



两会热议

政府工作报告摘要  
坚定不移实施生态立省战略

加大生态环境保护力度。划定全省生态保护红线，构建科学的生产、生活和生态空间分布格局。加大生态补偿力度，完善生态补偿机制。抓好台风重灾区损毁林地的生态修复。开展中部山区热带雨林国家主体功能区建设试点示范，提高中部地区和海岸带生态服务能力。

完成“十二五”国家责任书主要污染物减排任务，完善污水和垃圾处理配套设施，治理农业面源污染。整治农村环境卫生，建设美丽乡村。推进万宁、琼海国家生态文明先行示范区建设。完善生态环境考核评价体系，加大考核奖惩力度。

大力推进节能减排，坚决淘汰落后产能。加强大气污染防治，加速淘汰黄标车、老旧车和小型燃煤锅炉，全面完成脱硫脱硝改造任务。切实加强环保宣传教育，增强全民节能环保意识，加大环境执法力度，严厉打击各类破坏生态环境的行为，让海南碧海蓝天常在、绿水青山永存！

# 代表委员热议政府工作报告，献策“实施生态立省战略”—— 同护绿水青山 共享生态收益



俯瞰海口市金牛岭公园，蓝天绿树碧水与建筑群和谐成景。本报记者 李英挺 摄

保持全国一流  
环境质量继续

有成效↑

任务仍然艰巨  
环境保护建设

待提高↑

依法依规守护  
海南生态宝库

支妙招↑

■ 本报记者 陈蔚林 范南虹

“生态立省是海南永不过时的话题”“若无绿水青山，海南就失去了最大的优势”……在省五届人大三次会议、省政协六届三次会议期间，“生态”一词的热度居高不减，仅以“生态”二字入题的建议就有数十份之多。

人大代表、政协委员通过多种方式，表达了一个共同的心愿：生态立省不能是口号，不能说空话，要干实事，要采取能见实效、有力度、最严格的保护措施，真正保护好海南的青山绿水，让人民群众从中获得实实在在的生态收益。

生态优势是海南的立省之本。

去年一年，我省取消了中部4个市县生产总值考核，在全省范围内推动生态补偿资金增长11.9%，加强了对森林、水体、大气、海洋的环境保护，环境质量继续保持全国一流。一项项看得见、摸得着的环保举措和傲人成绩被写进政府工作报告中，闻者为之振奋。

“在省委、省政府引领下，海南各市县对环境保护力度均在不断加大，这一点我们有目共睹。”省人大代表、白沙黎族自治县县长胡翔介绍，地处海南生态核心区的

白沙县是南开河、石碌河、珠碧江的发源地，也是全省最大水库——松涛水库的重要水源涵养地，“因此，下大力气保护环境，倍加珍惜得天独厚的生态优势，白沙责无旁贷。”

胡翔告诉记者，近年来，白沙县注重规划引导保护，采取工程性、政策性措施双管齐下，在城乡、产业、专项治理等方面的整体规划上注重“生态立县、保护优先”，不仅尽可能减少人力活动对生态的破坏，还对可能产生高污染、高排放的工业企业采取“最严厉的禁入政策”，确保让

这片“山的世界、水的源头、林的海洋、云的故乡”代代传下去。

省人大代表、昌江黎族自治县县长林林也在会场无不自豪地宣布：2014年，昌江县委、县政府下大力气规范企业用能，鼓励各大水泥厂利用余热发电，目前依托此项技术产生的电量可用电总量的60%左右。同时，各大水泥厂还主动对脱硫、脱硫技术进行研发、对相关设备进行完善，基本达到节能、降碳、减排的效果，“企业自身已经养成了在保护中发展的意识。”

海南的生态核心在中部山区，这里既有海南最大保存最完善的热带原始雨林，也是海南重要的水源林涵养区，对于四面环海的海南而言，宝贵的淡水资源绝大部分发源于此。但是，这里也居住上百万人，他们的生产、生活不可避免地会影响生态核心区的生态功能。

省人大代表李项珠以中部山区为例，指出我省当前森林遭受破坏，生态服务能力在不断下降的问题，表现在生态公益林的防风固沙、保持水土、涵养水源、保护生物多样性的生态功能已经降低，大部分热

带天然林和沿海防护林、红树林虽得到保护，但毁林开荒、毁林养殖、毁林采石等现象仍时有发生。

省政协委员、保亭黎族苗族自治县政协主席郑金莲也表示，在全省生态功能区划中，保亭被划为限制开发区。多年来，历届保亭县委、县政府秉持“在保护中发展，在发展中保护，生态优先，发展与保护并重”的发展理念，举全县之力抓好森林生态保护工作。但全县群众从生态保护中获益不多，重点公益林生态效益补偿基金标准偏低，用于森林生态效益直接补偿资金也偏少，直

接补偿标准只占我省三类地区最低工资标准900元的33%和22%，远不能解决林区周边农民最低生活保障，这在一定程度上影响了群众保护生态的自觉性。

“生态立省任重道远，应提高生态补偿标准、扩大生态补偿范围，不能让为保护生态环境作出牺牲的群众吃亏。”讨论中，不少人大代表、政协委员将目光聚焦于生态补偿标准。杜海山、符会从、郑金莲、王哲斌等多名省政协委员认为，当群众能从保护生态环境中获益时，才能提高他们保护的主动性和积极性。

■ 本报记者 陈蔚林 范南虹

待提高↑

依法依规守护  
海南生态宝库

支妙招↑

“如何在生态保护中发展，在不牺牲生态环境下经济指标得以增长，是未来海南发展的重点突出问题。”李项珠希望，海南能以贯彻实施新《环境保护法》为契机，积极推动《海南省环境保护条例》的修订，加快出台《海南省中部生态核心区保护管理条例》，不断提升生态环境管理的法治化水平，建立起系统完善的生态文明法治体系。

这一观点得到与会代表、委员的普遍

认同。他们建议应制定条例，从结合现行经济增加水平、逐年合理提高生态补偿标准入手，激发群众自觉主动参与到生态立省战略中来。

部分委员还建议，省政府可从中央财政和省财政下达的国家生态功能区转移支付资金中，安排一定的生态直补资金，通过直补的方式，对我省重点生态功能区的村民进行合理补偿。

列席省五届人大三次会议的省生态

环境保护厅厅长邓小刚对此作出回应，称今年我省生态补偿条例有望出台，届时将有望在此条例中获得加大生态补偿力度、完善生态补偿机制的相关办法。同时，相关部门将进一步划定、完善全省生态保护红线，构建科学的生产、生活和生态空间分布格局。邓小刚认为，该条例的出台将有助于利用法治思维解决生态保护的管控和资源配置等突出问题。

(本报海口2月10日讯)

## 借力史上最严环保法 加快实施生态环境十大工程 海南：5年后建成全国生态文明示范区

坚定不移抓生态

不断推进生态文明示范建设，规范土地开发，改革矿业权审批制度，建立生态保护和生态补偿机制，改革减排管理制度和责任机制，推行环境质量监测信息发布和公开，各项举措换来海南空气质量全国一流，守住了海南的青山绿水、碧海蓝天。

记者从省国土资源厅获悉，2014年，我省投入1054.2万元用于矿山地质环境治理项目，投入7036.78万元将22个项目47个村庄纳入整治范围，安排4817万元用于松涛水库的污染治理和生态保护项目，实施东寨港国家级自然保护区域生态环境污染综合治理，推动鹦哥岭保护区晋升为国家级自然保护区，全年建成39个省级小康环保示范村，6个省级生态文明乡镇……环保部门从各项工作、各个角度着手，稳步推进生态文明示范建设。

面对全省污染减排的严峻局面，我省以不达目的誓不罢休的韧劲狠抓污染减排。环保部门淘汰黄标车和老旧车辆3.67万辆，燃煤小锅炉47台；全面推进采矿权探矿权清理处置，全省注销采矿权117宗，注销探矿权178宗；

不予审批或暂缓审批高耗能、高污染、高排放和产能过剩项目21个；

开展流域环境整治工程15个；

开展电力、水泥、玻璃、造纸等行业尾气及废水污染治理，累计完成国家和省责任书减排项目501个，累计建成污水处理厂43座，投运36座。生态环境监管能力以及大部分环保意识薄弱，导致生态环境方面违法

直面问题找对策

“虽然当前我省环境质量总体保持优良水平，但我们清醒地认识到：全省环境管理能力、环境保障能力和环境质量水平，与国际旅游岛建设总体目标仍有一定差距。”省生态环境保护厅厅长邓小刚坦言，一些突出矛盾和问题亟待解决。

全省生态环境基础设施欠账较多。工业污染防治、城镇环保基础设施建设投入不足，农村环境基础设施建设严重滞后，“十二五”规划的12座生活垃圾处理设施仅完工1个。全省虽已建成36座污水处理厂，但运行效率低，大部分镇墟和农场场部没有污水处理设施。

生态环境质量存在下降隐忧。受本地污染源和污染物远距离输送影响，2014年三亚、万宁、东方、白沙、保亭、澄迈、文昌的可吸入颗粒物浓度较上年度均有不同程度上升，海口一级优天数在减少。受农村及农业面源、城市(镇)生活污水影响，城市内河受污染，部分港口、渔港码头附近海域水质较差，主要污染物减排压力仍然较大。

生态环境监管能力以及大部分环保意识薄弱，导致生态环境方面违法



三亚环境空气监测人员在亚龙湾空气自动监测站检查设备。本报记者 武威 摄

违规现象时有发生。除海口外，其余市县及洋浦、东方、老城等重要产业园区均未成立独立的环境保护行政管理机构。能力不足、体制不顺、监管不够是制约当前环境保护工作的最大障碍。

借力新法强监管

邓小刚介绍，新成立的生态环境保护厅今年的工作重点是继续突出生态保护，做好大气污染防治，全力以赴、不折不扣地完成“十二五”节能减排规划尚未的省重点减排项目建设。

同时，借力“史上最严环保法”，来一次全省环境保护大检查，加强与海洋、国土、林业、公安、检察、法院等部门的联动执法，依法处罚偷排偷放、非法排放有毒

有害污染物、非法处置危险废物、不正常使用防止污染设施等恶意违法行为。严厉执法的同时推行信息公开，发布重点监管对象名录，定期公开曝光一批重大环境违法企业，把环境违法信息记入社会诚信档案，列入“黑名单”。

据介绍，按照政府工作报告的具体要求，生态环境保护部门将充分发挥环境对经济发展的倒逼和引领作用，倒逼传统产业升级，从源头控制落后产能，严控新增排污量。划定全省生态红线，完成植树造林15万亩，推进洋浦循环化改造示范试点、老城低碳产业园和东方创建新能源示范城市建设，实行节能量、碳排放权、排污权和水权交易制度，探索环境污染第三方治理。(本报海口2月10日讯)

两会热议 基层连线

## 去“黄”保“蓝” 海口坚决淘汰黄标车

本报海口2月10日讯(记者刘贡)机动车黄绿标管理作为一项全国上下联动的大气治理良策，在海口得到了坚决执行。2014年，海口共淘汰黄标车和老旧车1万余辆，占省下达的淘汰黄标车和老旧机动车总任务量的108.7%。

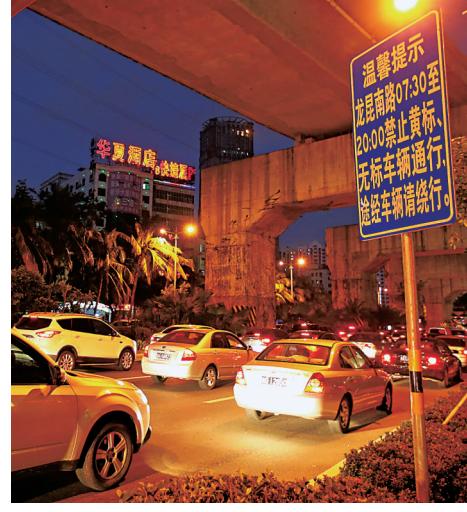
“海口机动车保有量近年大幅增长，已从2006年的24.4万辆迅速增加到2014年底的55万辆。而研究表明，对海口细颗粒物(PM2.5)贡献率排在第一位的是机动车尾气排放，占35%。海口市环保局总工程师宋延巍表示，机动车尾气污染防治成为保住海口一流空气质量的重要抓手之一。

自2010年以来，海口先后印发《海口市机动车环保检验合格标志管理工作方案》《海口市机动车排气污染防治实施方案》《海口市大气污染防治2014年度实施计划》等方案，强力推动全市黄标车和老旧车淘汰。“尤其是修订的《海口市机动车排气污染防治办法》中新增三项制度，分别是环保检验合格标志管理制度、黄标车淘汰制度和机动车准入制度。”宋延巍介绍说。

2012年10月，海口率先布局14个点开展机动车环保检验合格标志核发。截至2014年底，累计发放黄绿标55.57万个，全市汽车达标率高达75%。

如今没有贴绿标的机动车，在限定时间内无法行驶在以长堤路、龙昆北路、龙昆南路、红城湖路、府海路、白龙南路和白龙北路为边界及其交接点形成的闭合区域内。而到2015年12月，海口建成区所有路段将全天实施高排放机动车区域限行。同时，到2015年底，海口将全面淘汰2005年以前注册登记的黄标车。

据悉，海口府海路、国兴大道、龙昆南路等路段，已经采取设卡布控、巡逻追踪等措施，严厉查处黄标车违反通行规定、机动车逾期未检验等交通违法行为，坚决做到“发现一辆，查扣一辆，处理一辆”，助力保障一流环境空气质量。



海口南海大道边设置的禁止黄标、无标车辆通行标志牌。本报记者 张茂 摄

两会聚焦 基层连线

## 树还会长 地还会绿 文昌台风灾区 积极恢复生态植被

本报文城2月10日电(记者刘笑非)奋力铲下铁铲，熟练地放入一株木麻黄树苗后盖上红土。几个月来，文昌市翁田镇内六村村民小组长王康生时不时会和村民一起重复这样一组动作，种下这么多木麻黄，为的是尽早恢复被台风破坏的海防植被。

内六村，是去年7月18日超强台风“威马逊”的登陆点。每次进入内六村，大家都会经过一大片坡地。看起来光秃秃的土地，冒出斑斑点点的几处新绿，隐隐透着春天的味道。

听到有人形容坡地光秃秃，王康生笑了起来，笑容中却有一丝苦涩：“地上种的都是木麻黄苗哩，虽然没种多久，现在也有半米高啦！”王康生说，去年7月18日前的这片土地，种满了几年树龄的木麻黄，一眼望去郁郁葱葱。当村民在“威马逊”登陆后第二天从安置点出来时，却看见这连片的木麻黄，连着整个海边的海防林，几乎全毁。“重建房子只要花钱，几个月就修起来了，而这树林不一样，能长到海防林标准的木麻黄，需要的是时间。”

对整个文昌而言，台风不仅刮走了房屋，造成巨大的经济损失，还严重破坏了当地的生态。“海防林都没拦住威马逊，如今海防林都没了，靠什么挡住台风？”王康生的担忧显而易见。

担忧并不意味着毫无方法。在文昌市林业部门的协助下，内六村村民们一起重建着那道绵延的绿色屏障。“清地一块，造林一块”，是台风后文昌市对沿海基干林带和被毁林带进行重新造林和补植改造的推进方式。

“别看木麻黄苗现在还小，但长起来可不慢。”王康生的脸上又浮现出生的笑容，“以后就看它们的了。”顺着王康生的脚步走进内六村，村道两旁每隔5米就有一棵用网布保护起来的椰树苗，而椰树，也正是在“威马逊”中“幸存”最多的树木。

文昌人对椰子树有着特殊的感情，而它的防风能力又出奇的强，正好成了当地灾后恢复生态的主要选择。“重建房屋，重建生活，还不能忘了重建生态环境。”靠大自然吃了半辈子饭的王康生，很懂得生态环境的重要性。所以当文昌市号召植树、推进海防植被恢复时，王康生和内六村的村民积极响应。

如今开春，种下的木麻黄树苗正在茁壮成长，整个文昌市也力争在今年底完成全市沿海防护林带灾后重建任务。重建植被需数年才能达到灾前的效果，但至少开启了生态恢复的进程。截至目前，文昌市灾后已经新种植树苗数十万株，恢复植被超过两万亩。

数字看2014年污染减排

淘汰黄标车和老旧车辆3.67万辆，燃煤小锅炉47台；

推进采矿权探矿权清理处置，注销采矿权117宗，注销探矿权178宗；

不予审批或暂缓审批高耗能、高污染、高排放和产能过剩项目21个；

开展流域环境整治工程15个；

开展电力、水泥、玻璃、造纸等行业尾气及废水污染治理，累计完成国家和省责任书减排项目501个，累计建成污水处理厂43座，投运36座。

制图/吴毓锋