



政府的钱怎么花？超六成投民生

支持新农合和城镇基本医疗标准提高60元/人



代表建议：简化政府审批 不再互相设槛

本报海口2月9日讯（记者杜颖）深化改革，行政审批制度改革是备受社会关注的焦点。在省两会上，省人大代表林方江提出了《关于政府投资项目分类简化审批管理的建议》，他呼吁进一步简化政府审批，审批项目不要再互设门槛。

林方江代表说，在政府投资项目实际审批工作中，建议按照“能省则省、能简则简、能优则优”的原则，针对政府投资项目普遍存在的项目前期周期长、项目历史遗留问题未得到有效解决等问题，建议省政府主要审批部门进一步创新工作举措，强力推进政府投资项目审批分类改革。

所谓审批分类改革，就是针对项目的不同特点制定相应的简化流程。在审批过程中，可根据项目投资规模的大小，分清轻重，实行分类审批。建议对投资规模较小（比如在500万元以下）、投资方向明确的项目适当免除一些繁琐的审批环节。与此同时，林方江代表呼吁，审批事项不要互为前置条件，建议按照“取消前置、并联审批、信息共享、限时办结”的要求，全面突破项目审批条框，解放审批事项约束，所有审批事项及审批事项的环节之间不再互为前置条件，最大限度消除制约项目前期审批工作进展的体制障碍，最终形成高速推进的“无障碍”审批环境。



委员建议：我省基础教育试行“五二二”学制

本报海口2月9日讯（记者金昌波）今年的省两会上，省政协委员林强向大会递交《关于我省基础教育试行“五二二”学制的建议》，他表示，目前实行的“六三三”学制因其自身的局限而引发了一系列新的教育问题与困境，有些问题在我省尤为突出。为此，建议在我省部分学校进行新的“五二二”学制试点。

学制是国家各级各类学校的系统及其管理规则，它规定各级各类学校的性质、任务、入学条件、修业年限以及它们之间的关系，是教育良性运转的重要保障。林强表示，“六三三”学制因学制过长、教育效率低等因素引发了一系列教育问题及困境，比较明显的如中学生的辍学问题，在我国庞大的中学生群体中，农村生源占据着很大比重，特别是在我省，近些年来农村中学生的辍学率呈逐年攀升趋势。林强建议在我省部分学校进行“五二二”学制试验，将基础教育学制从“六三三”改为“五二二”，即小学5年、初中2年、高中2年。

“当然，缩短基础教育学制为‘五二二’并不是原有‘六三三’学制的‘瘦身’，而是在明晰基础教育根本定位的基础上，打破原有‘六三三’学制各教育阶段之间的断裂与各自为政，从而形成小学、初中、高中教育内容相互衔接、有效整合、精炼有序的教学新体系。”林强说。



提案回应 食品安全 海南积极打击走私冻肉产品 去年共查封冷冻肉278吨

| 检查 325 个冻库 | |
|------------|--------------------------------|
| 数量 | 查获涉嫌走私冻肉类产品213.7吨、50.8吨和13.28吨 |
| 品种 | 涉及鸡爪、鸡尖、猪肚、牛排、牛肚等十多个品种 |
| 来源 | 分别来自美国、日本、阿根廷等十多个国家和地区 |

本报海口2月9日讯（记者梁振君 通讯员贺潮起）去年省政协六届二次会议上，民革海南省委会提交的《关于加强走私冻肉产品的打击力度维护食品安全的建议》，引起省政府和社会各方的高度重视，省食品安全委员会第一时间对我省打击走私冻肉产品进行了专题研究和部署。近一年来，由省食药监局牵头，联合海关、检验检疫、公安等部门，持续强有力打击走私冻肉产品，去年共查封冻肉产品278吨，海南市场上走私冻肉产品已大幅减少。

民革海南省委会提交的相关建议指出，在海南销售的进口冻肉90%以上都是走私产品，这些冻肉大部分都是从广东的水路、广西的中越边境走私进来的。由于这些产品绝大部分来源于国家禁止进口的疫区国家，没有经过检验检疫部门的检验，也不能建立食品原产地可追溯制度和质量标识制度，很容易出现食品安全问题。

该提案立即引起了省政府和社会各方的高度重视。去年上半年，对全省325个各类冻库进行地毯式突击检查，分别查获涉嫌走私冻肉类产品213.7吨、50.8吨和13.28吨，主要涉及鸡爪、鸡尖、猪肚、牛排、牛肚等十多个品种，分别来自美国、日本、阿根廷等十多个国家和地区。

为从根本上消除走私肉类产品对我省消费者健康的危害，进一步推进海南“无疫岛”的建设，下一步，食药监部门将继续保持打击走私肉类产品的高压态势。

数读预算报告



据统计，2014年省本级“三公”经费支出3.3亿元，比上年减少30.3%。其中，因公出国（境）费支出0.2亿元，比上年减少23.1%；公务接待费支出1.0亿元，比上年减少44.1%；公务用车购置及运行维护费支出2.1亿元，比上年减少22.4%。

报告提出，2015年，我省将继续大力压缩三公经费，坚持勤俭节约的原则，确保“三公”经费零增长，部分公用经费

一律按照定额标准的85%安排，在2014年的基础上进一步减少“三公”经费支出。与此同时，压缩一般性支出，经常性项目预算一律按上年度预算的85%安排，预算执行进度不达标单位，经常性项目预算再压缩10%，将节约出来的财政资金更多用于支持基础设施建设，促进经济结构调整和改善民生。

（本报海口2月9日讯）

民生支出增速 高于总支出增速

2014年，全省民生支出达791.7亿元，占去年全省一般公共预算总支出的63.7%。今年，各主要民生支出预算安排增速均高于2.8%的公共预算总支出增速，从而确保今年民生支出的占比不低于去年，6成以上的财政资金将投向民生。

其中，今年的省本级地方一般公共预算支出中，民生支出达193.4亿元，增长5.5%，占比60.4%，实现了民生投入稳步增长，重点安排如下：

教育支出39.3亿元，增长6.2%。其中支持中小学校和普通高中基础设施建设一项就将投入3.6亿元，同时还安排了5.1亿元，保障义务教育阶段公办学校公用经费和免费提供教科书等。

社会保障和就业支出21.6亿元，增长25.7%。为全省31万城乡居民提供

最低生活保障，确保保障标准和补助水平超过全国平均水平，为此安排3.5亿元；60岁以上城镇居民及农村居民的养老保险金标准统一提高到140元/月，为此安排3.2亿元等。

医疗卫生与计划生育支出24.2亿元，增长17.0%。重点包括：合计安排8亿元，将新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险补助标准由320元/人提高到380元/人；合计安排2.4亿元，用于省直医疗机构、区域性医疗中心、县级医院能力建设、村卫生室标准化建设；安排1.1亿元，加强食品药品监管工作及能力建设等。

继续大力压缩“三公”经费

去年以来，我省各级政府严格执行中央八项规定和省委、省政府二十条规定，严格审核把关，严控“三公”消费，厉行节约成效明显。

代表委员热议2014年海南GDP增速 8.5%：来之不易

■ 本报记者 梁振君 单博涛

今天，接受记者采访的省两会代表委员一致认为，实现8.5%的GDP增速殊为不易，它折射出在党中央、国务院和省委省政府的坚强领导下，全省上下坚持稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，扎实做好稳增长、调结构、促改革、防风险、惠民生各项工作，经济社会继续保持健康发展，国际旅游岛建设取得了新的成绩。

我省经济发展 仍在较快增长期

“去年海南GDP增速达到8.5%，可谓来之不易。”省人大代表陈军认为：“在省委、省政府的坚强领导下，我省主动适应经济发展新常态，新常态下有新作为，从以往的注重经济发展速度转变到更加注重经济发展质量和效益上来，扎实做好稳增长、调结构、促改革、防风险、惠民生各项工作，成绩显著。”

省人大代表刘明贵说，海南基础设施薄弱，产业发展较为落后，内生发展动力有待深度挖掘，正是瞄准海南这一发展实际，我省持续加大招商引资和投资力度，有力推动了包括西环高铁、昌江核电、东方石化二期等一批基础设施和产业项目建设、建成，为海南经济实现8.5%的增长目标发挥了关键作用。

省政协委员吴亚春认为，我省克服经济下行压力，实现8.5%的GDP增速，符合新常态下经济发展增速换挡的客观规律；超过全国增速1.1个百分点，也反映了我省经济发展仍处于较快增长期。

重点领域改革开放 激发经济活力

2014年是省委、省政府确定的“深化改革年”。这一年，海南重点领域改革开放取得积极进展，一项项重点领域和关键环节的改革的大力推进，成为推动

海南经济发展的强大动力。

“行政审批制度改革有力促进了政府职能转变，进一步增强了市场配置资源的决定性作用；全面推行关检合作‘一次申报、一次查验、一次放行’通关模式，出台扶持外贸出口的19条政策，有力促进了全省外贸出口；新一轮国企改革活力迸发；农垦管理体制深化改革‘一改多赢’。”省人大代表钱葆龙说，这一年，海南重点领域改革开放进展喜人。

省人大代表杨思涛说，去年海南全面深化改革实现良好开局，随着各项改革深入推进，海南体制机制优势更加凸显，改革红利不断释放，经济社会发展的动力和活力进一步增强。

民生和生态 不断改善

发展的出发点和落脚点是改善民生。回眸2014年，海南城乡统筹发展有

序推进，全省城镇化率达53.76%，比上年提高1个百分点。省会经济圈、琼南旅游经济圈融合发展势头良好，十件民生实事全面完成。城乡居民收入均有所提高，各项社会事业加快发展。

“2014年，省委、省政府用心办好民生实事，着力从解决城乡居民最紧迫、最直接、最关心的实际问题入手，积极保障和改善民生，让全省人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，共享改革发展成果。”陈军说。

“政府工作报告中的几组数据标志着我省经济健康发展、经济结构逐步优化、市场化速度加快、基础设施建设迈出了较大步伐、人民生活水平提高，体现了政府对民生的关注和投入，反映了我省经济发展的后劲进一步增强。”省政协委员刘心红说。

代表和委员认为：去年海南民生持续改善的同时，生态文明建设成效显著，社会治理得到加强。

（本报海口2月9日讯）

代表委员畅谈2015年GDP增长预期目标 8%：科学合理可实现

■ 本报记者 梁振君 金昌波

今天，接受采访的省两会代表和委员一致认为，确定GDP增长8%的预期目标，这是省政府吃透中央精神，综合考虑了各方面因素而提出的增长目标，是契合客观实际、可实现的奋斗目标，它有利于引导全省上下把工作着力点放到加快转变经济发展方式、切实提高经济发展质量和效益上来，推动海南国际旅游岛建设再上新台阶。

增长目标8%科学合理可行

“确定8%的增长目标，这是省委省政府吃透中央精神，认识新常态、适应新常态、引领新常态，同时结合海南发展实际，综合考虑分析海南发展面临的困难和有利条件后所确定的奋斗目标。”省人大代表杨思涛说：“就像省政府工作报告中强调的那样，在实际工作中，海南将本着能好则好、能快则快的原则，争取实现

更好更快的发展。”

在省人大代表陈军看来，在去年海南经济保持平稳运行的基础上，海南经济发展抗风险能力进一步增强，在省委、省政府的正确领导下，全省上下扎实做好稳增长、调结构、促改革、防风险、惠民生各项工作，今年8%的增长目标科学合理可行，且完全可以实现。

省政协委员李小北认为，近年来，海南一直在做一些基础性工作，涉及旅游、外汇、出口、房地产等多领域，现在到了收益的时候了，海南在全国经济出现下滑的背景下，确定地区生产总值增长8%的目标是有基础、有条件的。

投资仍是经济主抓手

加快推进各项改革，着力扩大对外开放，大力培育新的经济增长点，坚定不移实施生态立省战略，推进城乡一体化发展，强力推进项目建设，大力发展海洋

经济，继续保障和改善民生，加快发展社会事业、提高社会治理能力——省政府工作报告清晰地勾勒出实现今年经济社会发展主要预期目标的路径和抓手。

“海南基础设施完善之日，便是海南经济腾飞之时。”省人大代表刘明贵说，尽管近年来海南基础设施面貌得到较大改善，但现有基础设施与经济发展水平不太相适应，还有很大的提升空间，应当继续加大投资力度，重点投资攸关海南长远发展的重大基础设施项目。

“投入就有产出。”李小北说：“在我看来，GDP增长与投资力度成正比关系，省政府工作报告重点提出加快建设海洋强省，切中要点，海南最大的资源和优势就是来自海洋，海南应该大力发展海洋经济。”

提质增效是关键

省政协委员董敬军说，海南经济要实

焦点解读

回顾

8.5%的GDP增速，高于全国平均水平1.1个百分点，在东部沿海省份中处于领先水平——这是2014年海南经济运行交出的亮丽答卷。

展望

2015年省政府工作报告披露，今年海南地区生产总值增长预期目标为8%。

二〇一四年三月，琼海潭门大桥竣工投入使用。一批基础设施和产业项目建设成为海南经济实现百分之八点五的增长目标发挥了关键作用。本报记者 李英挺 摄