

代表委员献策新建小区生活配套不足：

城市规划要落实 市场引导要到位

■ 本报记者 罗霞 单憬岗

对于网友反映的一些新建成区和新建小区缺乏基本配套设施的问题，省政协委员丁竹深有同感：“我本人就住在这样的新建成区里，在新区与老区的边缘，感觉生活不是太方便。”

省人大代表孟励对这一现象的看法是，一些新建成区和新建小区配套不足的问题，已形成不良循环：因为小区入住的人少，商家不愿意进驻；商家不进驻，愿意入住的人也少。

“一般城市的生活配套要通过两个渠道来调控。”丁竹介绍说，一是通过城市规划，规划一个城市新区或者一个大的居民小区，都要在规划上配套建设一些生活设施，这是规划的调控。二是市场的引导，通过出台一些政策，鼓励投资

商投资生活配套设施，提升其投资热情。

丁竹认为，现在我省很多城市都处于一个比较尴尬的境地：规划调控一般是基本做到了，比如商业设施，一些城市在规划上一般会要求居住小区达到一定规模就必须配套相应的商业网点；再大一点是居住区，就必须配套相应的居住区级别商业设施；再大就是要建设全市性的商业中心。然而，现在往往实施得不到位，特别是一些新建成区。

目前有些投资者对一个生活配套服务市场的分析很专业，对市场的敏感度很高，但他们对一个新建成区或居住区乃至整个城市的长远发展了解得不够。由于资本的逐利性，他们更关注现状，更多的是直接看一个新建区或者新小区住的人多不多，人气旺不旺。在新区人气还不旺的情况下，他们往往不愿对当地

生活配套进行长远性的投资。同时，政府在对外招商时，也往往没有将生活配套设施放在招商目录中。

在孟励和丁竹看来，一些投资人的眼光有些短浅。“最典型的就是海口的国贸区，上世纪1990年代发展起来的这片区域，居住者很密集了，10多年后才才有一个大润发进入。”

“对于这种情况，政府要从政策上和公共资源上来引导。”丁竹表示，现在我省新建区在尚未建成时，商业用地往往比居住用地贵，而此时往往投资者热情还不大。她建议，在新建成区和新小区要拿出一些土地来做生活基本配套服务，将其地价降下来，从而先把投资者引进来。然后，再给一些优惠政策的扶持，让他们先把配套设施培育起来。“培育得好，小区居住的人就越多，反过来又会促

进生活配套设施的发展，形成良性循环。”

孟励认为，在加强引导的同时，合理规划以及执行规划特别重要。海口等地可以借鉴一些城市的先进做法，加强对新建成区和新建小区的规划管理，根据不同的区域规模配套建设相应的超市、农贸市场，乃至幼儿园、卫生机构等。“从目前的情况看，一些新建成区和新建小区对规划的执行不够，有待加强规划的执行，从而给居民提供更好的生活环境。”

“在规划建设中，应克服‘急功近利’的思想，要有长远眼光，从方便群众生活入手。”一些代表和委员提出，新区规划中应预留公共基础设施区域，包括学校、医院等。

（本报海口2月11日讯）

新建成区配套跟不上：

居民买点菜来回要跑10公里

秀英一带完成。“小区附近的小超市和小便利店，能够满足基本日常需求，但若想用品和食品更丰富，就必须到更远一点的地方。”叶先生表示。

记者查阅海口市规划局秀A片区规划图，这块规划面积5.5平方公里，规划人口8.8万人的区域，预留了3处市场。但实际上，2处市场还没有开始建设。

而住在海口市政府第二办公区附近的居民，则不得不往长流镇完成日用品采购。记者向已经全部住满的某安置区了解情况，该小区住户反映，除了早晨和下午有个别小商贩在门口兜售，大家更习惯骑摩托车到5公里以外的长流镇上去买菜。

“政府编制一个片区的控规，必须预留市场、银行邮政、餐饮以及垃圾转运等公共设施空间。否则，这个规划将在专家评审阶段予以否决。”规划界人士王先生表示，西海岸新区的所有控规都规划有完整的生活配套。

“但拍到地块的商家，一般先建住宅出售，获取利润。在入住人口数量不足以支撑商业时，不会加大这类设施的投入。市场引导与市场培育一直是个难题。”开发商杨先生表示。

（本报海口2月11日讯）



海南一些新建小区配套设施跟不上，居民生活不便。图为西海岸一在建小区。

本报记者 李幸璜 摄

代表建议

垦区垃圾收运体系 期盼找到“娘家人”

本报海口2月11日讯（记者梁振君）海南农垦管理体制改革深入实施以来，成效显著，但也存在诸多问题尚未理顺，垦区垃圾收运体系找不到“娘家人”即是其中之一。

王千壮代表说，海南农垦创建于1950年代初期，原有近百个国营农场。近年来，农垦改革重组后，目前还有40个国营农场，职工总数有20多万人，分布在全省18个市县，总人口达100多万人；目前垦区农场日产生生活垃圾超过1800吨。由于各农场没有相关设施，目前处理生活垃圾的主要办法是集中露天堆放，然后就地焚烧。

定安代表团徐丽俐等代表说，海南农垦下放省管后，由于体制的原因，省政府及有关部门一直未能把垦区的垃圾收运体系纳入到全省的垃圾收运体系建设，既未能把垦区的垃圾收运设施建设、设备配置等费用安排给农垦，由农垦总局统一组织实施，也未能按属地原则统筹纳入市县收运体系进行实施。

在缺乏财政资金支持，投入严重不足的情况下，使得农垦系统生活垃圾收运体系建设严重滞后，垃圾收运既无设施，又无设备，与地方镇、村一级垃圾收运设施、设备一应俱全形成极大的反差。农垦基层作业区、生产队的垃圾随处乱扔、乱倒，即便进行清理、整治，也只能沿袭就地掩埋、焚烧等土法进行处理，环境卫生“脏、乱、差”，“垃圾围村、围队”等现象普遍存在，农垦系统的广大干部职工强烈期盼早日实现公共服务的均等化，期盼早日拥有干净、卫生、整洁、优美的人居环境。

徐丽俐等代表建议，省政府及有关部门应尽快把海南垦区的垃圾收运设施、设备配置等建设和维护费用，以及配备保洁人员的经费安排给农垦总局统一组织实施，而垃圾处理的问题，本着就近、方便管理，又可充分利用当地市县垃圾处理资源的原则，把此项费用安排给市县来帮助海南垦区解决垃圾处理去处的问题。

废旧节能灯污染环境，代表建议：建立电子废弃物回收处理体系

本报海口2月11日讯（记者梁振君）一只节能灯的灯管平均含有0.5毫克的汞，渗入地下就会造成大约180吨水的污染，这是因为节能灯管内含有汞蒸气。近年来我省累计推广节能灯超900万只，在节约大量电能的同时，废旧节能灯等电子废弃物回收处理体系却尚未建立。

曹丽代表说，废旧节能灯等电子废弃物没有很好的回收和处理，已成当今影响环境、危及人类的突出问题。《国家危险废物名录》中将含汞荧光灯管列为第HW29类含汞废物，废旧节能灯属于危险废物，应当按照危险废物管理要求进行规范管理。废弃的节能灯管破碎后，瞬时可使周围空气中的汞浓度严重超标，一旦进入人体，可能会破坏人的中枢神经。汞进入土壤或水质中会对生物产生影响，当人摄入被汞污染的物质后，其神经系统会有损害，甚至威胁生命。

代表们建议，建立有效的回收和处理体系是十分必要和迫切的。建议省政府应尽快规范废旧节能灯等电子废弃物的回收和治理工作，减少对环境和人类的伤害。

省政协六届十一次常委会第一次第二次全体会议举行

◀上接A01版

省委统战部有关负责人就有关事项作了说明；省委组织部有关负责人就相关人事事项作了说明。

不是省政协常委的大会副秘书长和大会秘书处有关小组负责同志列席会议。

又讯（记者金昌波 通讯员符总）2月11日下午，海南省政协六届十一次常委会第二次全体会议在省政协常委会会议厅举行。

省政协主席于迅主持会议，副主席陈成、赵莉莎、史贻云、陈莉、王宇田、王应际、丁尚清，秘书长李言静出席会议。

大会应到67人，实际到会58人，符合规定人数。

会议听取了各小组召集人汇报本小组讨论各项决议（草案）情况和酝酿候选人名单（草案）情况；审议通过了政协海南省第六届委员会第三次会议选举办法；审议通过了政协海南省第六届委员会副主席、常委委员候选人名单；审议通过了政协海南省第六届委员会第三次会议总监票人、监票人名单。

会议审议通过了政协海南省第六届委员会第三次会议关于常务委员会工作报告的决议（草案）；审议通过了政协海南省第六届委员会提案委员会关于省政协六届三次会议提案审查情况的报告（草案）；审议通过了政协海南省第六届委员会第三次会议政治决议（草案）。会议同意将上述文件（草案）提交海南省政协六届三次会议第四次全体会议（闭幕会）审议。

不是省政协常委的大会副秘书长和大会秘书处有关小组负责同志列席会议。

两会连线
记者目击

■ 本报记者 刘赟

“这里已经住了很多住户，却没有农贸市场或大型超市，大家生活很不方便……”网友在阳光岛社区留言，认为海口西海岸作为高档房产区域，应该引起有关部门足够重视，配套的生活设施要跟上。

西海岸新区，在海口市民的印象中是东起永万路，西至金沙湾，南至南海大道，北至海岸的偌大区域。该区域被称为海口规划和建设最完善、最上档次的新区。但从5年前开始，陆续有市民抱怨生活不方便。

2月11日，记者走访西海岸，看到长秀片区（西海岸最接近老城区的地段）秩序井然，部分小区沿街开设了小型商业点，人气相较5年前已经大大增长。再继续西行，到海口市政府第二办公区附近，一些拔地而起的簇新小区，也有少数居民入住，但几乎未见到商业设施。

家住长秀片区的叶先生告诉记者，对有车一族而言，家庭采购一般驱车到

军民迎新春茶话会在京举行

◀上接A01版

齐心捍卫国家主权、安全和发展利益，谱写了壮丽辉煌的双拥新篇章。特别是通过立法确定中国人民抗日战争胜利纪念日、烈士纪念日、南京大屠杀死难者国家公祭日，隆重举行纪念和公祭活动，庄严举行在韩志愿军遗骸迎接和安葬仪式，极大地振奋了民族精神，凝聚了军心民心。

张高丽强调，新的一年，双拥工作要积极适应新形势，主动争取新作为。要深入开展具有时代特色的双拥宣传教育，激发军民共同建设中国特色社会主义的政治热情；大力支持军队建设和军事斗争准备，推动实现党在新形势下的强军目标；依法维护好实现好广大官兵和优抚对象的合法权益，增强军事职业吸引力和军人使命感荣誉感；主动适应经济发展新常态，共同促进经济社会持续健康发展；持续深化双拥模范城（县）创建活动，进一步巩固和发展坚如磐石的军政军民关系；推动军民融合深度发展，促进国防实力与经济实力同步提升，为实现中国梦强军梦作出新的更大贡献。

茶话会上，播放了双拥工作专题片《爱我人民爱我军》，全国双拥模范城（县）代表、山东省日照市委书记杨军，全国政协爱民模范单位代表、新疆军区某炮兵团团长奚伟先后发言。军地文艺工作者表演了双拥主题小节目，习近平等与全国双拥模范代表观看节目，亲切交谈，互致新春问候，会场洋溢着喜庆热烈的节日气氛。

部分在京中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会、国务院、全国政协领导部分同志以及中央军委委员出席茶话会。

国务委员、全国双拥工作领导小组组长王勇主持茶话会。

茶话会由全国双拥工作领导小组、民政部、解放军总政治部联合举办。全国双拥工作领导小组成员，解放军四总部、驻京各大单位、武警部队有关负责同志，全国双拥模范代表，首都干部群众和驻京部队官兵代表参加了茶话会。

提案建议

白沙代表团建议：

取消贫困县民生工程县级配套资金

本报海口2月11日讯（记者陈蔚林）日前，白沙代表团提交《关于取消贫困县民生工程县级配套资金的建议》，希望体现“有多少钱，办多少事”的原则，让群众真正享受到民生工程带来的实惠。

白沙代表团认为，作为国定贫困县的白沙黎族自治县是一个欠发达的山区农业县，经济社会发展较为滞

后。近年来，该县相继启动并实施了交通、水利等一大批民生工程，有效解决了涉及广大群众基本生产生活的问题，受到广大人民群众的欢迎。但是，民生工程普遍要求县级财政要配套资金开展建设，并明确规定配套资金不到位，就不予安排。“白沙财政薄弱，属于‘保工资、保运转、保稳定’的‘吃饭’财政，虽然近年来县财政收入有了较大幅度的增长，但在配套资金

建设民生工程方面还显得捉襟见肘。”省人大代表胡翔认为，部分配套资金难以及时、全额到位，既影响了民生工程的实施质量，也制约了县域经济社会的发展。

因此，白沙代表团建议，根据《海南省实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》中“根据统一规划和民族自治地方的实际，优先在民族自治地方安排水利、交通、能源、通信

等基础设施建设项目。对国家在民族自治地方安排的基础建设项目，帮助落实项目所需的配套资金；对本省在民族自治地方安排的基础设施建设项目，免除民族自治地方财政配套资金”的规定，取消民族贫困县民生工程县级配套资金，体现“有多少钱，办多少事”的原则，让群众真正享受到民生工程带来的实惠，促进少数民族贫困地区经济社会健康发展。

屯昌代表团建议：

支持屯昌城乡供水一体化建设

本报海口2月11日讯（记者陈蔚林）饮水安全问题与广大人民群众息息相关，是民生工程的重中之重。今天，屯昌代表团提交建议，认为目前屯昌县城乡居民供水普遍存在供水量不足，供水管网老化、管道漏失严重，管网覆盖范围小等问题，解决问题的关键就是要实施城乡供水一体化。

该团指出，当前屯昌生活用水量不足，不能满足当前用水需求。其次各镇区的集中供水工程管道因年久失修，管网老化、管道漏失严重。另外，管网网覆盖范围较各镇的集中供水工程覆盖面积小，仅能满足镇区及部分村庄居民的用水需求，其他大部分居民的饮水都是靠就地打井，取浅层地下

水直接使用。

省人大代表田志强告诉记者，屯昌城乡供水一体化规划区总人口387720人，供水规模为11.54万m3/d，规划投资77413万元。其中集中供水工程覆盖面积小，仅能满足镇区及部分村庄居民的用水需求，其他大部分居民的饮水都是靠就地打井，取浅层地下

人口的8.46%，工程项目总投资5290万元，整个项目计划到2020年实施完成。

根据安排，2015年屯昌县城乡一体化供水工程计划投入1.3亿元，屯昌县投入6500万元。该团建议，省政府给予一定资金支持，使屯昌城乡供水一体化工程尽早全面开工建设，以便早日发挥工程效益，造福屯昌人民。

文昌代表团呼吁：

培养青少年事务社会工作专业人才

本报海口2月11日讯（记者陈蔚林）在我国，青少年事务社会工作刚刚起步，我省青少年事务社会没有现成模式可以参照，这方面的理论研究也相当薄弱。文昌代表团在省五届人大三次会议上呼吁，加强我省青少年事务社会工作专业人才队伍建设。

根据《海南省青少年社区教育现状及社会工作介入的可行性——基于

海南省1800位被访者调查的分析》调研报告，我省还有29.2%的家长表示“没听说过该项工作”，仅有13.8%的家长表示所居住的社区已有专业的社会工作者从事青少年社会工作。文昌代表团认为，这充分说明现阶段我省青少年事务社会工作专业化水平亟待提高，青少年事务社会工作人才培养培训体系建设尚不健全，且存在社会化参与急需扩大而社会化认知程

度不高这对矛盾。

“整合高等院校以及各类社会培训机构等培训资源和工作力量，逐步形成高等教育、继续教育和培训教育互为补充、相互促进的青少年事务社会工作综合教育培训体系。”文昌代表团建议，也可采用社会办学、网络课堂网上传授等方式，壮大青少年事务社会工作培训教育能力，可引进一批国际上具有一定知名度，具有丰富青少

年事务社会工作人才培养经验的大学和培训机构前来联合办学、设立分校或建立基地。

省人大代表苏子涵希望建立青少年事务社会工作专业督导制度，聘请香港、台湾等地区具有丰富经验的青少年事务社会工作专家，以及实践经验丰富的社工担任督导，提升青少年事务社会工作人员的专业理论素养和实务工作能力。