



倾心谋发展 深情系民生

——省政协六届三次会议大会发言摘要



发言摘登

文/见习记者 缪影影
本报记者 金昌波
图/本报记者 张杰
通讯员 符总

核心提示

怀为民之心，谋民生之利。百姓最关心的、在意的事儿，发展中最迫切、最紧要的问题，正是每一个省政协委员心中深切关注的地方。

2月10日下午，省政协六届三次会议举行大会发言，14名来自不同领域的委员走上讲台建言献策，还有85位委员作书面发言。委员们围绕政府工作报告，就海南的文化旅游、海洋经济、科技创新、产业升级等方面的热点问题畅所欲言，提出了许多有针对性、建设性的建议。本报特摘登14名委员的口头发言，以飨读者。

法治政府

廖晖：推行政府权力清单制度

十八届四中全会对推进依法治国做出全面部署，推进依法治国关键在于政府要坚持依法行政。如何让政府的各项权力都在法治轨道上运行，如何在行使权力履行职责过程中坚持法治原则，严格依法行政。所有这些要求的前提，就是要建设一个真正的法治政府。

建议：推行政府信息公开和阳光行政制度，对《海南省政府信息公开办法》

进行细化和调整，保障行政机关依法行政。同时，推动制定本省各级政府权力清单制度，将工作重点放在推动建立政府“负面清单”和推动各市县发布本级审批权力清单上。此外，应建立重大决策合法性审查机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序。

(代表九三学社海南省委员会)

文化旅游

李福顺：构建“海上丝绸之路中点站”

习近平总书记提出的“一带一路”战略意义重大而深远。海南作为“两洲”、“两洋”的必经之地，也是通往“两亚”的“十字路口”，享有绝佳的区位优势，面临着千载难逢的发展机遇。

建议：在海南国际旅游岛先行实验区构建“海上丝绸之路中点站”，打造“珍珠海岸，千古丝路”品牌形象，可将其命

名为“中国·丝路湾”，建设丝路文旅和丝路文商江两大核心主题，包括11国南海合作论坛、丝路主题酒店、丝路民间博物馆群、国际文创街、艺术家村、丝路万国杂艺秀以及海上丝路实景演艺秀、海上丝路地球村(万国江)、郑和主题酒店、大使文化村、丝路万国海鲜美食城等特色主题概念群。

社会保障

孙薇：保障见义勇为者权益

英雄们以鲜血、生命捍卫了社会良知和正义，善待厚恤宣传英雄，就是匡扶正义。我省在奖励、表彰、抚恤和保障见义勇为先进人员方面做了大量工作，取得了一些成绩。但是仍存在工作机制不完善、奖励标准偏低、保障机制不健全、财政保障不足等问题。

建议：为了善待厚恤宣传英雄，应规

范见义勇为为人员的荣誉和待遇，对其荣誉称号和评烈、评残、评劳模等荣誉和待遇予以规范，提高见义勇为为人员的奖励标准。同时，要统筹考虑就业、就医、社保等综合保障，建立对见义勇为为人员长效救助机制，解除见义勇为为者的后顾之忧，让琼州大地正气张扬，人民群众安居乐业。

(代表省政协社会和法制委员会)

海水养殖

刘心红：建海水苗种南繁育种基地

随着海水苗种繁育技术的飞速发展，近二十年来，海南省的海水苗种产业的规模、品种和模式等诸多方面均得到大幅提升。但当前我省海水苗种养殖面临着土地利用受挤压，养殖废水处理不力、排放污染环境，生产技术水平落后等问题。

建议：海南在发展海水水产苗种产

业方面具有：苗种培育季节长、上市早、成本低、苗种优等优势。因此，应建立“海水苗种南繁育种基地”，充分利用海南气候和海洋生态环境优势，开拓和占领更大的国内外苗种市场，发展海南渔业经济，创建海南自主的海水苗种品牌。

(代表民进海南省委员会)

房地产业

周福林：政府应积极调控房地产业

在当前举国上下房地产业深度调控的大背景下，我省房地产业投资还是强劲增长。目前我省商品房存在积压现象；一些城市的保障房由于地势偏远、配套设施不完善等原因出现空置。海南房地产业出现的新常态，必须引起我们高度重视。

建议：一、采取措施控制商品房建设

数量，保持供需基本平衡，保持房地产保值增值。二、坚决控制出让商品房土地面积，采取多种方式措施，优先利用消化“供而未用”的土地资源，引导开发商因地制宜开发建设各种类型商品房。三、按条件、按需求分散建设方便群众生活和工作的保障性住房。四、出台全省统一的征用农村集体土地款分配方案。

医保制度

吉小妹：建“三保合一”医保制度

“医保改革”向来是老百姓们关注的焦点，随着经济社会的快速发展，特别是农村城镇化建设步伐加快，基本医疗保险城乡制度分设、管理分割、资源分散的弊端日益显露。我省建立“三保”(新型农村合作医疗保障制度、城镇职工医保和城镇居民医保)并轨合一的医保制度，优化整合医保管理意义重

大。

建议：一、优化整合管理资源，有效降低运行成本。二、注重顶层设计、建立“三保合一”医保制度。三、加大医保资金统筹力度，发挥资金抗风险能力。四、建立参保人员门诊住院结算“一卡通”制度。

(代表农工党海南省委员会)

教育事业

叶英萍：整合资源发展青少年社区教育

青少年社区教育是运用社会实践、智能培养、德育培养、家长教育等一系列方式，为广大青少年创造温馨的课后生活与社区环境。2014年9月至12月初，共青团海南省委组建课题组对我省青少年社区教育现状进行摸底调查发现：社区教育活动尚有开展的频率低，次数少；内容不够丰富；缺乏专业人才，社工力量薄弱等问题亟待解决。

建议：探索政府购买服务的方式，为

青少年事务社会工作介入青少年社区教育创造条件。通过购买青少年事务社工岗位和专项服务，整合社区各类教育资源，对青少年社区教育进行需求评估，制订工作计划，有针对性地对社区青少年进行教育服务。建立健全财政资金投入、社会资金等共同参与的多元化投入机制，引导社会资金投入青少年事务社会工作服务领域。

(代表共青团海南省委员会)



旅游商品

王佳：推动旅游商品产业发展

旅游购物不仅是衡量区域旅游业发展成熟与否的重要标志，并且已成为新常态下最具发展潜力的经济增长点之一。然而我省在旅游商品方面存在着：销售额占海南旅游总收入比例低，市场进入门槛低，技术含量低，缺乏创意、品牌，销售机制畸形等问题。

建议：应以产业融合的理念来指

导，旅游、农业、商务等部门联手将旅游商品产业打造成海南的战略支柱产业。同时，应尽快出台《海南省旅游商品产业发展规划》，启动海南旅游商品品牌建设工程，形成海南旅游商品产业发展的新动力。应尽快结束以往占主导的“模仿型排浪式消费需求”。



行政审批

董德标：深化行政审批改革

近年来，我省围绕行政审批改革任务，在简政放权、审批提速、企业登记制度改革等方面取得16项成效，其中11项改革亮点，制定和出台20个改革文件，成效显著。但也存在着：政府部门审批环节多、流程复杂，中介机构不规范，政府部门联动不够，不合理收费等问题。

建议：划清政府与市场边界，探索建立“明确政府权力清单”、“编制企业负面

清单”管理模式。同时，统一“政务服务受理监督、公共资源交易、公共服务购买”这三大平台，积极打造政务服务体系，实现有序、便捷、高效审批。此外，要抓好“两控一禁”、完善相关法律法规、推进事业单位改革、清理行政事业性和经营服务性收费等，不断完善行政审批体制改革配套措施。

(代表省政协经济委员会)



花卉产业

刘传刚：尽快制定花卉产业规划

海南花卉盆景资源丰富，独具特色。目前我省花卉种植面积10万余亩，销售总额超过10亿元，已成为部分热带花卉产品的主产区。却依然面临着：规模化、专业化、特色化、品牌化建设程度低，产业融合度不高，交易模式陈旧落后等问题。

建议：尽快制定《海南花卉盆景产业“十三五”发展规划》，并出台相关

扶植政策，以指导、促进新常态下海南花卉盆景产业的科学发展。同时，以创新驱动推进海南花卉盆景产业跨越式发展；培育经济增长点，让花卉消费成为市民生活不可缺少的部分。此外，海南应依托休闲农业与乡村旅游来大力发展休闲型、观赏型、参与型、商品型等不同类型的花卉旅游。



产业升级

唐泽：以科技促产业转型

当前海南开启了新常态下加快建成国际旅游岛、实现绿色崛起的新征程，面对“提质升级增效”的新要求，“十三五”海南要在科学发展观的指导下，构建现代服务业体系、同步推进新型工业化与信息化、发展高效农业，加快实现产业结构优化和产业升级。

建议：精心制定“十三五”产业发展规划，立足海上丝绸之路的区位优势，探

索发展自由贸易区，抢占产业发展制高点。加快推进全面深化改革，加快建立与主体功能区规划相配套的转移支付制度和生态补偿机制，深化投融资、财税、价格等领域的改革。建立以企业为主体、政府引导、市场化运作、产学研相结合的自主创新体系，及时将科技成果转化为现实生产力。

(代表致公党海南省委员会)



信息通信

龚勃：打造海南光网智能岛

我省宽带基础设施建设处于国内中下游水平，与日、韩、美等网络发达的国家更是相距甚远。由于通信网络建设滞后，导致宽带普及率低、人均带宽不足、城乡发展不平衡以及信息化应用缺乏等，这已成为制约海南信息经济发展的瓶颈。

建议：为加快实现海南光网智能岛

建设的战略蓝图，应将光网智能岛纳入我省经济社会和城镇发展总体规划。尽快成立专门的统筹机构，积极承接国家的宽带发展相关政策。此外，通过集政府、电信运营商、社会各方之力，力争用三年时间，共同推动海南成为全国首个光纤和4G网络全覆盖的省份。

(代表省政协教科文卫体委员会)



渔港建设

李小北：拓展渔港多元化功能

我省拥有200万平方公里的海洋面积和1823公里的海岸线，海域中有鱼类1000多种和其他丰富的海洋资源，把渔业等资源丰富、利用好，是破解制约海南经济发展的一个重要选项。但是对海洋渔业发展有重要影响的海港却存在着：渔港建设及维护资金短缺、渔港功能单一、多头管理、产权混乱等问题。

建议：首先，以政府投资建设为主导的模式，进一步加大财政资金投入力

度。其次，设立海洋经济领导机构，加强组织保障。再次，拓展渔港多元化功能，加快渔港现代化建设的步伐。结合我省沿海城镇建设和产业集聚，加快以渔港为龙头、城镇为依托、渔业产业为基础，集渔船停泊、避风、渔民休息及医疗、补给及水产品集散和加工、休闲渔业、滨海旅游、城镇建设为一体的渔业经济区建设进程。

(代表省政协人口资源环境委员会)



扶持企业

冷明权：建政府风险补偿机制

融资难是科技型企业在发展过程中常遇到的瓶颈问题。建立政府风险补偿机制，加大对科技型企业的金融扶持，能够解决科技型企业的融资难问题，促进科技金融结合，真正实现助推海南科技型企业成长。

建议：政府风险补偿机制是由政府出资设立，重点支持有核心竞争力、成长

性好、发展潜力大、确需政策支持的科技企业和项目。同时，要发挥银行更积极的作用，银政联手既体现政府导向，又能发挥银行独立评审作用。在企业与银行之间引入政府主管部门的风险补偿机制，使一批轻资产的科技型企业在没有担保物或担保物不足的情况下获得银行贷款，解决科技企业融资困难。