



## 代表委员热议如何加强城市建设和管理

# 兼顾“里子”“面子” 提升城市品质

### 两会热议

#### 政府工作报告摘要

## 加强城市建设和管理

推进城乡一体化发展。坚持规划引领,把全岛作为一个整体进行统一规划,促进“多规衔接”。加强城市建设和管理,推进海秀快速路一期、定海大桥等城镇道路基础设施建设。加大棚户区 and 旧城改造力度,深入开展城乡环境卫生综合整治,严厉打击违法建筑,推进文明城市、文明乡村建设,下大力气解决交通拥堵、城市内涝、城乡环境脏乱差等突出问题。

■ 本报记者 罗霞 单憬岗

### 代表委员声音

在进行规划时,应充分体现当地的特色;应加强城镇基础设施建设,涉及垃圾及污水处理、道路、绿化等;要做好示范推广工作,推广好的经验、做法。

——王路代表

对城市进行规划时,要注重融入当地的风土人情等,不要做成“千城一面”。小城镇建设应该在绿化上下工夫,以免失去小城镇特有的味道

——陈军代表

加强城管部门与居民的沟通合作,发挥居民在市容管理工作中具有的分布广泛性、监督全时性的优势,才能真正做好市容管理工作。

——欧曼琛委员

建议充分利用现有公共服务资源和信息化建设成果,构建全方位、深层次、个性化、主动型、一站式的城市级市民融合服务平台

——卜高强委员



我省多措并举加强城市建设和管理,进一步提升了国际旅游岛的美誉。图为三亚白鹭公园

乱搭乱建、交通拥堵、城市内涝、街边占道、城乡环境脏乱差……这些城市建设和管理问题,在省两会上受到广泛关注。对于如何加强城市建设和管理,代表和委员纷纷建言献策。

## “多规合一”规范建设

代表和委员提出,目前海南一些城市的规划前瞻性和衔接性不够,操作性不强;城市建设不协调、不配套、不科学、不适用,特色不明显;存在乱搭乱建、交通拥堵等问题。

“政府工作报告提出了一个大思路,即把全岛作为一个整体进行统一规划。”王路代表说,报告中还提出促进“多规衔接”。他建议,在进行规划时,应充分体现当地的特

色;应加强城镇基础设施建设,涉及垃圾及污水处理、道路、绿化等;要做好示范推广工作,推广好的经验、做法。另外,政府应加大城市治理力度,同时通过广泛宣传等,提高全社会文明素质。

在杨思涛代表看来,加强城市的建设和管理,首先要加强对城市的规划,其次要认真执行规划;要加大对城市规划建设和管理的投入力度,今年澄迈在

城市规划建设方面的投入成倍增长;要注重引进和培养规划建设方面的人才;要加大对监管力度等。

陈军代表建议,在对城市进行规划时,要注重融入当地的风土人情等,不要做成“千城一面”。“小城镇建设应该在绿化上下工夫,以免失去小城镇特有的味道。”陈军特别强调,海南城镇居民建房,乱搭乱建的比较多,要规划好城镇居民点建设。据介

绍,今年定安把改变城乡面貌作为一大重点工作来抓,将实施增绿工程,开展脏乱差大整治,在定城启动8个棚户区改造等。

对于加强城市建设,结合三亚的情况,吴岩峻代表提出,一定要把违章建筑管控好;在进行城市规划建设过程中,要按照“多规合一”推进;要加快基础设施建设,比如升级旅游服务设施、优化旅游产业链等。

## 重点破解管理顽疾

“海口美兰区近年来在打击违法建筑、农村垃圾清理、三轮车整治等方面的工作卓有成效,但城市管理工作 and 城乡环境综合治理仍面临着不少困难。”孟励代表提出,由于南渡江两岸很多河段没有硬化,建筑垃圾趁隙而生,不利于抗洪救灾,希望省政府加大资金投入,制订规划,建设、维护好海口境内南渡江两岸防护堤;建议省政府配套出台有关打击违法建筑的相关规定,增强省人

大相关规定的可操作性;目前对物业管理公司的管理手段不多,希望省政府制定相关法规加强对城市物业公司的管理和规范,以促进其配合做好社区的卫生、计生、民政等工作。

对于占道经营问题,欧曼琛委员指出,我省作为热带省份,民众喜食夜宵的习惯由来已久,街边占道经营及夜宵摊位占道摆乱放情况严重,由于没有政府统一设立的集中性经

营场所,晚间10点后,随意占道经营的路边摊仍有大功率音响播放和吃夜宵人员大声喧哗,噪音污染对周边居民和外来游客造成了严重困扰。他建议各市区由城管部门牵头,融资成立一个规模性的集中经营场所,将能有效解决此类问题。集中性经营场所可根据实际情况收取适当租金,对下岗职工、低保人员,应给予免租或适当少量收取,确保其能够维持

生计,不再被迫占道经营。

垃圾被称为放错地方的宝贵资源,然而在城市管理者眼里,这个“宝贵资源”更像烫手的山芋。一些代表和委员建议,制定垃圾分类管理的相关法规,以明确各垃圾分类收集处置的责任主体,并辅之以配套的政策;明确社会各相关主体(政府、企业、公众等)在垃圾处理体系框架中的责任。

## 长效优化城市管理

“海南国际旅游岛品牌打响后,对城市的环境和市容市貌提出了更高的要求,市容市貌的管理工作滞后于城市的发展和需要,不能满足广大游客以及市民的要求,将对海南国际旅游岛品牌影响力造成难以估量的影响。”欧曼琛认为,加强城市市容市貌的管理是新时期我省城市建设和管理工作的一项重要内容。

欧曼琛提出,市容管理工作的好坏,最有发言权的莫过于城市的居民,然而居民对影响市容的情况投诉多数被晾之高

阁,只有加强城管部门与居民的沟通合作,发挥居民在市容管理工作中具有的分布广泛性、监督全时性的优势,才能真正做好市容管理工作。建议对市容管理工作的考核内容分为两部分,一部分为上级城管局评分,一部分为居民代表评分。

针对环境脏乱差问题,不少城市今年将开展整治工作。在城市管理执法工作中,往往为各部门单独执法,带来执法能力不强的问题。“可采取多部门联合执法的方式,更好地对城市进行治理。”吴

岩峻告诉记者,三亚将今年定为“城市治理管理年”,将全力打好五大关键战役,包括打好交通环境治理管理战役、打好旅游市场治理管理战役、坚决打好涉海旅游治理管理战役、打好市容市貌治理管理战役、打好违法建筑治理管理战役。

对于一些重点区域的环境卫生状况不佳及占道经营等问题,孟励认为,在开展专项整治的同时,应建立长效机制解决问题。要加大基础设施建设;在繁华地段设值班岗;加强门前三包制度的落

实;对重点区域安装一些监控设备等。

卜高强委员提出,我省各类服务机构基本建设了服务厅(站)、服务热线、服务网站、自助设备等多种渠道,但是这些众多的服务渠道没有统一规划和部署,其承载的服务功能和服务方式各有不同、参差不齐,建议充分利用现有公共服务资源和信息化建设成果,构建全方位、深层次、个性化、主动型、一站式的城市级市民融合服务平台。

(本报海口2月12日讯)

### 基层连线

## 海口启动“六大整治” 改善城市面貌

本报海口2月12日讯(记者李佳飞 通讯员王亚琴)建筑垃圾堆积、环境卫生“脏乱差”、交通拥堵、占道经营……随着城市发展的步伐加快,海口城市“病”也一直困扰着海口市民。为破解城市“顽疾”,海口继开展“城市管理年”活动之后,再次启动“六大整治”,重点抓好大气污染、水域、道路交通秩序、市政市容、农村环境卫生、农贸市场和大型商场等区域的整治工作。

“2014年,海口城市管理面临前所未有的压力和挑战。”谈及过去的一年海口城市管理方面的工作,海口市市政市容委主任冯鸿浩这样感慨。一方面,随着城市规模不断扩大,城区车辆增加,外来人口不断涌入,海口城市基础设施水平和管理能力压力倍增;另一方面,由于遭遇“威马逊”、“海燕”两次强台风的侵袭,海口原本就比较薄弱的基础设施遭到严重破坏,日常管理和养护难度加大。

为强化城市管理,切实解决市政市容环境“脏乱差”的突出问题,给广大市民游客提供宜居、宜业、宜游、宜学的工作生活学习环境,今年1月,海口正式启动了城市管理六大专项整治,计划从2015年初起至2017年底,用3年左右的时间突出抓好大气污染、水域、道路交通秩序、市政市容、农村环境卫生、农贸市场和大型商场环境等六个方面的整治工作。

截至目前,各项工作正在稳步推进当中。其中,环境卫生整治方面,环卫部门重点改变了原有的“两扫三保”模式为“一扫四保”,增加了保洁时间、提高了保洁频率。针对海口夜间餐饮多,经营时间长,夜间卫生管理不到位、垃圾日产日清问题不落实等问题,环卫部门增加了夜间垃圾收运次数、延长垃圾中转站收运时间,使得夜间环境卫生明显改善。

与此同时,园林绿化整治也在加快推进。今年1月以来,海口完成了南海大道高铁长流站、秀英站绿地改造及黄土露天绿地补植工作,绿化面积7391平方米;启动了新大洲大道、琼山大道、滨江西路、滨海大道、国兴大道东段、龙昆南路南段、龙昆北路、美兰机场互通、龙昆南延长线互通、火车东车站节点周边绿地以及海师天桥、道客天桥、面前坡天桥、桥中隧道天桥的绿化景观改造工作,一排排五彩缤纷的鲜花和生机盎然的绿色植被,不仅有效改善了城市面貌,还衬托出春节将至的喜庆氛围。

### 海口“六大整治”

计划从2015年初起至2017年底,用3年左右突出抓好大气污染、水域、道路交通秩序、市政市容、农村环境卫生、农贸市场和大型商场环境六个方面的整治工作

### 重拳治标 规划治本

## 三亚发力开展“城市治理管理年”

本报三亚2月12日电(记者苏庆明)“才10天左右吧,这里就清洁很多了,我的负担也小了不少。”今天下午,正在三亚市三亚湾海月广场清理垃圾的环卫工人杨其梅欣慰地说。2015年初以来,三亚针对城市管理顽疾持续重拳出击,让她看到了实实在在的效果。

“10天以前,这里摆桌子打麻将、把车停到草地上、发广告传单的事很多,地上都是垃圾。现在可以说非常少了。”杨其梅说,这一转变源于几天前有关部门的一次整治。据记者了解,2月3日,天涯区政府联合三亚市公安局、政法委、综合行政执法局出动近200人的队伍对海月广场进行大规模整治。

年初以来,三亚的多次“重拳”整治行动引人注目。1月27日和2月5日,三亚景阳得润购物店连续发生诱导强制游客购物事件。接到举报当天,市旅游委、质监局就立即出动,帮游客讨回受骗钱财。随后,市政府多个部门连夜就此召开专项调查会议,向媒体公布案件情况,对该购物店进行临时查封处理。三亚市常务副市长岳进表示,三亚一贯对旅游市场违法违规经营行为“零容忍”。

对于城市治理难题,三亚除一方面重拳出击,击破不良现象外,另一方面则是积极规划,加大投入,引导和建立规范秩序。

1月19日,三亚市质监局向海鲜排档和水果店商家发放公平秤,要求经营者必须使用;2月8日,天涯区投入使用两大诚信水果市场,让游客明明白白消费。针对春节“打的难”问题,增投500辆出租车;针对交通拥堵、停车难问题,引导各大景区增设停车场,重点景区纷纷增加数百乃至上千个停车位,交警提前谋划应急预案,详细标明春节可能拥堵路段,制定了全面的分流绕行方案。

在2015年政府工作报告上,三亚市长吴岩峻表示,三亚把今年定为“城市治理管理年”,将全力打好交通环境治理、旅游市场治理、涉海旅游治理、市容市貌治理、违法建筑治理等“五大战役”。

这些“战役”中,在继续严打的同时,三亚将加强规划和投入,上马一批路桥项目,合理布局实现要道贯通;加快出台海鲜排档运营服务标准;科学划分旅游用海区域,完善涉水项目服务标准;全面清理公共场所乱搭乱建行为;健全违建管控机制,实现年内各区违建存量减少一半以上;逐步实现城市面貌的根本改观。

### 三亚“五大战役”

把今年定为“城市治理管理年”,全力做好交通环境治理、旅游市场治理、涉海旅游治理、市容市貌治理、违法建筑治理5项工作。

## 政府部门回应如何加强城市建设和管理

# 一体规划 高标建设 精细管理

## 按照“全省一个大城市”规划

“尽管取得一些成绩,但目前我省的城市建设和管理水平与沿海发达省份的差距还比较大,与国际旅游岛建设的要求和人民群众的期盼还不适应。”省住房和城乡建设厅厅长丁式江说。

城市建设管理,规划先行。据了

解,未来几年我省将实施“科学规划”深化工程。从全省整体和“一盘棋”出发,把全省一个大城市的战略思想通过空间管控落到实处,今年将基本完成第三轮市县城市总体规划修编,在海口、澄迈和陵水三个市县开展“多规合一”试点,逐步实现“一个市县一本规划、一张

## 构建现代化城市基础设施体系

我省还将加快构建速度超前、功能配套、管理科学、安全高效的现代化城乡基础设施体系。完善城市道路交通设施建设,打通影响城市交通的断头路,提高道路路网密度,推进海口、三亚轨道交通建设,实行对国道穿穿城市的路段进行市政化改造或实施绕避方案。

按照相关规划,到2020年,我省城

镇污水处理率将达到90%以上;新建6个垃圾处理设施、28座垃圾转运站,城镇生活垃圾无害化处理率达到95%以上;支持海口等城市开展地下综合管廊建设试点。

丁式江说,我省还将加大城市绿化投入,加强城镇道路绿化、公共绿地、小区绿化建设,推动形成密切联系城市与乡村的

## 提升城市综合治理能力

对于城市来说,管理和建设同等重要,未来几年,我省将大力实施城市治理能力提升工程,强化城市管理责任体系,健全以属地管理为主体、行业部门和权属单位负主责、执法部门积极履责、综合部门指导评价的工作运行机制,形成城市管理合力;提升数字化城市管理水平,推进“智慧海南”建设。

丁式江说,要在城市规划建设管理

社区、路网、公园三级绿道体系,争取实现城镇“黄土不露天”;到2020年,建设城镇公园50个,每个城市或县城建成1个以上具有防灾减灾功能的综合公园。

同时,促进大、中、小城市和小城镇协调发展,大力改造城镇棚户区和城中村,推进特色风情小城镇和美丽乡村建设,促进农民就地就近城镇化。2015年起,每年打造1-2个多业态、高水准的省级特色风情小镇。

境卫生综合整治工作,实施城市“洁净工程”,通过集中整治城镇“六乱”现象,使摊点乱摆、车辆乱放、广告乱贴、垃圾乱扔、污水乱排、工地乱象得到根本改善。

丁式江说,我省已明确了各市县、部门主要领导是环境卫生综合整治工作的第一责任人,分管领导是直接责任人;各市县、各部门应将城乡环境卫生综合整治所需经费列入经常性年度财政预算;要广泛发动广大人民群众共创美好城市和乡村环境。(本报海口2月12日讯)

目前,全省城市建成区面积**422.49**平方公里,为建省初期的**4**倍多

### 我省城市建设目标

到2020年,我省城镇污水处理率将达到**90%**以上;新建**6**个垃圾处理设施、**28**座垃圾转运站,城镇生活垃圾无害化处理率达到**95%**以上

到2020年,建设城镇公园**50**个,每个城市或县城建成**1**个以上具有防灾避险功能的综合公园

2015年起,每年打造**1-2**个多业态、高水准的省级特色风情小镇

本版制图/石梁均



自2007年开始,海口正式启动大规模棚户区改造,完成了玉沙村、海甸溪北岸、长堤路等棚户区改造任务,城市面貌为之焕然一新。图为改造后的海口海甸溪北岸。

本报记者 张杰 摄