属医药费等各项费用共计84万元。

## 浙江塘栖: 古镇长街宴 温暖回家情



2月8日,参加杭州市余杭区塘栖古镇长街宴的外来务工人员与同伴打招呼。

古镇桥头饭菜飘香,百米酒席沿街陈设——在老一辈塘栖人的回忆里,这是很久以前的年夜饭画面。随着羊年春节临近,浙江省杭州市余杭区塘栖镇在2月8日再一次摆出了许久未见的传统长街宴;而这次受邀赴宴的,是100多名在塘栖镇打工的外乡人。

新华社记者 徐昱 摄